

# 105 年度地方總預算案編製概況

104 年間苗栗縣政府爆發財政危機，使地方預算編列及財政紀律問題廣受各界探討。為利外界瞭解各級地方政府 105 年度總預算籌編之施政規劃及財務收支，特撰本文就各該總預算案編製情形予以簡要說明。

黃淑莉、賴俐錚（行政院主計總處公務預算處科長、專員）

## 壹、前言

依地方制度法規定，直轄市、縣（市）、鄉（鎮、市）與直轄市山地原住民區為地方自治團體，財務收支及管理為自治事項，其預算應由各地方政府本自治精神籌編，分別於會計年度開始 3 個月（即 9 月底）及 2 個月（即 10 月底）前送達各該立法機關審議通過後依相關規定執行，且其執行情形應依法負其責任，並由各該管審計機關與立法機關進行審核及審議。

據瞭解，各級地方政府 105 年度總預算案，除高雄市那瑪夏區、苗栗縣苑裡鎮及澎湖縣馬公市 3 個區鎮市超逾規定送達期限外，其餘均已於規定期限內送達各該立法機關進行審議中，經綜整各級地方政府 105 年度總預算案編製情形後加以簡要說明，俾利外界瞭解其施政規劃及財務收支。

另由於目前直轄市預算科目名稱、定義、分類與書表格式等編製規定仍由其自行訂定，為使相關數據彙整後能具備一致性及比較性，行政院主

計總處（以下簡稱主計總處）經洽請各直轄市政府依 105 年度縣（市）地方總預算編製作業手冊之相關規定，予以重新調整歸類後方予彙整。

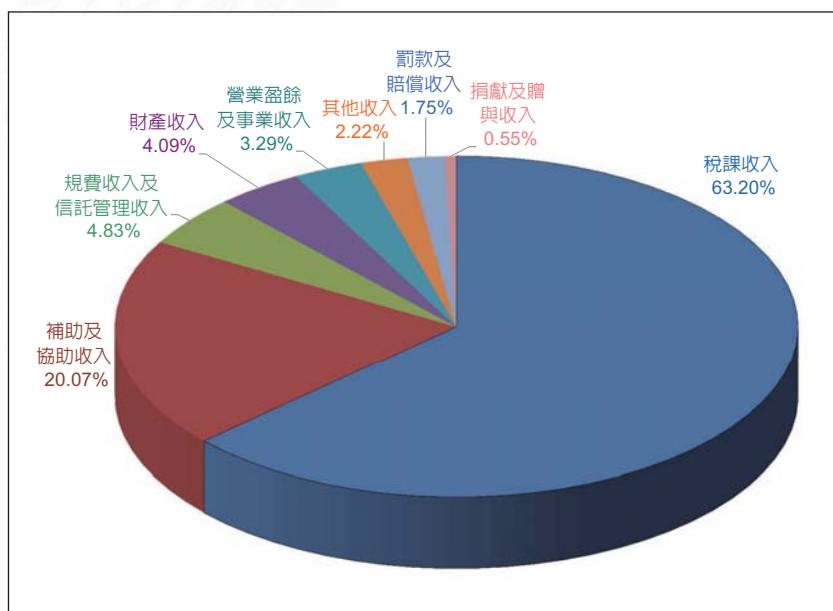
## 貳、地方總預算案編製概況

105 年度地方總預算案歲入共計編列 1 兆 389.90 億元，歲出共計編列 1 兆 1,161.19 億元，歲入歲出相抵後，計差短 771.29 億元（其中宜蘭縣、苗栗縣、南投縣、雲林縣及宜蘭縣大同鄉等 29 個鄉鎮市為贖

# 專題

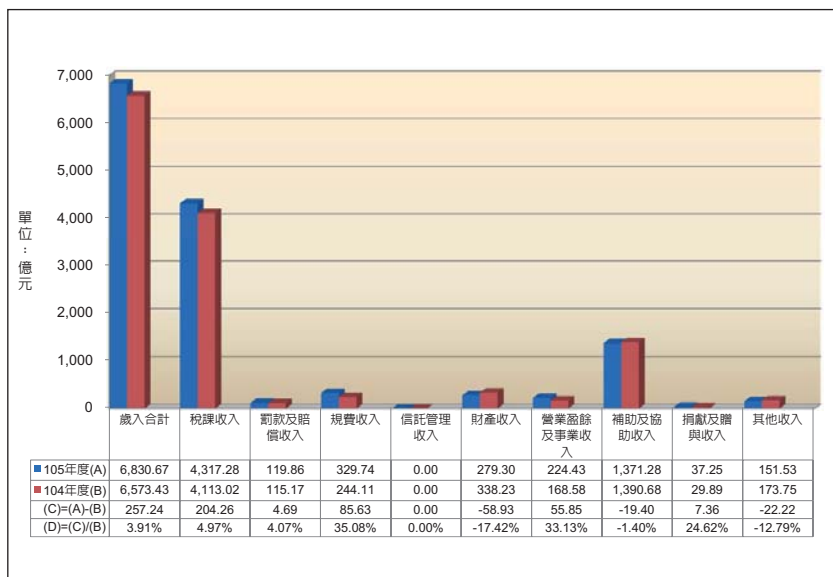
圖 1 105 年度直轄市總預算案歲入構成

(總額：6,830.67 億元)



資料來源：洽由各直轄市政府提供。

圖 2 105 與 104 年度直轄市總預算案歲入來源別增減比較



資料來源：洽由各直轄市政府提供。

餘），連同債務還本 2,975.07 億元，共需融資調度財源 3,746.72 億元，以舉借債務及移用以前年度歲計賸餘挹注後，尚有收支賸餘 0.36 億元，主要係 14 個鄉未有債務之償還而有歲計賸餘所致（第 33 頁表 1）。

## 一、直轄市部分

### (一) 歲入來源別編列情形

105 年度歲入編列 6,830.67 億元，較上年度 6,573.43 億元增加 257.24 億元，約增 3.91%。歲入總額中以稅課收入編列 4,317.28 億元，占 63.20% 居首位，較上年度增加 204.26 億元，約增 4.97%；補助及協助收入編列 1,371.28 億元，占 20.07% 居次，較上年度減少 19.40 億元，約減 1.40%；其餘罰款及賠償收入等 6 項收入編列 1,142.11 億元，較上年度增加 72.38 億元，約增 6.77%；又與上年度比較結果，以規費收入增幅最大，約增 35.08%，財產收入減幅最大，約減 17.42%（圖 1、圖 2、第 34 頁表 2）。

(二) 歲出政事別編列情形

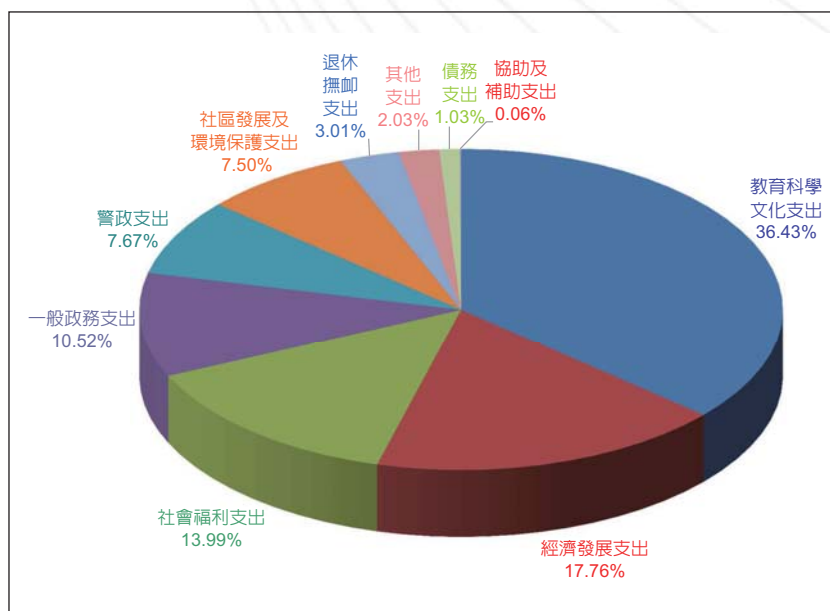
105 年度歲出編列 7,473.17 億元，較上年度 7,222.66 億元增加 250.51 億元，約增 3.47%。歲出總額中以教育科學文化支出編列 2,723.19 億元，占 36.43% 居首位，較上年度增加 205.89 億元，約增 8.18%；經濟發展支出編列 1,326.87 億元，占 17.76% 居次，較上年度增加 208.91 億元，約增 18.69%；其餘一般政務支出等 8 項支出編列 3,423.11 億元，較上年度減少 164.29 億元，約減 4.58%；又與上年度比較結果，以經濟發展支出增幅最大，約增 18.69%，退休撫卹支出減幅最大，約減 48.72%（圖 3、圖 4、第 35 頁表 3）。

(三) 融資調度編列情形

105 年度歲入共計編列 6,830.67 億元，歲出共計編列 7,473.17 億元，歲入歲出相抵後，計差短 642.50 億元，連同債務還本 1,902.65 億元，共需融資調度財源 2,545.15 億元，全數以舉借

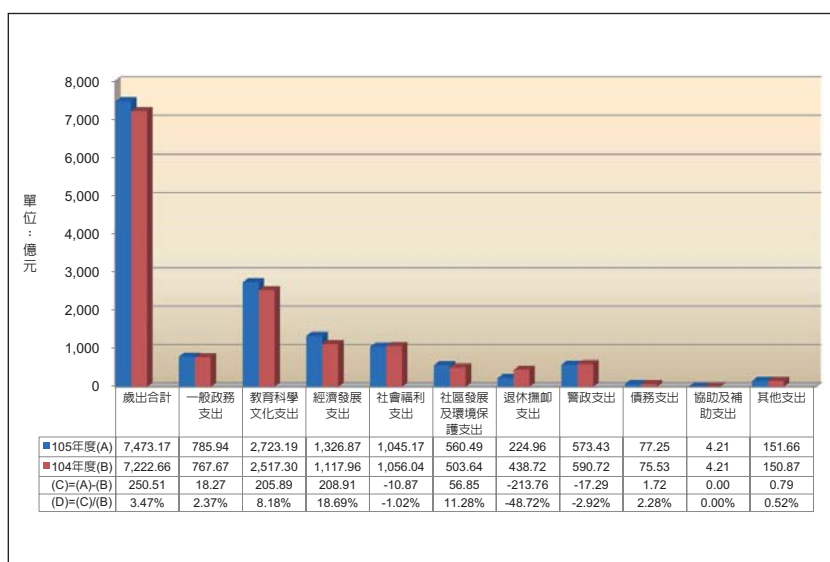
圖 3 105 年度直轄市總預算案歲出分配

(總額：7,473.17 億元)



資料來源：洽由各直轄市政府提供。

圖 4 105 與 104 年度直轄市總預算案歲出政事別增減比較

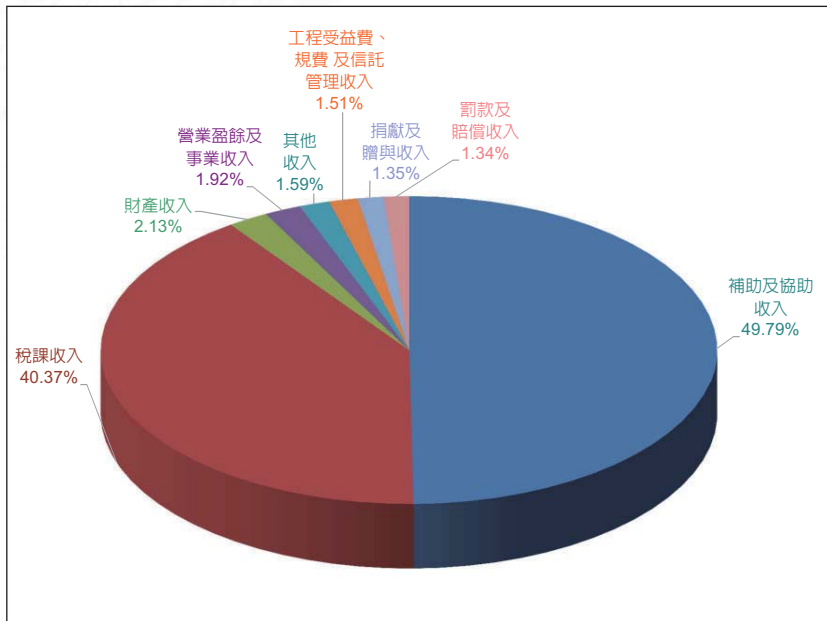


資料來源：洽由各直轄市政府提供。

# 專題

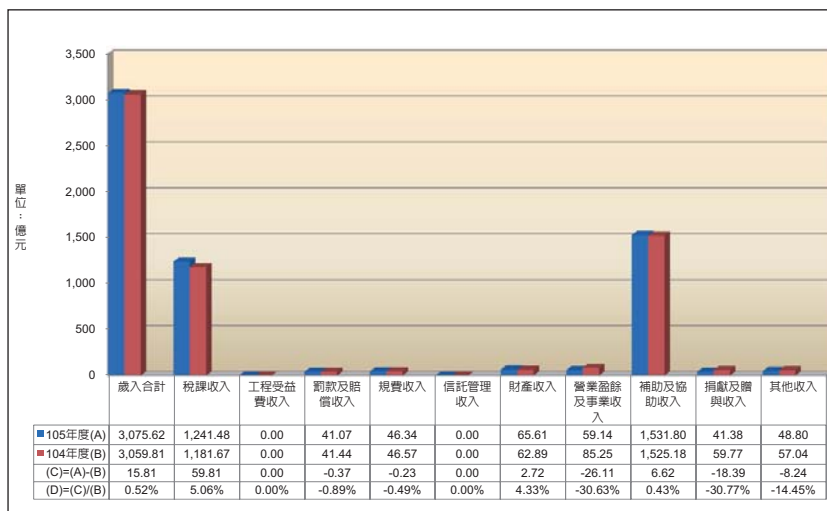
圖 5 105 年度縣（市）總預算案歲入構成

（總額：3075.62 億元）



資料來源：洽由各縣（市）政府提供。

圖 6 105 與 104 年度縣（市）總預算案歲入來源別增減比較



資料來源：洽由各直轄市政府提供。

債務及移用以前年度歲計賸餘予以彌平（第 33 頁表 1）。

## 二、縣（市）部分

### （一）歲入來源別編列情形

105 年度歲入編列 3,075.62 億元，較上年度 3,059.81 億元增加 15.81 億元，約增 0.52%。歲入總額中以補助及協助收入編列 1,531.80 億元，占 49.79% 居首位，較上年度增加 6.62 億元，約增 0.43%；稅課收入編列 1,241.48 億元，占 40.37% 居次，較上年度增加 59.81 億元，約增 5.06%；其餘罰款及賠償收入等 8 項收入編列 302.34 億元，較上年度減少 50.62 億元，約減 14.34%；又與上年度比較結果，以稅課收入增幅最大，約增 5.06%，捐獻及贈與收入減幅最大，約減 30.77%（圖 5、圖 6、第 34 頁表 2）。

### （二）歲出政事別編列情形

105 年度歲出編列 3,158.01 億元，較上年度

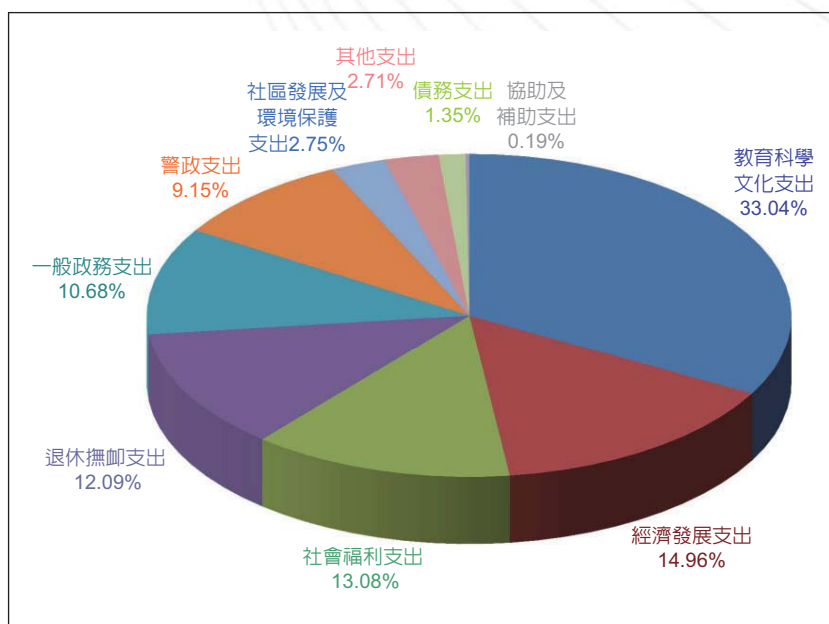
3,109.08 億元增加 48.93 億元，約增 1.57%。歲出總額中以教育科學文化支出編列 1,042.88 億元，占 33.04% 居首位，較上年度增加 10.86 億元，約增 1.05%；經濟發展支出編列 472.45 億元，占 14.96% 居次，較上年度增加 24.49 億元，約增 5.47%；其餘一般政務支出等 8 項支出編列 1,642.68 億元，較上年度增加 13.58 億元，約增 0.83%；又與上年度比較結果，以經濟發展支出增幅最大，約增 5.47%，債務支出減幅最大，約減 5.83%（圖 7、圖 8、第 35 頁表 3）。

(三) 融資調度編列情形

105 年度歲入共計編列 3,075.62 億元，歲出共計編列 3,158.01 億元，歲入歲出相抵後，計差短 82.39 億元（其中宜蘭縣、苗栗縣、南投縣及雲林縣為賸餘），連同債務還本 1,069.55 億元，共需融資調度財源 1,151.94 億元，全數以舉借債務及移用以前年度歲計賸餘予以彌平（第 33 頁表 1）。

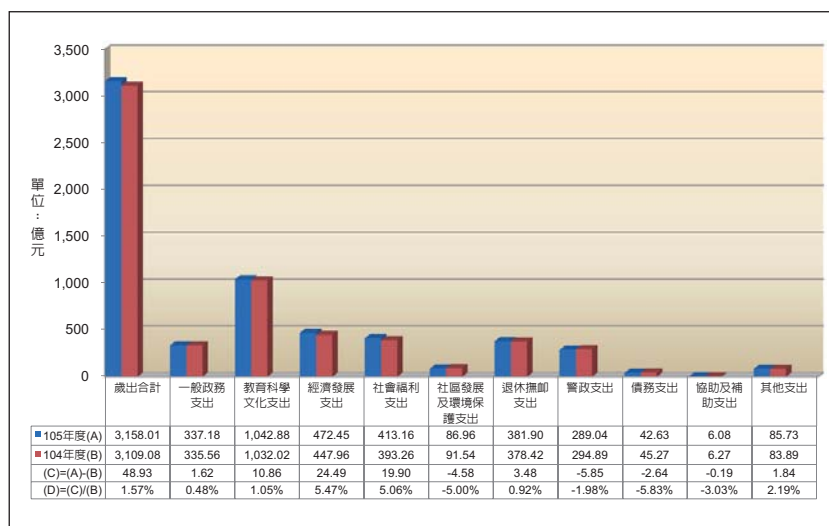
圖 7 105 年度縣（市）總預算案歲出分配

(總額：3158.01 億元)



資料來源：洽由各縣（市）政府提供。

圖 8 105 與 104 年度縣（市）總預算案歲出政事別增減比較

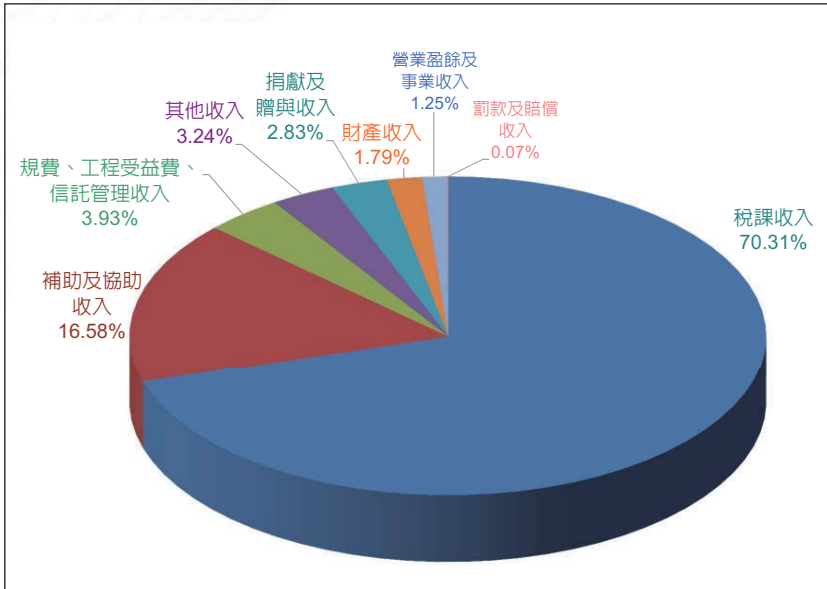


資料來源：洽由各直轄市政府提供。

# 專題

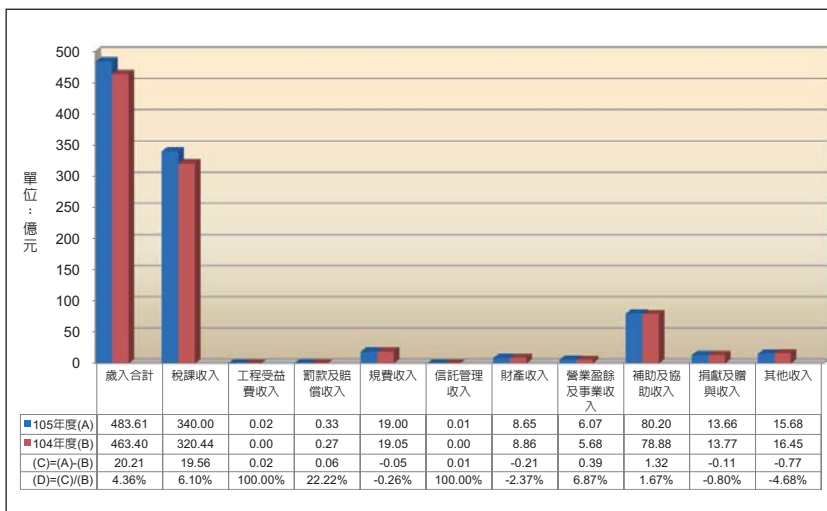
圖 9 105 年度鄉（鎮、市）直轄市山地原住民總預算案歲入構成

(總額：483.61 億元)



資料來源：洽由各縣（市）政府提供。

圖 10 105 與 104 年度鄉（鎮、市）直轄市山地原住民總預算案歲入來源別增減比較



資料來源：洽由各直轄市政府提供。

## 三、鄉（鎮、市）、直轄市山地原住民區部分

### (一) 歲入來源別編列情形

105 年度歲入編列 483.61 億元，較上年度 463.40 億元增加 20.21 億元，約增 4.36%。歲入總額中以稅課收入編列 340.00 億元，占 70.31% 居首位，較上年度增加 19.56 億元，約增 6.10%；補助及協助收入編列 80.20 億元，占 16.58% 居次，較上年度增加 1.32 億元，約增 1.67%；其餘工程受益費收入等 7 項收入編列 63.41 億元，較上年度減少 0.67 億元，約減 1.05%；又與上年度比較結果，工程受益費及信託管理收入以外，以罰款及賠償收入增幅最大，約增 22.22%，其他收入減幅最大，約減 4.68%（圖 9、圖 10、第 34 頁表 2）。

### (二) 歲出政事別編列情形

105 年度歲出編列 530.01 億元，較上年度 505.08 億元增加 24.93 億元，約增 4.94%；歲出總額中以

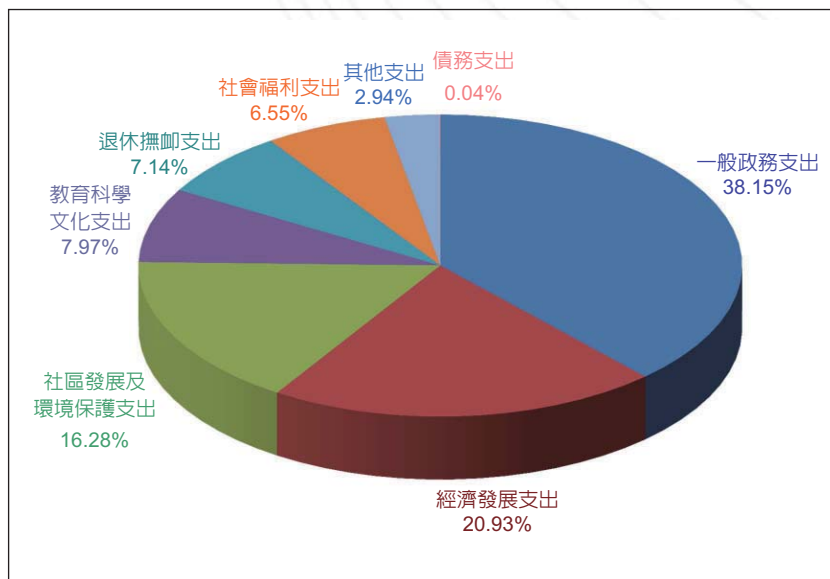
一般政務支出編列 202.20 億元，占 38.15% 居首位，較上年度增加 3.21 億元，約增 1.61%；經濟發展支出編列 110.95 億元，占 20.93% 居次，較上年度增加 7.75 億元，約增 7.51%；其餘教育科學文化支出等 6 項支出編列 216.86 億元，較上年度增加 13.97 億元，約增 6.88%；又與上年度比較結果，以教育科學文化支出增幅最大，約增 9.09%，債務支出減幅最大，約減 37.84%（圖 11、圖 12、第 35 頁表 3）。

(三) 融資調度編列情形

105 年度歲入共計編列 483.61 億元，歲出共計編列 530.01 億元，歲入歲出相抵後，計差短 46.40 億元（其中宜蘭縣大同鄉等 29 個鄉鎮市為賸餘），連同債務還本 2.87 億元，共需融資調度財源 49.63 億元，以舉借債務及移用以前年度歲計賸餘挹注後，收支賸餘 0.36 億元，主要係宜蘭縣大同鄉等 14 個鄉未有債務之償還而有歲計賸餘所致（第 33 頁表 1）。

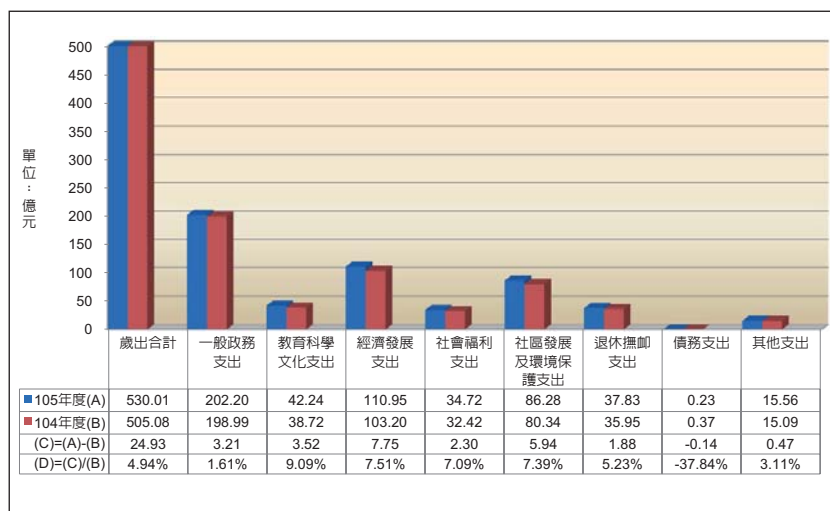
圖 11 105 年度鄉（鎮、市）、直轄市山地原住民區總預算案歲出分配

(總額：530.01 億元)



資料來源：洽由各直轄市及縣政府提供。

圖 12 105 與 104 年度鄉（鎮、市）、直轄市山地原住民區總預算案歲出政事別增減比較



資料來源：洽由各直轄市及縣政府提供。



### 參、地方財政狀況簡析

歲入部分依來源別觀之，105 年度直轄市與鄉（鎮、市）及直轄市山地原住民區仍以稅課收入所占比例最重，分別為 63.20% 及 70.31%，已逾歲入總額之半，至縣（市）稅課收入僅占歲入總額 40.37%，如再加計補助及協助收入以外各項非稅課收入財源，直轄市、縣（市）、鄉（鎮、市）及直轄市山地原住民區之自有財源比率分別為 79.93%、50.21% 及 83.42%，顯示各級地方政府中，以縣（市）之財政自主性最低，僅占歲入總額之半，各項支出大多仍須仰賴中央補助收入或舉借債務予以挹注。

歲出部分依政事別觀之，105 年度直轄市及縣（市）困於教育經費編列與管理法規定之編列上限，仍以教育科學文化支出所占比重最高，高達 33% 以上；與人口老化及地方首長競選政見相關之社會福利支出，占歲出比重亦達 13.99% 及 13.08% 不等；而經濟發展支出僅占 17.76% 及 14.96%，顯示歲出結構僵化，且在自有財源無法相對擴增之情形下，不利地方基礎建設及

經濟發展。

依融資財源調度編列情形觀之，105 年度地方債務之舉借共計編列 3,612.81 億元，債務之償還共計編列 2,975.07 億元，舉借與償還相抵後淨增加債務 637.74 億元，較上年度 640.89 億元減少 3.15 億元，約減 0.49%，未再持續擴張，其中直轄市及縣（市）部分，以宜蘭縣減幅最大，較上年度減少 3.17 億元，約減 142.18%；基隆市居次，較上年度減少 6.47 億元，約減 100%。

綜上，就整體收支分析，地方政府仍普遍存有自有財源比率偏低、支出結構僵化、嚴重排擠其他重要施政所需經費、可運用於推升景氣動能之資源相對不足、須舉借債務予以挹注等問題，勢將影響地方未來施政發展之空間及財政體質之健全。

### 肆、預警機制查核情形

主計總處為應各界迭有反映提高預警督導強度，以有效遏阻地方財政惡化之要求，除依例於直轄市及縣（市）（以下簡稱市縣）政府籌編 105 年度總預算案前，提供各該以往年度之預警項目缺失，請其就迄未檢討改進之缺失研謀改善

時程及措施，妥為籌編總預算外，復再預告自 105 年度起將視其高估歲入、歲出預算與非法定社福支出之重大違失改進情形，予以加重扣減（增加）考核分數且直接扣減（增加）補助款，並以剔除高估歲入預算後之實質收支認定平衡與否，及將違失公開於網站，以發揮防範未然及收全民監督之效。

又為及時瞭解前述事前預警精進作為對各市縣政府籌編 105 年度總預算案影響情形，並期能間接提升市縣議會審議成效，經擇取主計總處所訂對地方預算編列及執行預警項目表中，對財政影響較為重大及無須耗時查證之「整體收支不平衡」、「經常收支不平衡」、「高估補助收入」、「歲出預算增加幅度大於歲入成長率」4 個項目，依預警項目表及上開修正之認定標準進行查核結果，除「經常收支不平衡」1 項 22 個市縣均未達預警標準外，其餘 3 個項目及達預警標準者，包括「整體收支不平衡」之新北市、雲林縣、嘉義縣、花蓮縣、新竹市 5 個市縣，「高估補助收入」之新北市、苗栗縣、雲林縣、嘉義縣、花蓮縣、新竹市 6 個市縣，「歲出預算



增加幅度大於歲入成長率」之臺北市、桃園市、臺南市、宜蘭縣、彰化縣、基隆市、嘉義市 7 個市縣，後續倘經各該市縣議會審議後仍未符合認定標準，主計總處將依前揭預告之預警作為辦理督考。

## 伍、結語

俗云「冰凍三尺非一日之寒」，苗栗縣政府此次所引爆之地方財政危機，非一朝一夕所造成或可資解決的，近年中央基於自治監督權責已陸續建立預算編列及執行、債務控管、財政健全方案等相關監督及輔導機制，另為協助該府解決此次財政問題，於保障民眾權益與兼顧財政紀律前提下，再訂定「地方政府財政紀律異常之控管機制」，一方面提前撥付一般性補助款給予紓困及提供債權人融資平台，並監督公款支付順序，確保公眾受償權益，一方面要求該府函報財政改革規劃報告，落實各項開源節流措施，期將其財政紀律導回正軌，惟仍有賴地方首長充分體認財政健全的重要性並展現改革的決心，以及地方立法機關及審計機關共同發揮監督力量，方能有效健全地方財政秩序與紀律。❖

表 1 105 年度地方總預算案歲入歲出差短及融資調度情形表

單位：新臺幣億元

政府別	歲入 (1)	歲出 (2)	歲入歲 出餘絀 (3)= (1)-(2)	債務之 償還 (4)	債務之 舉借 (5)	預計移用 以前年度 歲計賸餘 調節因應 數(6)	收支 餘絀 (7)=(3- 4+5+6)
合計	10,389.90	11,161.19	-771.29	2,975.07	3,612.81	133.91	0.36
直轄市小計	6,830.67	7,473.17	-642.50	1,902.65	2,469.37	75.78	-
新北市	1,477.65	1,646.68	-169.03	788.00	957.04	-	-
臺北市	1,608.47	1,618.25	-9.78	66.00	-	75.78	-
桃園市	826.09	950.69	-124.60	176.00	300.60	-	-
臺中市	1,075.55	1,273.60	-198.05	565.00	763.05	-	-
臺南市	705.63	772.43	-66.80	272.65	339.45	-	-
高雄市	1,137.28	1,211.52	-74.24	35.00	109.23	-	-
縣市小計	3,075.62	3,158.01	-82.39	1,069.55	1,134.47	17.47	-
宜蘭縣	205.38	204.45	0.93	137.55	136.61	-	-
新竹縣	256.07	256.07	-	155.90	155.90	-	-
苗栗縣	192.53	190.21	2.32	93.54	91.22	-	-
彰化縣	380.24	414.10	-33.86	94.87	128.73	-	-
南投縣	216.97	215.50	1.47	48.47	47.00	-	-
雲林縣	281.75	277.90	3.85	119.49	115.64	-	-
嘉義縣	226.50	230.00	-3.50	93.00	96.50	-	-
屏東縣	305.55	305.55	-	68.73	68.73	-	-
臺東縣	137.32	154.53	-17.21	55.94	73.15	-	-
花蓮縣	179.75	179.75	-	55.00	55.00	-	-
澎湖縣	80.65	85.47	-4.82	14.00	18.82	-	-
基隆市	175.03	175.03	-	28.00	28.00	-	-
新竹市	182.65	185.61	-2.96	101.00	103.96	-	-
嘉義市	109.60	118.74	-9.14	4.06	13.21	-	-
金門縣	115.88	133.07	-17.19	-	-	17.19	-
連江縣	29.75	32.03	-2.28	-	2.00	0.28	-
鄉鎮市、直 轄市山地原 住民區小計	483.61	530.01	-46.40	2.87	8.97	40.66	0.36

說明：因進位至億元，致各項目加總後有尾數差之情形。  
資料來源：洽由各直轄市及縣(市)政府提供。

## 專題

表 2 105 年度地方總預算案歲入來源別編列情形表

經資門併計													單位：新臺幣億元	
科目	合計	稅課收入	工程受益費收入	罰款及賠償收入	規費收入	信託管理收入	財產收入	營業盈餘及事業收入	補助及協助收入	捐獻及贈與收入	自治稅捐收入	其他收入		
合計	10,389.90	5,898.76	0.02	161.26	395.08	0.00	353.56	289.64	2,983.28	92.29	-	216.01		
直轄市小計	6,830.67	4,317.28	-	119.86	329.74	-	279.30	224.43	1,371.28	37.25	-	151.53		
新北市	1,477.65	876.99	-	32.50	52.56	-	109.99	13.23	334.95	13.56	-	43.87		
臺北市	1,608.47	1,134.73	-	21.59	112.67	-	83.29	72.21	175.64	-	-	8.33		
桃園市	826.09	551.24	-	16.90	30.87	-	4.22	60.30	139.85	4.44	-	18.28		
臺中市	1,075.55	653.30	-	19.84	47.35	-	14.56	53.76	244.76	4.40	-	37.57		
臺南市	705.63	411.69	-	8.06	32.50	-	4.58	0.66	234.52	2.07	-	11.56		
高雄市	1,137.28	689.34	-	20.96	53.79	-	62.66	24.27	241.57	12.78	-	31.93		
縣市小計	3,075.62	1,241.48	0.00	41.07	46.34	0.00	65.61	59.14	1,531.80	41.38	-	48.80		
宜蘭縣	205.38	77.71	-	3.27	4.32	-	0.52	5.31	105.89	0.71	-	7.65		
新竹縣	256.07	101.00	-	4.18	3.53	0.00	36.85	18.96	86.80	-	-	4.76		
苗栗縣	192.53	91.66	-	2.51	3.24	-	0.17	-	88.66	0.03	-	6.26		
彰化縣	380.24	178.11	-	5.26	3.39	0.00	2.72	15.18	174.81	0.22	-	0.56		
南投縣	216.97	87.81	-	2.43	1.75	-	0.62	13.49	109.45	-	-	1.42		
雲林縣	281.75	110.62	-	2.99	1.96	-	4.68	0.05	151.73	3.72	-	6.00		
嘉義縣	226.50	72.68	-	1.64	1.46	0.00	0.94	0.15	148.67	0.63	-	0.32		
屏東縣	305.55	123.63	-	7.09	4.72	-	0.62	0.04	166.32	-	-	3.14		
臺東縣	137.32	46.50	-	1.50	2.04	-	1.44	0.36	85.09	0.11	-	0.28		
花蓮縣	179.75	64.93	-	2.59	1.53	-	0.59	0.92	108.32	-	-	0.86		
澎湖縣	80.65	21.47	-	0.17	1.44	-	0.77	0.02	54.35	0.17	-	2.26		
基隆市	175.03	75.52	-	2.78	3.79	-	4.33	0.05	82.93	1.24	-	4.38		
新竹市	182.65	107.56	0.00	3.53	4.53	-	8.69	-	50.07	0.01	-	8.27		
嘉義市	109.60	52.09	0.00	0.76	2.39	0.00	0.64	-	52.06	0.07	-	1.58		
金門縣	115.88	25.58	-	0.33	5.99	-	1.83	4.50	43.87	32.78	-	1.01		
連江縣	29.75	4.61	-	0.05	0.28	-	0.19	0.11	22.76	1.70	-	0.04		
鄉鎮市、直轄市山地原住民區小計	483.61	340.00	0.02	0.33	19.00	0.00	8.65	6.07	80.20	13.66	-	15.68		

說明：因進位至億元，致各項目加總後有尾數差之情形。  
資料來源：洽由各直轄市及縣(市)政府提供。

表 3 105 年度地方總預算案歲出政事別編列情形表

經資門併計											
											單位：新臺幣億元
科目	合計	一般政務支出	教育科學文化支出	經濟發展支出	社會福利支出	社區發展及環境保護支出	退休撫卹支出	警政支出	債務支出	協助及補助支出	其他支出
合計	11,161.19	1,325.32	3,808.31	1,910.27	1,493.05	733.73	644.69	862.47	120.11	10.29	252.95
直轄市小計	7,473.17	785.94	2,723.19	1,326.87	1,045.17	560.49	224.96	573.43	77.25	4.21	151.66
新北市	1,646.68	198.60	564.93	345.76	193.29	149.26	33.66	112.66	11.54	-	36.97
臺北市	1,618.25	132.75	634.80	202.82	258.85	145.90	51.88	135.01	24.23	-	32.01
桃園市	950.69	106.59	359.63	173.22	140.16	67.96	16.61	61.83	2.54	4.21	17.95
臺中市	1,273.60	131.82	437.88	304.33	164.05	74.53	27.99	102.54	6.80	-	23.66
臺南市	772.43	90.03	280.47	142.05	104.17	31.70	35.12	63.86	9.36	-	15.67
高雄市	1,211.52	126.14	445.49	158.69	184.65	91.15	59.71	97.52	22.77	-	25.40
縣市小計	3,158.01	337.18	1,042.88	472.45	413.16	86.96	381.90	289.04	42.63	6.08	85.73
宜蘭縣	204.45	17.83	71.29	30.84	22.89	13.98	22.01	17.76	2.21	0.11	5.53
新竹縣	256.07	20.57	96.73	40.79	32.16	7.33	27.81	16.38	5.15	-	9.15
苗栗縣	190.21	24.89	71.40	15.15	20.04	6.24	20.76	19.58	6.00	0.52	5.64
彰化縣	414.10	33.09	154.25	55.53	61.60	3.10	49.26	41.04	5.34	0.51	10.37
南投縣	215.50	22.46	76.95	24.75	29.13	2.98	28.61	22.12	2.69	0.41	5.42
雲林縣	277.90	21.66	92.05	42.82	43.53	1.58	37.21	23.89	6.80	0.80	7.58
嘉義縣	230.00	22.35	72.82	34.85	34.07	2.46	31.59	20.39	4.88	1.19	5.40
屏東縣	305.55	32.95	107.81	31.64	42.80	3.59	48.47	29.29	2.50	0.92	5.59
臺東縣	154.53	25.44	44.93	19.37	20.24	2.20	21.62	16.04	1.10	0.01	3.57
花蓮縣	179.75	23.37	54.92	33.16	19.05	2.73	23.09	18.43	1.52	-	3.48
澎湖縣	85.47	10.22	20.45	14.47	12.51	3.25	9.42	12.13	0.27	0.59	2.17
基隆市	175.03	25.58	49.35	26.38	23.27	8.87	18.96	17.52	1.77	-	3.35
新竹市	185.61	20.23	56.46	22.29	22.80	12.12	22.58	14.63	2.10	-	12.41
嘉義市	118.74	15.46	39.85	11.80	13.79	7.02	15.18	12.38	0.30	-	2.96
金門縣	133.07	15.68	25.99	56.18	12.86	8.21	4.91	5.89	-	0.80	2.57
連江縣	32.03	5.40	7.63	12.44	2.43	1.31	0.46	1.58	0.01	0.23	0.54
鄉鎮市、直轄市山地原住民區小計	530.01	202.20	42.24	110.95	34.72	86.28	37.83	-	0.23	-	15.56

說明：因進位至億元，致各項目加總後有尾數差之情形。  
資料來源：洽由各直轄市及縣(市)政府提供。