



103 年度中央政府總預算案 附屬單位預算審議經過

103 年度中央政府總預算案附屬單位預算之審查，歷經立法院第 8 屆第 4 會期、第 5 會期及第 6 會期，於 104 年 1 月 13 日立法院第 8 屆第 6 會期第 17 次會議完成三讀程序，特撰文記錄此一重要審議過程，供各界參考。

黃信聰、陳雅惠（行政院主計總處基金預算處科長、科長）

壹、前言

103 年度中央政府總預算案附屬單位預算及綜計表，包括營業及非營業兩部分，行政院於 102 年 8 月 30 日隨同中央政府總預算案送請立法院審議，嗣因漢翔航空工業股份有限公司（以下簡稱漢翔公司）於 103 年 8 月 21 日完成移轉民營，行政院於同年 11

月 26 日函請立法院免予繼續審議該公司預算，並經該院決議免予審議。有關營業及非營業特種基金附屬單位預算在未完成審議前，其執行係依據預算法第 54 條規定辦理。本文將說明行政院編製 103 年度附屬單位預算概況、立法院各委員會審查、朝野協商及完成三讀程序之經過，以供各界參考。

貳、行政院擬編之附屬單位預算概況

一、營業部分（不含漢翔公司）

編列附屬單位預算之營業基金（國營事業）共計 16 個，營業總收入 3 兆 5,524 億元，營業總支出（不含所得稅費用）3 兆 4,002 億元，稅前

淨利 1,522 億元（較上年度減少 73 億元，主要係台電公司折舊費用增加所致），繳庫盈餘 2,059 億元（較上年度增加 0.54%），固定資產建設改良擴充 2,090 億元（較上年度增加 0.19%）。

二、非營業部分

編列附屬單位預算之非營業特種基金共計 105 個（包括 80 個作業基金、1 個債務基金、23 個特別收入基金及 1 個資本計畫基金），業務總收入（含基金來源）2 兆 1,993 億元，業務總支出（含基金用途）2 兆 1,761 億元，賸餘 232 億元（較上年度增加 195 億元，主要係行政院國家發展基金處分轉投資，投資收入增加所致），解繳國庫淨額 305 億元（較上年度增加 26.56%），固定資產建設改良擴充 680 億元（較上年度減少 9.21%）。

參、立法院審議階段

一、一讀及委員會審查

依預算法第 48 條規定，立法院審議總預算案時，由行政院長、主計長及財政部長列席，分別報告施政計畫及歲入、歲出預算編製之經過，惟行政院江前院長於立法院第 8 屆第 4 會期至該院進行施政報告時，受到在野黨杯葛而未能順利上台。立法院朝野黨團鑒於中央政府總預算審查至關重要，應讓 103 年度總預算案與院長施政報告脫勾處理，爰於同會期第 3 次院會處理朝野黨團協商結論決定，函請行政院將 103 年度中央政府總預算案編製經過相關書面報告送至該院分送各委員參考；另行政院函請審議 103 年度中央政府總預算案（含附屬單位預算及綜計表—營業及非營業部分）案交該院財政委員會依分配表及日程分送各委員會審查。

立法院財政委員會於 102 年 10 月 18 日確定中央政府總預算案分配表及日程後，依中央政府總預算案審查程序規定，函請各委員會分別進行審

查，營業基金由經濟、財政、交通暨社會福利及衛生環境等 4 個委員會審查，非營業特種基金由內政、外交及國防、經濟、財政、教育及文化、交通、司法及法制暨社會福利及衛生環境等 8 個委員會審查。茲因服務貿易協議簽訂、核四計畫停建、教育及勞工權益與衛生福利相關重大法案審議等議題備受關注，致內政、經濟、教育及文化暨社會福利及衛生環境委員會未於第 8 屆第 5 會期完成部分附屬單位預算案之審議，整體附屬單位預算案乃延至第 8 屆第 6 會期始完成各委員會審查作業。各委員會審查結果，由財政委員會綜整審查總報告提經院會決議，請王院長召集朝野協商後再行處理。茲將各委員會審查結果，概述如下：

（一）營業基金

營業總收入淨增列 6 億元，營業總支出（不含所得稅費用）淨減列 306 億元，稅前淨利淨增加 312 億元，

論述》預算·決算



固定資產建設改良擴充淨減列 64 億元。

(二) 非營業特種基金

業務總支出（含基金用途）淨減列 6 億元，賸餘淨增列 6 億元，固定資產建設改良擴充減列 6 億元。

(三) 決議及保留事項

各委員會審查所作決議事項，營業基金計有 280 項，非營業特種基金計有 508 項，附帶決議 1 項，共計 789 項；保留送院會處理者，營業基金計有 10 項，非營業特種基金則有 22 項，共計 32 項。

二、朝野協商及二、三讀

前項委員會審查結果，經立法院王院長於 103 年 12 月 22 日、24 日及 30 日邀集朝野黨團協商結果，營業基金營業總收入，較各委員會審查結果減少 1 億元；營業總支出，較各委員會審查結果減少 10 億元，稅前淨利增加 9 億元；固定資產建設改良擴充，較各委

員會審查結果減少 38 億元。非營業特種基金業務總收入（含基金來源），較各委員會審查結果減少 17 億元，業務總支出（含基金用途），較各委員會審查結果減少 29 億元，本期賸餘淨增加 12 億元；固定資產建設改良擴充，除委員提案刪減國家發展基金國發大樓規劃興建計畫 0.04 億元保留送院會表決外，較各委員會審查結果減少 17 億元。

朝野協商結束後，立法院將協商結果排入 104 年 1 月 13 日第 8 屆第 6 會期第 17 次會議討論。該次院會處理在野黨提出之表決提案共 4 案，包括營業基金 1 案及非營業特種基金 3 案，表決結果均未通過，隨後即由王金平院長宣布通過，完成三讀程序。

103 年度中央政府總預算附屬單位預算審議結果如下：

(一) 營業基金（下頁表 1）

營業總收入淨增列 5 億元，核定數 3 兆 5,529 億元；

營業總支出（不含所得稅費用）減列 316 億元，核定數 3 兆 3,686 億元；以上收支審議結果，稅前淨利核定數 1,843 億元。固定資產建設改良擴充減列 102 億元，核定數 1,988 億元。

(二) 非營業特種基金（下頁表 2）

業務總收入（含基金來源）淨減列 17 億元，核定數 2 兆 1,976 億元；業務總支出（含基金用途）減列 35 億元，核定數 2 兆 1,726 億元；以上收支審議結果，賸餘核定數 250 億元。固定資產建設改良擴充減列 23 億元，核列 657 億元。

肆、結語

綜觀 103 年度中央政府附屬單位預算之審議過程，因國內部分重大議題備受關注，致預算案延至年度結束後始完成審議，其中立法委員對各營業基金提撥職工福利金之合理性，以及非營業特種基金

超支併決算等，均相當重視，且對營業及非營業特種基金營運績效，以及如何運用特種基金落實政府各項民生及經濟政策，以因應全球濟景氣變化等議題十分重視，並作成相關決議。因此，行政院主計總處將針對各界對營業及非營業特種基金之期許，持續精進附屬單位預算之編製，藉由訂定合理預算目標，及積極強化各項預算管理措施，促使各基金提升營運及財務運用效能，並將其效益回饋全民。另 103 年度中央政府附屬單位預算案延至年度結束後始完成審議，各基金雖可依據預算法第 54 條規定相關補救措施執行，惟基於尊重立法院前提下，部分新增計畫仍未先行動支，且各委員會審查決議刪減或凍結項目，未能於年度結束前進行協商或完成解凍，均影響業務推動，仍期盼立法院往後能如期完成預算審議，俾利各基金業務之推動。❖

表 1 103 年度營業基金預算立法院審議結果

16 單位合計			
單位：億元			
項 目	行政院核定數	立法院增減數	立法院核定數
營業總收入	35,524	5	35,529
營業總支出	34,002	-316	33,686
稅前淨利	1,522	321	1,843
繳庫股息紅利	2,059	3	2,062
固定資產建設改良擴充	2,090	-102	1,988

資料來源：行政院主計總處。

註：1. 表內數字不含 103 年 8 月 21 日完成移轉民營之漢翔公司。

2. 營業總收入增列 5 億元，主要係增列台灣中油公司 3 億元及臺灣金控公司 2 億元所致。

3. 營業總支出減列 316 億元，主要係減列台灣電力公司 297 億元及台灣中油公司 11 億元所致。

4. 以上收支增減結果，計增加稅前淨利 321 億元。

5. 繳庫股息紅利增列 3 億元，主要係增列臺灣金控公司 0.9 億元、中華郵政公司 0.8 億元、臺灣港務公司 0.5 億元及臺灣土地銀行公司 0.4 億元所致。

6. 固定資產建設改良擴充減列 102 億元，主要係減列台灣中油公司及台灣電力公司各 31 億元、臺灣鐵路管理局 32 億元及台灣自來水公司 7 億元所致。

表 2 103 年度非營業特種基金預算立法院審議結果

105 單位合計			
單位：億元			
項 目	行政院核定數	立法院增減數	立法院核定數
業務總收入（含基金來源）	21,993	-17	21,976
業務總支出（含基金用途）	21,761	-35	21,726
本期賸餘（短絀 -）	232	18	250
解繳國庫淨額	305	-1	304
固定資產建設改良擴充	680	-23	657

資料來源：行政院主計總處。

註：1. 業務總收入（含基金來源）減少 17 億元，主要係減列中央政府債務基金 11 億元及農業特別收入基金 5 億元。

2. 業務總支出（含基金用途）減列 35 億元，主要係減列經濟特別收入基金 15 億元、中央政府債務基金 11 億元及核能發電後端營運基金 4 億元所致。

3. 以上收支增減計增加賸餘 18 億元。

4. 固定資產建設改良擴充減列 23 億元，主要係減列經濟特別收入基金 15 億元、水資源作業基金 4 億元、核能發電後端營運基金 3 億元及交通作業基金 1 億元。