



有效落實財政健全方案支出結構調整之檢討提升資源運用效益

財政部為因應當前財政問題於去（103）年 1 月 20 日提出「財政健全方案」，並經行政院於同年 2 月 25 日函復本方案之政策方向原則同意，其中支出面檢討已設定工作重點及中長期擷節目標，如何有效落實則為影響檢討成果之主要關鍵，本文謹就行政院主計總處（以下簡稱本總處）為落實推動本方案支出結構調整之檢討，所具創新變革精進經驗予以分享。

行政院主計總處公務預算處（許專門委員永議）

壹、前言

財政部為因應當前財政問題於去年 1 月 20 日將「財政健全方案」陳報行政院，經行政院於同年 2 月 25 日函復本方案之政策方向原則同意，並成立專案小組方式推動。本

方案主要內容包括控管年度舉債額度、支出結構調整及財源多元籌措三大主軸，其中支出結構調整工作重點包括加速推動各項退休年金及社會保險制度之改革、檢討政府增撥（補）基金之合理性及必要性、檢討人事成本、教育支

出、社福支出、公共建設支出、科技發展支出等 10 項，財政部並設定中長期擷節目標為減少支出約 450 億元。茲以本方案已規劃支出面之重點工作及目標，如何有效落實，則端賴凝聚策略共識及貫徹群體執行力。

貳、支出結構調整之 檢討辦理內容

一、研訂推動策略

為利本方案之推動，配合研訂推動策略，規範各部會應成立檢討小組，由業務面進行檢討，並強化檢討的深度與品質；檢討方式包括由上而下檢討及由下而上檢討，議題若涉及社會福利政策，並要求應保障真正弱勢者權益；又為提高誘因，配合修正「預算編製作業落實零基預算精神實施方案」，納入增賦歲出額度獎勵。

二、由上而下策略性擇定 具體檢討議題

由本總處會同財政部依本方案所擬各項工作重點，擇定 54 項較具檢討空間及急迫性議題，由本總處及各該主辦機關予以優先檢討，並已召開 5 次專案小組正式會議及 12 次內部協商或相關延伸議題會議，完成 37 案議題討論及作成相關決議。

三、辦理說明會及研討會 加強宣導

為全面啓動檢討及落實執行，於去年 3 月 19 日召集各主管機關主辦會計，說明推動策略及重點檢討項目，並要求每週提報檢討進度。另將 103 年度由下而上列管之重點檢討案件計 101 案，均予彙集成冊及上載 ebas，並於今（104）年 3 月 20 日舉辦案例分享及綜合檢討。

四、辦理歲出額度及行政 獎勵

對於開源節流具成效者，先行配合 104 年度中央政府總預算案籌編，給予增賦歲出額度獎勵，如行政院農業委員會主動提出修正老農津貼暫行條例規定之請領資格，預估 104 年度可節省經費 6 億元，予增賦歲出額度 4.3 億元，作為輔導青年從事農業及推廣休閒農業之用；國立故宮博物院調增門票收入及權利金收入 1.5 億元，予增賦歲出額度 1.1 億元，作為維護及提升遊客參觀品質

之用。至行政獎勵部分，則依各主管機關歲出規模分組進行評比，擇優予以記功或嘉獎。

參、具體成效

一、全面動員落實計畫 及預算審查

強制各部會均應全面動員及成立檢討小組，並配合 104 年度公務預算通案擲節措施，就主管業務之歲入、歲出預算進行全面性檢討改進，俾在有限預算下容納更多計畫，經統計 103 年度已辦理 149 案，有效強化平時計畫及預算審查機制。

二、歲出擲節 348 億元 （未包含年金制度改革等長期目標）

支出結構調整之檢討在各部會通力合作及努力下，歲出擲節 348 億元，其中由上而下支出檢討項目計擲節 75 億元，包括：

- （一）在維持中小信保基金保證能量不變下，調減捐助 21 億元。

創新變革精進獎勵項目



- (二) 依據花東基金實際資金需求，調減撥充基金 20 億元。
- (三) 原由公務預算編列之振興建築投資業措施及健全房地產措施利息補貼等 14 億元，檢討納入住宅基金辦理。
- (四) 原由公務預算編列之臨床醫事人員培育計畫 8 億元，檢討納入醫療發展基金辦理
- (五) 第 4 屆公益彩券回饋金較第 3 屆每年增加 6.1 億元部分，在不悖離原定專項用途下，檢討優先挹注新興社福支出。
- (六) 檢討將部分結核病及愛滋病之醫療費用回歸健保給付，預估可節省 4.26 億元。
- (七) 取消與公教人員保險重複之生育給付，預計可撙節 1 億元。
- (八) 取消國庫基本存量制度，預計可節省債息支出 0.98 億元。
- (九) 檢討駐外人員內外互調

機票費及雜費補助標準，預估可節省 0.3 億元。

肆、應用及革新性

一、具回饋性

各項檢討成果，可回饋部會作為年度概算編製時，资源配置優先順序之客觀參考，亦可供各審議機關作為年度概算審查之參據。

二、具示範性

由上而下之檢討策略可供部會運用於檢討所屬機關業務，且檢討議題所獲之結論或原則亦可推廣運用於檢討類同案件。

三、連結管考及建立歲出額度回饋機制

為督促各機關積極辦理及提高檢討誘因，要求各部會每週將檢討進度及結果送本總處彙整，除依成效給予行政獎勵外，並將所撙節經費保留部分予主管部會運用，建立歲出額度回饋機制。

四、首度運用由上而下之檢討策略模式

通盤就歲出預算由上而下擇定具體議題及逐案提報專案小組會議討論，確立政策調整方向及檢討成果，不同以往財政改革僅單向就工作項目由下而上檢討及彙報成果模式，大幅提高執行成效。

伍、結語

財政健全方案支出結構調整之檢討，經本總處規劃推動策略、擇定具體檢討議題、辦理說明會與研討會、定期管考及給予歲出額度回饋等措施，並在各部會積極配合下，已獲初步成效。雖目前國內經濟情勢可望穩健復甦，稅收情形亦見好轉，惟中央政府財政仍屬艱困，為因應 105 年度中央政府總預算案之籌編，專案小組已重新啟動，將賡續檢討尚未完成之 17 項（如含子案共 22 項）議題，並將視情況需要針對 105 年度概算案件進行檢討及追蹤列管案件之辦理情形，期能延續辦理成效及提升資源運用效益。❖