



105 年度信託基金、財團法人及行政法人預算概況

中央政府各機關轄管之信託基金、政府捐助之財團法人及行政法人 105 年度預算，各主管（監督）機關業依規定於 104 年 8 月底前函送至立法院審議。為讓社會各界了解中央政府各機關轄管信託基金、政府捐助之財團法人及行政法人 105 年度預算編送概況，特撰本文作簡要說明。

邱幼惠（行政院主計總處基金預算處科長）

壹、前言

信託基金係政府以受託人身分，為管理與運用受託財產所設立之基金，其預算之編製及審議等，依其所定條件辦理。近年來，立法院為加強監督政府對該等信託基金之管理情形，透過作成決議方式，要求政府各機關經管之信託基金，應將預算書送立法院審議。

財團法人係依民法規定，由董事會按捐助章程規定，管理特定之財產，並受主管機關監督之私法人。近年來，因發生退休公務人員再任財團法人

職務支領雙薪、財團法人從業人員薪資不合理等爭議，立法院透過修正預算法及決議等方式，要求政府捐助或執行公權力等財團法人，應將預算書送立法院審議，以加強監督。

行政法人係國家及地方自治團體以外，由中央目的事業主管機關，為執行特定公共事務，依法設立之公法人。近年來，政府為使公共事務之執行更具效率及彈性，爰透過立法制定行政法人法，另為強化國會監督機制，要求接受政府核撥經費之行政法人，應將預算書送立法院審議，確保公共任

務之達成。

本文將介紹該等信託基金、財團法人與行政法人 105 年度預算編送概況，以供各界參考。

貳、105 年度預算編送概況

一、信託基金

（一）編送依據

立法院於審查 92 年度中央政府總預算案附屬單位預算時決議，中央政府經管之信託基金規模達 30 億元以上者，應將預算書送立法院

審議；審查 97 年度中央政府總預算案時決議，信託基金送審標準，降低至基金規模 10 億元以上；審查 99 年度中央政府總預算案時決議，不論信託基金額度大小，均應自 100 年度起將預算送立法院審議。行政院配合前開立法院決議，訂定「信託基金預算編製注意事項」等規定，明確規範信託基金預算編製內容、送審流程及時程等，使各主管機關執行有所依據。目前除由各主管機關編製轄管信託基金預算書送立法院審議外，行政院主計總處亦將信託基金之收支餘絀表、餘絀撥補表及現金流量表，列入「中央政府總預算附屬單位預算及綜計表－非營業部分」附錄中揭露，以利各界監督。

(二) 105 年度預算編送概況 (表 1)

1. 編送家數

105 年度預算書送立法院審議之信託基金共 20 家，以內政部函送 9 家最多，其次為勞動部 3 家。

2. 收支及餘絀預算編列情形

105 年度預算收入總

額 1,259.22 億元，支出總額 98.34 億元，本期賸餘 1,160.88 億元，分析如下(下頁圖 1)：

(1) 收入總額：105 年度預算 1,259.22 億元，較上年度預算數 1,133.70 億元，增加 125.52 億

元，約 11.07%，主要係勞動部主管之新制勞工退休基金之投資收益增加所致。

(2) 支出總額：105 年度預算 98.34 億元，較上年度預算數 89.92 億元，增加 8.42 億

表 1 105 年度信託基金預算編列情形表

單位：千元			
信託基金名稱	收入總額	支出總額	本期餘絀
合計	125,922,484	9,833,949	116,088,535
內政部主管	1,762	5,036	-3,274
黃瑞景先生獎學基金	14	12	2
胡原洲女士獎(助)學基金	14	12	2
警察及消防人員安全濟助基金	1,288	3,514	-2,226
在校學生獎學基金	91	96	-5
劉存恕先生警察子女獎學基金	26	334	-308
萬善培先生獎學基金	3	114	-111
誠園獎學基金	150	450	-300
內政部空勤三勇士子女生活照顧基金	139	457	-318
劉竹琛先生警察子女獎學基金	37	47	-10
僑務委員會主管	2,818	2,990	-172
莊守耕公益基金	37	42	-5
受理捐贈僑生獎助學金基金	2,781	2,948	-167
勞動部主管	95,311,872	3,167,762	92,144,110
勞工退休基金(舊制)	25,389,198	2,657,195	22,732,003
勞工退休基金(新制)	69,084,401	140,051	68,944,350
積欠工資墊償基金	838,273	370,516	467,757
環境保護署主管	5,861,062	5,119,108	741,954
資源回收管理基金－信託基金部分	5,859,221	5,110,108	749,113
清潔人員執行職務死亡濟助基金	1,841	9,000	-7,159
人事行政總處主管	4,166	1,223	2,943
中央公教人員急難救助基金	4,166	1,223	2,943
金融監督管理委員會主管	38,491	143,338	-104,847
保險業務發展基金	30,118	135,130	-105,012
金融研究發展基金	8,373	8,208	165
考試院銓敘部主管	24,702,313	1,394,492	23,307,821
公務人員退休撫卹基金	24,702,313	1,394,492	23,307,821

資料來源：作者自行整理。

專題

元，約 9.36%。

- (3) 本期餘絀：收支相抵後，賸餘 1,160.88 億元，主要係銓敘部主管之公務人員退休撫卹基金及勞動部主管之新、舊制勞工退休基金等 3 家信託基金之基金運用賸餘。

二、財團法人

(一) 編送依據

立法院於 97 年間主動修正預算法第 41 條及決算法第 22 條規定，要求政府捐助基金累計超過 50% 之財團法人，以及日本撤退臺灣接收其所遺留財產而成立之財

團法人，各主管機關每年應將其預算書及決算書送立法院審議。另部分政府捐助基金累計未超過 50%，而有執行公權力、政府補助收入達 50% 等情形之財團法人，立法院亦透過作成決議方式，要求該等財團法人預算書應送立法院審議，以強化對財團法人之監督。行政院配合前開預算法修正及歷年立法院決議，陸續檢討訂定「財團法人依法預算須送立法院之預算編製注意事項」、「政府捐助之財團法人共通性會計科（項）目參考表」等規定，明確規範財團法人預算編製內容、送審流程及時程

等，使各主管機關執行時有所依據及提升財團法人財務報導品質。

(二) 105 年度預算編送概況 (第 39 ~ 42 頁表 2)

1. 編送家數

105 年度預算書送立法院審議之財團法人共 120 家，以農業委員會函送 26 家最多，其次為經濟部 20 家、文化部 12 家、教育部及衛生福利部各 10 家。

2. 收支及餘絀預算編列情形

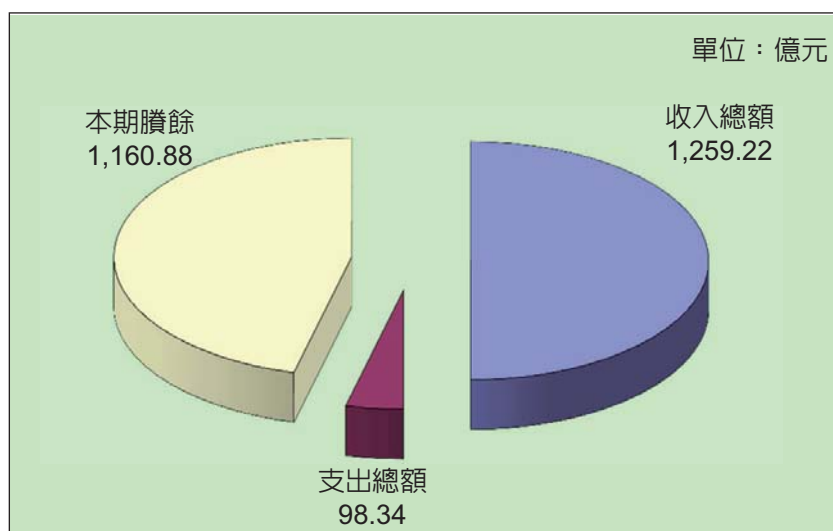
105 年度預算收入總額 1,007.69 億元，支出總額 992.43 億元，本期賸餘 15.26 億元，分析如下（第 43 頁圖 2）：

(1) 收入總額：105 年度預算 1,007.69 億元，較上年度預算數 1,060.84 億元，減少 53.15 億元，約 5.01%。

(2) 支出總額：105 年度預算 992.43 億元，較上年度預算數 995.36 億元，減少 2.93 億元，約 0.29%。

(3) 本期餘絀：收支相抵後，賸餘 15.26 億元，主要係交通部主管之

圖 1 信託基金 105 年度預算概況



資料來源：作者整理。

表 2 105 年度財團法人預算編列情形表

單位：千元

財團法人名稱	收入總額	支出總額	本期（稅前）餘絀
合 計	100,768,969	99,242,990	1,525,979
行政院主管	89,984	89,478	506
財團法人國防工業發展基金會	89,984	89,478	506
內政部主管	414,601	421,374	-6,773
財團法人中央營建技術顧問研究社	9,519	9,119	400
財團法人臺灣省義勇人員安全濟助基金會	2,348	5,568	-3,220
財團法人義勇消防人員安全濟助基金會	2,070	1,934	136
財團法人台灣建築中心	162,503	161,271	1,232
財團法人國土規劃及不動產資訊中心	61,260	58,063	3,197
財團法人臺灣營建研究院	124,810	124,810	0
財團法人二二八事件紀念基金會	52,091	60,609	-8,518
文化部主管	3,366,053	4,035,103	-669,050
財團法人國家文化藝術基金會	246,796	269,996	-23,200
財團法人中法文化教育基金會	637	637	0
財團法人文化臺灣基金會	3,021	4,340	-1,319
財團法人臺灣博物館文教基金會	590	560	30
財團法人台灣美術基金會	180	170	10
財團法人臺灣生活美學基金會	1,868	2,210	-342
財團法人金門酒廠胡璉文化藝術基金會	18,540	17,734	806
財團法人中央通訊社	550,287	550,287	0
財團法人中央廣播電臺	515,969	700,094	-184,125
財團法人公共電視文化事業基金會	1,815,968	2,273,367	-457,399
財團法人中華民國電影事業發展基金會	88,847	93,938	-5,091
財團法人國家電影中心	123,350	121,770	1,580
外交部主管	1,605,733	1,665,661	-59,928
財團法人國際合作發展基金會	1,443,338	1,504,357	-61,019
財團法人臺灣民主基金會	145,600	144,700	900
財團法人太平洋經濟合作理事會中華民國委員會	16,795	16,604	191
交通部主管	4,397,351	2,545,390	1,851,961
財團法人中華顧問工程司	218,900	217,500	1,400
財團法人台灣網路資訊中心	129,664	114,150	15,514
財團法人台灣郵政協會	122,943	122,095	848
財團法人台灣電信協會	118,919	117,886	1,033
財團法人中華航空事業發展基金會	1,912,245	158,689	1,753,556
財團法人台灣敦睦聯誼會	1,894,680	1,815,070	79,610

專題

表 2 105 年度財團法人預算編列情形表 (續 1)

單位：千元

財團法人名稱	收入總額	支出總額	本期(稅前)餘絀
法務部主管	416,164	416,644	-480
財團法人福建更生保護會	4,850	5,330	-480
財團法人犯罪被害人保護協會	208,761	208,761	0
財團法人台灣更生保護會	202,553	202,553	0
金融監督管理委員會主管	35,153,699	34,384,628	769,071
財團法人台灣金融研訓院	522,188	521,760	428
財團法人汽車交通事故特別補償基金	534,590	540,797	-6,207
財團法人住宅地震保險基金	3,966,882	3,565,989	400,893
財團法人保險安定基金	29,599,406	29,226,438	372,968
財團法人證券投資人及期貨交易人保護中心	108,525	108,525	0
財團法人保險事業發展中心	269,640	269,640	0
財團法人金融消費評議中心	152,468	151,479	989
原子能委員會主管	58,570	57,748	822
財團法人中華民國輻射防護協會	35,500	34,700	800
財團法人核能資訊中心	23,070	23,048	22
國軍退除役官兵輔導委員會主管	36,080	75,527	-39,447
財團法人榮民榮譽基金會	36,080	75,527	-39,447
科技部主管	8,028,776	8,247,390	-218,614
財團法人國家實驗研究院	6,010,528	6,111,482	-100,954
財團法人國家同步輻射研究中心	2,018,248	2,135,908	-117,660
教育部主管	923,538	918,815	4,723
財團法人大學入學考試中心基金會	322,280	327,297	-5,017
財團法人中華幼兒教育發展基金會	1,250	1,238	12
財團法人私立學校興學基金會	269,202	269,097	105
財團法人社教文化基金會	2,800	2,750	50
財團法人臺灣省中小學校教職員福利文教基金會	173,726	168,163	5,563
財團法人臺灣省童軍文教基金會	320	300	20
財團法人高等教育國際合作基金會	32,028	31,528	500
財團法人高等教育評鑑中心基金會	77,083	76,529	554
財團法人中華民國私立學校教職員退休撫卹離職資遣儲金管理委員會	40,590	37,712	2,878
財團法人教育部接受捐助獎學基金會	4,259	4,201	58
大陸委員會主管	274,389	317,966	-43,577
財團法人海峽交流基金會	267,511	311,341	-43,830
財團法人臺港經濟文化合作策進會	6,878	6,625	253
國家通訊傳播委員會主管	337,739	334,083	3,656

表 2 105 年度財團法人預算編列情形表 (續 2)

單位：千元

財團法人名稱	收入總額	支出總額	本期(稅前)餘絀
財團法人電信技術中心	337,739	334,083	3,656
經濟部主管	37,326,915	36,978,370	348,545
財團法人中國生產力中心	952,140	922,591	29,549
財團法人台灣手工業推廣中心	176,314	175,696	618
財團法人金屬工業研究發展中心	2,350,000	2,301,807	48,193
財團法人台灣地理資訊中心	139,765	123,290	16,475
財團法人中興工程顧問社	533,493	526,683	6,810
財團法人專利檢索中心	103,203	102,773	430
財團法人台灣區雜糧發展基金會	46,138	43,815	2,323
財團法人工業技術研究院	19,398,000	19,397,000	1,000
財團法人船舶暨海洋產業研發中心	359,603	345,360	14,243
財團法人台灣機電工程服務社	520,015	476,199	43,816
財團法人台灣非破壞檢測協會	27,225	24,821	2,404
財團法人中華經濟研究院	517,210	507,423	9,787
財團法人台灣電子檢驗中心	728,820	639,763	89,057
財團法人中衛發展中心	885,650	873,904	11,746
財團法人自行車暨健康科技工業研究發展中心	161,998	158,720	3,278
財團法人石材暨資源產業研究發展中心	211,510	203,998	7,512
財團法人中小企業信用保證基金	8,759,698	8,718,085	41,613
財團法人台灣中小企業聯合輔導基金會	100,000	97,195	2,805
財團法人全國認證基金會	205,040	201,438	3,602
財團法人生物技術開發中心	1,151,093	1,137,809	13,284
農業委員會主管	2,550,654	2,775,664	-225,010
財團法人台灣香蕉研究所	69,500	69,500	0
財團法人中華民國對外漁業合作發展協會	98,951	98,951	0
財團法人台灣養殖漁業發展基金會	75,800	75,710	90
財團法人台灣地區遠洋魷魚類產銷發展基金會	1,211	1,211	0
財團法人台灣區遠洋鮪魚類產銷發展基金會	1,000	1,000	0
財團法人台灣漁業及海洋技術顧問社	16,300	16,300	0
財團法人台灣區鱘魚發展基金會	2,916	4,166	-1,250
財團法人台灣動物科技研究所	29	259,537	-259,508
財團法人台灣優良農產品發展協會	65,618	65,618	0
財團法人中央畜產會	715,087	715,087	0
財團法人豐年社	30,017	30,017	0
財團法人台灣區蠶業發展基金會	1,530	1,910	-380
財團法人農村發展基金會	20,801	20,801	0

專題

表 2 105 年度財團法人預算編列情形表 (續 3)

單位：千元

財團法人名稱	收入總額	支出總額	本期(稅前)餘絀
財團法人農業信用保證基金	319,000	283,000	36,000
財團法人中正農業科技社會公益基金會	34,870	34,870	0
財團法人桃園農田水利研究發展基金會	15,178	15,155	23
財團法人水利研究發展中心	7,465	7,465	0
財團法人農業工程研究中心	190,012	190,012	0
財團法人臺中環境綠化基金會	9,128	9,127	1
財團法人曹公農業水利研究發展基金會	11,875	11,875	0
財團法人臺灣兩岸漁業合作發展基金會	6,397	6,397	0
財團法人維謙基金會	5,175	5,175	0
財團法人七星農業發展基金會	34,350	34,350	0
財團法人七星環境綠化基金會	18,600	18,600	0
財團法人台灣區花卉發展協會	42,935	42,921	14
財團法人農業科技研究院	756,909	756,909	0
僑務委員會主管	48,107	46,311	1,796
財團法人海華文教基金會	9,083	9,083	0
財團法人海外信用保證基金	39,024	37,228	1,796
蒙藏委員會主管	3,830	3,695	135
財團法人蒙藏基金會	3,830	3,695	135
衛生福利部主管	4,128,717	4,271,251	-142,534
財團法人國家衛生研究院	3,051,227	3,208,802	-157,575
財團法人醫藥品查驗中心	356,735	352,466	4,269
財團法人醫院評鑑暨醫療品質策進會	247,507	245,002	2,505
財團法人藥害救濟基金會	66,171	62,412	3,759
財團法人器官捐贈移植登錄中心	62,463	62,339	124
財團法人鄒濟勳醫學研究發展基金	1,831	1,831	0
醫療財團法人病理發展基金會	228,198	225,562	2,636
財團法人婦女權益促進發展基金會	41,966	41,966	0
財團法人賑災基金會	46,354	44,606	1,748
財團法人惠眾醫療救濟基金會	26,265	26,265	0
環境保護署主管	109,014	101,315	7,699
財團法人環境資源研究發展基金會	50,000	49,000	1,000
財團法人環境與發展基金會	59,014	52,315	6,699
原住民族委員會主管	338,000	395,522	-57,522
財團法人原住民族文化事業基金會	338,000	395,522	-57,522
司法院主管	1,161,055	1,161,055	0
財團法人法律扶助基金會	1,161,055	1,161,055	0

資料來源：作者自行整理。

財團法人中華航空事業發展基金會投資收益增加所致。

三、行政法人

(一) 編送依據

立法院於 100 年 4 月間審查通過行政法人法，其中第 35 條規定政府核撥經費超過當年度預算收入來源 50%

之行政法人，其監督機關每年應將該行政法人預算書送立法院審議。考量個別設置條例將陸續完成立法，行政法人設置數量逐漸增加，為期行政法人預算編製有一致之規範，行政院爰訂定「行政法人依法預算須送立法院之預算編製注意事項」，明確規範行政法人預算編製內

容、送審流程及時程等，期行政法人之預算編製及監督機制更趨完善。

(二) 105 年度預算編送概況 (表 3)

1. 編送家數

105 年度預算書送立法院審議之行政法人共 4 家，係國防部監督之國家中山科學研究院、教育部監督之國家運動訓練中心、文化部監督之國家表演藝術中心及科技部監督之國家災害防救科技中心。

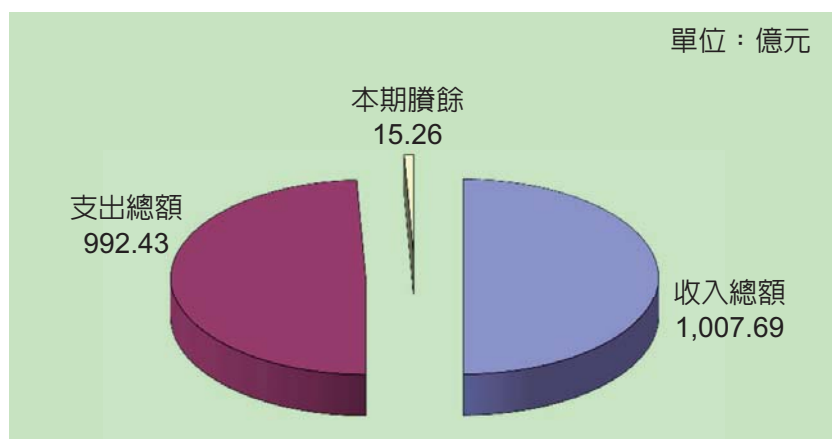
2. 收支及餘細預算編列情形

105 年度預算收入總額 321.46 億元，支出總額 318.99 億元，本期賸餘 2.47 億元，分析如下（下頁圖 3）：

(1) 收入總額：105 年度預算 321.46 億元，較上年度預算數 252.47 億元，增加 68.99 億元，約 27.33%，主要係國防部監督之國家中山科學研究院科研計畫及軍種委託計畫服務收入增加所致。

(2) 支出總額：105 年度預算 318.99 億元，較上

圖 2 財團法人 105 年度預算概況



資料來源：作者整理。

表 3 105 年度行政法人預算編列情形表

行政法人名稱	單位：千元		
	收入總額	支出總額	本期餘絀
合計	32,146,206	31,899,476	246,730
國防部監督	29,400,730	29,150,409	250,321
國家中山科學研究院	29,400,730	29,150,409	250,321
教育部監督	961,851	955,701	6,150
國家運動訓練中心	961,851	955,701	6,150
文化部監督	1,546,778	1,556,519	-9,741
國家表演藝術中心	1,546,778	1,556,519	-9,741
科技部監督	236,847	236,847	0
國家災害防救科技中心	236,847	236,847	0

資料來源：作者整理。

專題

年度預算數 249.34 億元，增加 69.65 億元，約 27.93%，主要係國防部監督之國家中山科學研究院業務成本與費用增加所致。

(3) 本期餘絀：收支相抵後，賸餘 2.47 億元，主要係國防部監督之國家中山科學研究院基金運用賸餘。

參、結語

信託基金所有權雖非屬政府，政府機關僅係履行受託人義務，惟近年來社會各界極為關注其財務及運作情形，政府爰透過揭露其預算資訊等方式，加強監督，並昭公信。目前行政院主計總處對信託基金之預

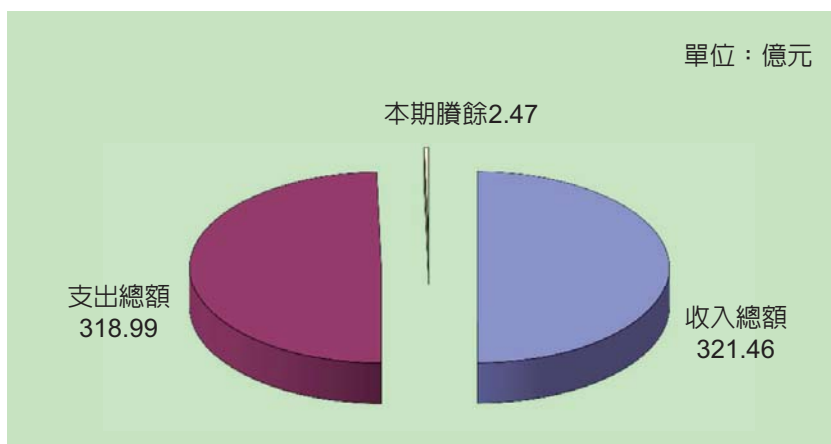
算編送事宜，除參酌立法院決議事項、監察院暨審計部建議改進事項及外界批評事項，持續檢討修正預算編製相關規定外，亦要求各主管機關應就設立目的、業務需要、營運績效、投資效益及財務狀況等層面，詳予評估審核轄管信託基金之預算。期透過適度揭露其預算資訊，供社會各界監督，並提升基金營運績效及運用效益。

為強化財團法人之行政監督管理機制，行政院於 100 年 2 月 23 日成立「政府捐助之財團法人行政監督專案小組」，下設人事、財務、績效評估、法制等工作分組，並訂定「政府捐助之財團法人行政監督機制作業要點」、「政府捐助之財團法人財務監督要點」等通

則性行政規則，責由各主管機關依據轄管財團法人之性質、業務、規模、資金及運作等不同面向，予以分級管理，及督促各主管機關依通則性行政規則訂修其監督財團法人相關規定，並按年提出行政監督報告送專案小組彙整成總報告，要求各主管機關依總報告之檢討結果及政策建議，調整未來監督工作重點。期透過該專案小組之監督及預算資訊之妥適揭露，強化財團法人之治理機制及落實主管機關監督之責。

另行政法人法公布施行後，行政院即配合組織改造之規劃及立法院附帶決議，慎選 5 個行政法人作為優先推動個案，鑑於該等行政法人係由非營業特種基金、行政機關或財團法人等現存組織改制或整併而設置，政府仍須視政策需要及行政法人自籌財源能力等狀況，給予適當之協助。又行政法人屬公法人，政府對其之監督密度自較私法人高，藉由預算、營運（業務）資訊及績效評鑑報告等公開機制，讓社會各界妥適監督，確保公共任務達成，進而提升政府整體施政效能。❖

圖 3 行政法人 105 年度預算概況



資料來源：作者整理。