



縮短財政收支差短之精進策略

臺南市自合併升格以來，面臨財政困窘、區域發展失衡等困境，99年度決算差短高達67.56億元，且舉債已瀕臨法定上限，但考量市政推動不能等待，惟有針對預算籌編及執行擬具相關節流措施以為因應，並落實零基預算精神，方得以五都最少的公務預算，推動各項公共建設及福利措施。

臺南市政府主計處（陳秘書忠誠）

壹、前言

臺南市於99年12月25日合併升格時，由於攸關未來發展的「財政收支劃分法」、「公共債務法」及「行政區域劃分法」三大法案，尚未經立法院三讀通過，自有財源比率偏低，基本財政結構不佳，改制後當年度具強制性或義務性必須編列之支出即達65.36%，歲出預算結構呈現僵化，99年度決算差短高達67.56億元，且本市舉債已瀕臨法定上限，巨額負債必須償還，各年度總預算之籌編非常困難，故不得不採行

緊縮措施，在衡量歲入及整體可用資源與負擔能力，兼籌並顧財政健全與經濟成長的考量下，102年度針對預算籌編及執行擬具相關節流措施以為因應。

貳、建構並落實精進策略

一、預算編列覈實化

（一）總預算之籌編，經常支出扣除依法律義務應編列項目後通案刪減二成（各區公所及各戶政事務所刪減一成），約節省6億4,474萬9千元。

（二）專案檢討刪減一般交通補助費約節省6,889萬5千元。

（三）刪減不休假加班費，公務人員部分由原10天刪減為7天，學校行政職人員部分由原5天刪減為3天，約節省9,958萬6千元。

（四）檢討並刪除不必要之活動或宣導費用等。

（五）資訊設備、出國計畫、新購及汰換公務車輛等先期審查，本擲節原則，確實依審查作業原則辦理。

二、節流措施落實化

(一) 針對國內出差旅費膳雜費之報支進行檢討減列

1. 出差單程超過六十公里者，每日膳雜費（現為雜費）之報支，由原特任 650 元、簡任 550 元及薦任以下 500 元修改為一律按 200 元列支。
2. 出差單程五公里以上六十公里以下者，每日膳雜費（現為雜費）一律按 120 元列支，較中央 600 元（現為 400 元）為低。

(二) 各機關單位（不含區公所）之預算（經資門合計）扣除下列項目後，餘額控管 15%（教育發展基金為 10%），列入未分配數專案控管，依輕重緩急於實際需要時專案申請動支。

1. 人事費、臨時人員酬金、依法律義務應編列支出。
2. 中央計畫型補助款等收支對列項目及其配合款。
3. 配合施政計畫之一般性補助款指定辦理項目。
4. 102 年度總計控管 14 億

2,899 萬 5 千元，年底解控數為 7 億 6,107 萬 1 千元，約節省 6 億 6,792 萬 4 千元。

(三) 為切實掌控各月資金之調度及需求，300 萬元以上之採購案，均須依輕重緩急經專案簽會財政處、主計處並奉核准後方可辦理發包。

(四) 請各機關提報並落實節流計畫，由主計處按期追蹤各機關執行進度，102 年度節流計畫經各機關提報共 37 案，經審核後列入節流計畫計 32 案，預期效益為 9,477 萬元，經執行後實際效益為 1 億 1,844 萬元，達成率高達 124.97%。

(五) 約聘、僱、用人員除經專案核准外，各機關及區公所以市預算進用之人力出缺三人方可再進用一人。

(六) 技工、工友及駕駛不論超額與否，均予全面凍結不得新僱，另臨時人員除移撥需求機關外，如有離職、退休、死亡

異動情形，即出缺不補，以減少人事費用。

(七) 公務車輛汰換年限規定須滿 15 年始得汰換。

(八) 控管區公所出缺員額 169 人，以 1 人 80 萬元估算，約節省 1.35 億餘元。

三、資源運用精實化

(一) 經各機關秉持開源節流、撙節開支之精神，總決算歲入歲出差短決算數 99 年度 67 億餘元、100 年度 59 億餘元、101 年度 49 億餘元、102 年度 44 億餘元，呈現逐年縮短之趨勢（下頁圖 1），自有財源比率亦由 99 年度 48.64%、100 年度 50.78%、101 年度 59.56% 至 102 年度 64.80%，呈現逐年上升之趨勢（下頁圖 2）。

(二) 縣市合併時概括承受的總債務為 964 億元，截至 102 年底的總債務為 837 億元，已大幅減少 127 億元，另外商業周刊 103 年 11 月份最新公布財政昏迷指數，臺

創新變革精進獎勵項目



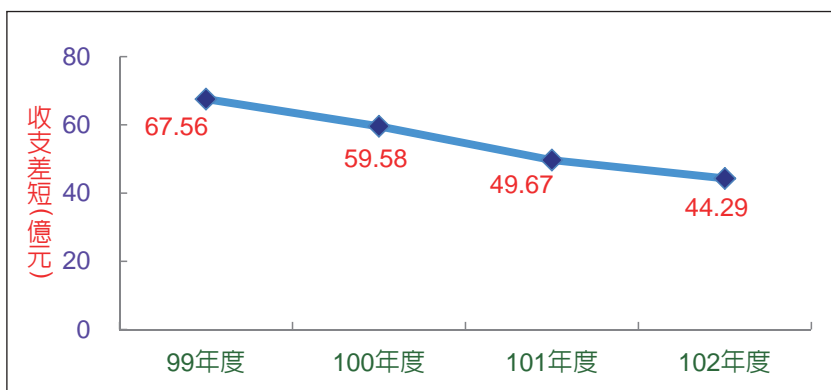
南市從 3.51 成長至 3.95，成長 12.5%，為五都裡進步最多，顯示臺南市並未因合併大肆擴大歲出預算，相對的是一個遵守財政紀律政府，是一個量入為出的政府。

(三) 將擲節之經費優先用在新興重大計畫及經費包括：治水經費 69 億 1,330

萬 8 千元、道路闢建等經費 43 億 6,553 萬元、臺南市區鐵路地下化計畫工程配合款 27 億 8,500 萬元、路平專案 17 億 8,000 萬元、65 歲以上市民全口假牙補助計畫 17 億元、補助就讀公私立幼兒園幼兒教保券 13 億 5,601 萬元、

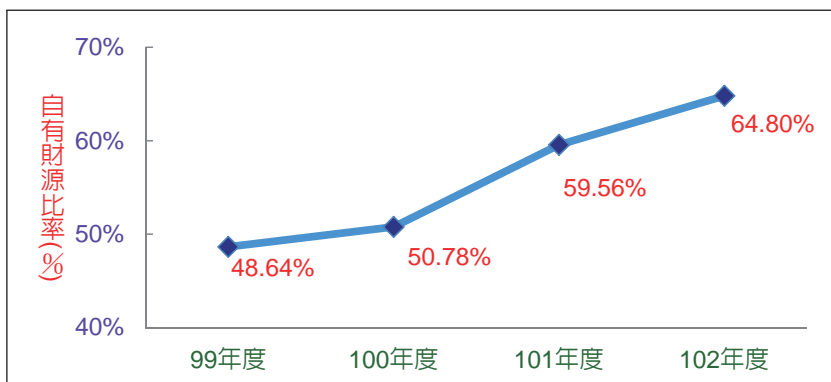
污水下水道建設經費 9 億 5,520 萬 7 千元、生育獎勵金 6 億 8,201 萬 4 千元、台江文化中心及美術館興建工程 6 億 8,100 萬元等、亞太國際棒球訓練中心興建計畫及永華國民運動中心興建工程 5 億 9,727 萬 1 千元、治安監視錄影系統機組裝置設備費 5 億 9,130 萬元，另考量臺南市係以文化首都升格直轄市，文化經費比率亦逐年成長，由 100 年度 1.7% 增加為 103 年度 4.08%，並致力推動各項文化建設。

圖 1 99 年度至 102 年度歲入歲出差短決算數



資料來源：臺南市政府主計處。

圖 2 100 年度至 102 年度自有財源比率



資料來源：臺南市政府主計處。

參、結語

未來我們加強的重點包含：加強公有財產管理，盤點低度利用的財產或閒置校舍的再利用情形，落實使用者付費精神，加強人力控管機制，繼續執行節流措施，提升支出效能，再詳細檢討並刪除一次性支出或不必要之活動等經費，期能透過開源節流改善財政狀況，並促進臺南市經濟之活絡。❖