

104 年度信託基金、財團法人及行政法人預算概況

中央政府各機關轄管之信託基金、政府捐助之財團法人及行政法人 104 年度預算，各主管（監督）機關業依規定於 103 年 8 月底前函送至立法院審議。為讓社會各界了解中央政府各機關轄管信託基金、政府捐助之財團法人及行政法人 104 年度預算編送概況，特撰本文作簡要說明。

邱幼惠（行政院主計總處基金預算處科長）

壹、前言

信託基金係政府以受託人身分，為管理與運用受託財產所設立之基金，其預算之編製及審議等，依其所定條件辦理。近年來，立法院為加強監督政府對該等信託基金之管理情形，透過作成決議方式，要求政府各機關經管之信託基金，應將預算書送立法院審議。

財團法人係依民法規定，由董事會按捐助章程規定，管理特定之財產，並受主管機關

監督之私法人。近年來，因發生退休公務人員再任財團法人職務支領雙薪、財團法人從業人員薪資不合理等爭議，立法院透過修正預算法及決議等方式，要求政府捐助或執行公權力等財團法人，應將預算書送立法院審議，以加強監督。

行政法人係國家及地方自治團體以外，由中央目的事業主管機關，為執行特定公共事務，依法設立之公法人。近年來，政府為使公共事務之執行更具效率及彈性，爰透過立法

制定行政法人法，另為強化國會監督機制，要求接受政府核撥經費之行政法人，應將預算書送立法院審議，確保公共任務之達成。

本文將介紹該等信託基金、財團法人與行政法人 104 年度預算編送概況，以供各界參考。

貳、104 年度預算編送概況

一、信託基金

專題

(一) 編送依據

立法院於審查 92 年度中央政府總預算案附屬單位預算時決議，中央政府經營之信託基金規模達 30 億元以上者，應將預算書送立法院審議；審查 97 年度中央政府總預算案時決議，信託基金送審標準，降低至基金規模 10 億元以上；審查 99 年度中央政府總預算案時決議，不論信託基金額度大小，均應自 100 年度起將預算送立法院審議。行政院配合前開立法院決議，訂定「信託基金預算編製注意事項」等規定，明確規範信託基金預算編製內容、送審流程及時程等，使各主管機關執行有所依據。目前除由各主管機關編製轄管信託基金預算書送立法院審議外，行政院主計總處亦將信託基金之收支餘額表、餘額撥補表及現金流量表，列入「中央政府總預算附屬單位預算及綜計表—非營業部分」附錄中揭露，以利各界監督。

(二) 104 年度預算編送概況

(表 1)

1. 編送家數

104 年度預算書送立

法院審議之信託基金共 20 家，以內政部函送 9 家最多，其次為勞動部 3 家。

2. 收支及餘額預算編列情形

104 年度預算收入總額 1,133.70 億元，支出總

額 90.24 億元，本期賸餘 1,043.46 億元，分析如下(下頁圖 1)：

(1) 收入總額：104 年度預算 1,133.70 億元，較上一年度預算數 994.45 億

表 1 104 年度信託基金預算編列情形表

單位：新臺幣千元			
信託基金名稱	收入總額	支出總額	本期餘額
合計	113,370,291	9,023,918	104,346,373
內政部主管	1,757	6,857	-5,100
黃瑞景先生獎學基金	14	15	-1
胡原洲女士獎(助)學基金	14	16	-2
警察及消防人員安全補助基金	1,274	5,214	-3,940
在校學生獎學基金	91	115	-24
劉存恕先生警察子女獎學基金	30	234	-204
萬善培先生獎學基金	4	114	-110
誠園獎學基金	150	450	-300
內政部空勤三勇士子女生活照顧基金	143	652	-509
劉竹琛先生警察子女獎學基金	37	47	-10
僑務委員會主管	1,157	1,403	-246
莊守耕公益基金	37	49	-12
受理捐贈僑生獎助學金基金	1,120	1,354	-234
勞動部主管	83,978,177	3,244,855	80,733,322
勞工退休基金(舊制)	25,582,121	2,899,781	22,682,340
勞工退休基金(新制)	57,628,328	185,845	57,442,483
積欠工資墊償基金	767,728	159,229	608,499
環境保護署主管	5,666,325	4,945,339	720,986
資源回收管理基金—信託基金部分	5,664,452	4,936,339	728,113
清潔人員執行職務死亡補助基金	1,873	9,000	-7,127
人事行政總處主管	4,564	1,018	3,546
中央公教人員急難救助基金	4,564	1,018	3,546
金融監督管理委員會主管	39,326	147,044	-107,718
保險業務發展基金	30,955	138,826	-107,871
金融研究發展基金	8,371	8,218	153
考試院銓敘部主管	23,678,985	677,402	23,001,583
公務人員退休撫卹基金	23,678,985	677,402	23,001,583

資料來源：作者自行整理。

元，增加 139.25 億元，約 14.00%，主要係勞動部主管之新制勞工退休基金之投資收益增加所致。

(2) 支出總額：104 年度預算 90.24 億元，較上年度預算數 87.34 億元，增加 2.90 億元，約 3.32%。

(3) 本期餘絀：收支相抵後，賸餘 1,043.46 億元，主要係銓敘部主管之公務人員退休撫卹基金及勞動部主管之新、舊制勞工退休基金等 3 家信託基金之基金運用賸餘。

二、財團法人

(一) 編送依據

立法院於 97 年間主動

修正預算法第 41 條及決算法第 22 條規定，要求政府捐助基金累計超過 50% 之財團法人，以及日本撤退臺灣接收其所遺留財產而成立之財團法人，各主管機關每年應將其預算書及決算書送立法院審議。另部分政府捐助基金累計未超過 50%，而有執行公權力、政府補助收入達 50% 等情形之財團法人，立法院亦透過作成決議方式，要求該等財團法人預算書應送立法院審議，以強化對財團法人之監督。行政院配合前開預算法修正及歷年立法院決議，陸續檢討訂定「財團法人依法預算須送立法院之預算編製注意事項」、「政府捐助之財團法人共通性會計科（項）目參考表」等規定，明確規範財團法人預算

編製內容、送審流程及時程等，使各主管機關執行時有所依據及提升財團法人財務報導品質。

(二) 104 年度預算編送概況 (下頁表 2)

1. 編送家數

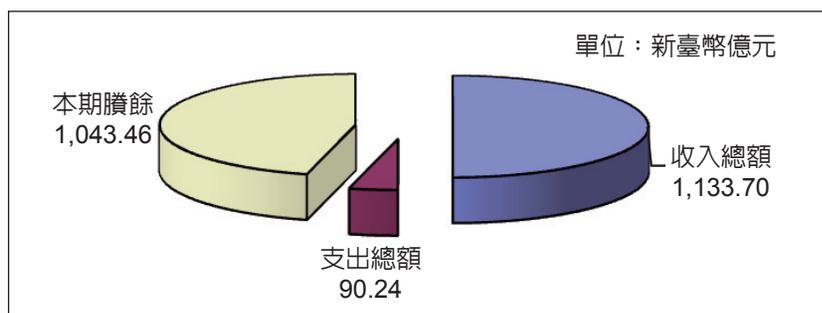
104 年度預算書送立法院審議之財團法人共 119 家，以農業委員會函送 26 家最多，其次為經濟部 20 家、文化部 12 家、教育部及衛生福利部各 10 家。

2. 收支及餘絀預算編列情形

104 年度預算收入總額 1,060.85 億元，支出總額 995.62 億元，本期賸餘 65.23 億元，分析如下（第 44 頁圖 2）：

(1) 收入總額：104 年度預算 1,060.85 億元，較上年度預算數 896.35 億元，增加 164.50 億元，約 18.35%，主要係金融監督管理委員會主管之「財團法人保險安定基金」因加值型及非加值型營業稅法修正，金融業特別準備金支應處理保險業退場專款收入增加所致。

圖 1 信託基金 104 年度預算概況



資料來源：作者自行整理。

專題

表 2 104 年度財團法人預算編列情形表

單位：新臺幣千元

財團法人名稱	收入總額	支出總額	本期（稅前）餘絀
合 計	106,084,935	99,562,392	6,522,543
行政院主管	89,873	63,566	26,307
財團法人國防工業發展基金會	89,873	63,566	26,307
內政部主管	426,440	426,185	255
財團法人中央營建技術顧問研究社	12,963	8,962	4,001
財團法人臺灣省義勇人員安全濟助基金會	2,345	5,568	-3,223
財團法人義勇消防人員安全濟助基金會	2,070	1,934	136
財團法人台灣建築中心	159,788	158,841	947
財團法人國土規劃及不動產資訊中心	67,100	64,380	2,720
財團法人臺灣營建研究院	124,650	124,650	0
財團法人二二八事件紀念基金會	57,524	61,850	-4,326
文化部主管	3,391,313	4,073,280	-681,967
財團法人國家文化藝術基金會	250,299	253,099	-2,800
財團法人中法文化教育基金會	815	815	0
財團法人文化臺灣基金會	2,640	4,467	-1,827
財團法人臺灣博物館文教基金會	550	530	20
財團法人台灣美術基金會	180	170	10
財團法人臺灣生活美學基金會	1,868	2,312	-444
財團法人金門酒廠胡璉文化藝術基金會	18,530	17,941	589
財團法人中央通訊社	572,024	572,024	0
財團法人中央廣播電臺	516,931	697,833	-180,902
財團法人公共電視文化事業基金會	1,798,994	2,289,117	-490,123
財團法人中華民國電影事業發展基金會	78,283	83,630	-5,347
財團法人國家電影中心	150,199	151,342	-1,143
外交部主管	1,549,332	1,757,400	-208,068
財團法人國際合作發展基金會	1,386,987	1,596,105	-209,118
財團法人臺灣民主基金會	145,550	144,700	850
財團法人太平洋經濟合作理事會中華民國委員會	16,795	16,595	200
交通部主管	2,967,376	2,535,355	432,021
財團法人中華顧問工程司	226,000	224,450	1,550
財團法人台灣網路資訊中心	130,430	119,698	10,732
財團法人台灣郵政協會	112,229	112,167	62
財團法人台灣電信協會	116,838	115,261	1,577
財團法人中華航空事業發展基金會	587,652	204,440	383,212
財團法人台灣敦睦聯誼會	1,794,227	1,759,339	34,888

表 2 104 年度財團法人預算編列情形表 (續 1)

單位：新臺幣千元

財團法人名稱	收入總額	支出總額	本期 (稅前) 餘絀
法務部主管	419,937	420,559	-622
財團法人福建更生保護會	4,901	5,523	-622
財團法人犯罪被害人保護協會	209,687	209,687	0
財團法人台灣更生保護會	205,349	205,349	0
金融監督管理委員會主管	32,542,079	32,083,372	458,707
財團法人台灣金融研訓院	493,842	493,842	0
財團法人汽車交通事故特別補償基金	522,110	571,108	-48,998
財團法人住宅地震保險基金	3,794,468	3,456,270	338,198
財團法人保險安定基金	27,202,580	27,033,085	169,495
財團法人證券投資人及期貨交易人保護中心	102,412	102,412	0
財團法人保險事業發展中心	279,210	279,210	0
財團法人金融消費評議中心	147,457	147,445	12
原子能委員會主管	52,194	51,609	585
財團法人中華民國輻射防護協會	34,273	33,493	780
財團法人核能資訊中心	17,921	18,116	-195
國軍退除役官兵輔導委員會主管	31,080	72,228	-41,148
財團法人榮民榮譽基金會	31,080	72,228	-41,148
科技部主管	8,238,215	8,493,584	-255,369
財團法人國家實驗研究院	6,263,880	6,437,231	-173,351
財團法人國家同步輻射研究中心	1,974,335	2,056,353	-82,018
教育部主管	11,814,532	5,227,315	6,587,217
財團法人大學入學考試中心基金會	334,256	339,192	-4,936
財團法人中華幼兒教育發展基金會	1,170	1,160	10
財團法人私立學校興學基金會	162,485	162,328	157
財團法人社教文化基金會	3,307	3,207	100
財團法人臺灣省中小學校教職員福利文教基金會	611	588	23
財團法人臺灣省童軍文教基金會	320	300	20
財團法人高等教育國際合作基金會	30,081	30,081	0
財團法人高等教育評鑑中心基金會	83,919	83,363	556
財團法人中華民國私立學校教職員退休撫卹離職資遣儲金管理委員會	11,195,049	4,603,733	6,591,316
財團法人教育部接受捐助獎學基金會	3,334	3,363	-29
大陸委員會主管	289,623	308,301	-18,678
財團法人海峽交流基金會	289,623	308,301	-18,678
國家通訊傳播委員會主管	329,536	326,085	3,451
財團法人電信技術中心	329,536	326,085	3,451

專題

表 2 104 年度財團法人預算編列情形表 (續 2)

單位：新臺幣千元

財團法人名稱	收入總額	支出總額	本期 (稅前) 餘絀
經濟部主管	36,336,407	35,971,272	365,135
財團法人中國生產力中心	940,550	911,570	28,980
財團法人台灣手工業推廣中心	170,639	170,296	343
財團法人金屬工業研究發展中心	2,300,000	2,239,759	60,241
財團法人台灣地理資訊中心	124,510	116,238	8,272
財團法人中興工程顧問社	525,796	520,065	5,731
財團法人專利檢索中心	102,619	102,199	420
財團法人台灣區雜糧發展基金會	44,337	43,863	474
財團法人工業技術研究院	18,935,000	18,934,000	1,000
財團法人船舶暨海洋產業研發中心	301,657	297,755	3,902
財團法人台灣機電工程服務社	508,180	442,217	65,963
財團法人台灣非破壞檢測協會	24,871	21,127	3,744
財團法人中華經濟研究院	506,794	498,689	8,105
財團法人台灣電子檢驗中心	703,490	621,075	82,415
財團法人中衛發展中心	874,609	864,294	10,315
財團法人自行車暨健康科技工業研究發展中心	159,010	152,383	6,627
財團法人石材暨資源產業研究發展中心	197,200	186,980	10,220
財團法人中小企業信用保證基金	8,568,712	8,541,696	27,016
財團法人台灣中小企業聯合輔導基金會	100,000	97,201	2,799
財團法人全國認證基金會	196,022	184,688	11,334
財團法人生物技術開發中心	1,052,411	1,025,177	27,234
農業委員會主管	2,341,735	2,332,440	9,295
財團法人台灣香蕉研究所	68,000	68,000	0
財團法人中華民國對外漁業合作發展協會	79,494	80,343	-849
財團法人台灣養殖漁業發展基金會	67,920	67,840	80
財團法人台灣地區遠洋魷魚類產銷發展基金會	1,150	1,150	0
財團法人台灣區遠洋鮪魚類產銷發展基金會	1,000	1,000	0
財團法人台灣漁業及海洋技術顧問社	16,200	16,200	0
財團法人台灣區鰻魚發展基金會	3,466	3,433	33
財團法人台灣動物科技研究所	102	4,924	-4,822
財團法人台灣優良農產品發展協會	58,655	58,655	0
財團法人中央畜產會	632,922	632,922	0
財團法人豐年社	29,485	29,485	0
財團法人台灣區蠶業發展基金會	1,100	1,630	-530
財團法人農村發展基金會	20,801	20,801	0
財團法人農業信用保證基金	330,690	315,419	15,271

表 2 104 年度財團法人預算編列情形表 (續 3)

單位：新臺幣千元

財團法人名稱	收入總額	支出總額	本期 (稅前) 餘絀
財團法人中正農業科技社會公益基金會	38,170	38,170	0
財團法人桃園農田水利研究發展基金會	15,342	15,254	88
財團法人水利研究發展中心	8,200	8,200	0
財團法人農業工程研究中心	194,862	194,862	0
財團法人臺中環境綠化基金會	9,860	10,383	-523
財團法人曹公農業水利研究發展基金會	11,740	11,740	0
財團法人臺灣兩岸漁業合作發展基金會	6,400	6,400	0
財團法人維謙基金會	5,175	5,175	0
財團法人七星農業發展基金會	34,350	34,350	0
財團法人七星環境綠化基金會	18,600	18,600	0
財團法人台灣區花卉發展協會	67,069	66,522	547
財團法人農業科技研究院	620,982	620,982	0
僑務委員會主管	45,288	55,203	-9,915
財團法人海華文教基金會	8,100	8,100	0
財團法人海外信用保證基金	37,188	47,103	-9,915
蒙藏委員會主管	5,250	5,095	155
財團法人蒙藏基金會	5,250	5,095	155
衛生福利部主管	3,867,050	3,991,068	-124,018
財團法人國家衛生研究院	2,866,746	3,010,373	-143,627
財團法人醫藥品查驗中心	307,457	303,116	4,341
財團法人醫院評鑑暨醫療品質策進會	202,058	194,228	7,830
財團法人藥害救濟基金會	64,935	62,794	2,141
財團法人器官捐贈移植登錄中心	69,730	69,614	116
財團法人鄒濟勳醫學研究發展基金	1,783	1,783	0
醫療財團法人病理發展基金會	239,762	234,581	5,181
財團法人婦女權益促進發展基金會	38,660	38,660	0
財團法人賑災基金會	45,359	45,359	0
財團法人惠眾醫療救濟基金會	30,560	30,560	0
環境保護署主管	98,429	95,729	2,700
財團法人環境資源研究發展基金會	51,120	50,600	520
財團法人環境與發展基金會	47,309	45,129	2,180
原住民族委員會主管	337,000	360,500	-23,500
財團法人原住民族文化事業基金會	337,000	360,500	-23,500
司法院主管	912,246	912,246	0
財團法人法律扶助基金會	912,246	912,246	0

資料來源：作者自行整理。

專題

- (2) 支出總額：104 年度預算 995.62 億元，較上年度預算數 836.55 億元，增加 159.07 億元，約 19.02%，主要係金融監督管理委員會主管之「財團法人保險安定基金」依保險法規定辦理保險業退場補助支出增加所致。
- (3) 本期餘絀：收支相抵後，賸餘 65.23 億元，主要係教育部主管之「財團法人中華民國私立學校教職員退休撫卹

離職資遣儲金管理委員會」基金運用賸餘。

三、行政法人

(一) 編送依據

立法院於 100 年 4 月間審查通過行政法人法，其中第 35 條規定政府核撥經費超過當年度預算收入來源 50% 之行政法人，其監督機關每年應將該行政法人預算書送立法院審議。考量個別設置條例將陸續完成立法，行政法人設置數量逐漸增加，為期行政法人預算編製有一致

之規範，行政院爰訂定「行政法人依法預算須送立法院之預算編製注意事項」，明確規範行政法人預算編製內容、送審流程及時程等，期行政法人之預算編製及監督機制更趨完善。

(二) 104 年度預算編送概況 (表 3)

1. 編送家數

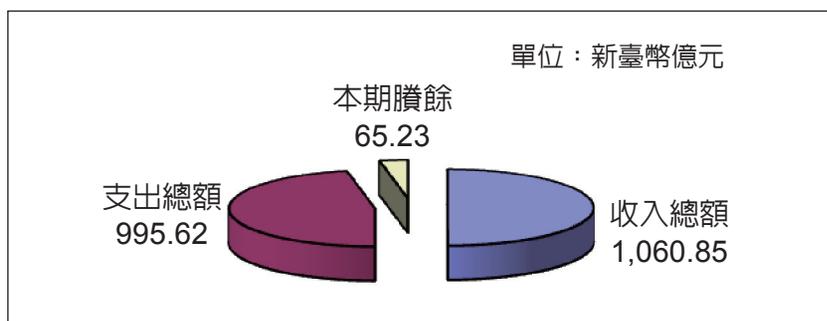
104 年度預算書送立法院審議之行政法人共 2 家，係文化部監督之國家表演藝術中心及科技部監督之國家災害防救科技中心。

2. 收支及餘絀預算編列情形

104 年度預算收入總額 15.37 億元，支出總額 14.28 億元，本期賸餘 1.09 億元，分析如下 (下頁圖 3)：

- (1) 收入總額：104 年度預算 15.37 億元，較上年度預算數 11.13 億元，增加 4.24 億元，約 38.10%，主要係文化部監督之「國家表演藝術中心」新增臺中國家歌劇院及衛武營國家藝術文化中心兩場館，接受政府補助收入增加所致。

圖 2 財團法人 104 年度預算概況



資料來源：作者自行整理。

表 3 104 年度行政法人預算編列情形表

單位：新臺幣千元			
行政法人名稱	收入總額	支出總額	本期餘絀
合計	1,536,731	1,428,013	108,718
文化部監督	1,345,710	1,228,955	116,755
國家表演藝術中心	1,345,710	1,228,955	116,755
科技部監督	191,021	199,058	-8,037
國家災害防救科技中心	191,021	199,058	-8,037

資料來源：作者自行整理。

- (2) 支出總額：104 年度預算 14.28 億元，較上年度預算數 11.19 億元，增加 3.09 億元，約 27.61%，主要係文化部監督之「國家表演藝術中心」業務成本與費用增加所致。
- (3) 本期餘絀：收支相抵後，賸餘 1.09 億元，主要係文化部監督之「國家表演藝術中心」基金運用賸餘。

參、結語

信託基金所有權雖非屬政府，政府機關僅係履行受託人義務，惟近年來社會各界極為關注其財務及運作情形，政府爰透過揭露其預算資訊等方式，加強監督，並昭公信。目前行政院主計總處對信託基金

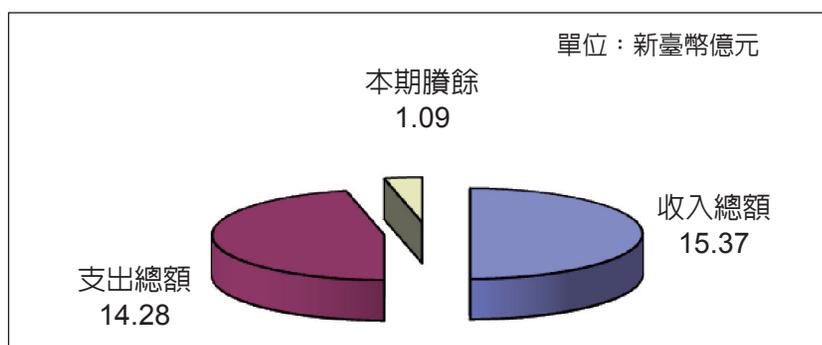
之預算編送事宜，除參酌立法院決議事項、監察院暨審計部建議改進事項及外界批評事項，持續檢討修正預算編製相關規定外，亦要求各主管機關應就設立目的、業務需要、營運績效、投資效益及財務狀況等層面，詳予評估審核轄管信託基金之預算。期透過適度揭露其預算資訊，供社會各界監督，並提升基金營運績效及運用效益。

為強化財團法人之行政監督管理機制，行政院於 100 年 2 月 23 日成立「政府捐助之財團法人行政監督專案小組」，下設人事、財務、績效評估、法制等工作分組，並訂定「政府捐助之財團法人行政監督機制作業要點」、「政府捐助之財團法人財務監督要點」等通則性行政規則，責由各主管機

關依據轄管財團法人之性質、業務、規模、資金及運作等不同面向，予以分級管理，及督促各主管機關依通則性行政規則訂修其監督財團法人相關規定，並按年提出行政監督報告送專案小組彙整成總報告，且要求各主管機關將總報告之檢討結果及政策建議，作為調整未來監督之工作重點。期透過該專案小組適當之監督機制，及預算資訊之適度揭露，強化財團法人治理及落實主管機關監督之責。

另行政法人法公布施行後，行政院即配合組織改造之規劃及立法院附帶決議，慎選 5 個行政法人作為優先推動個案，鑑於該等行政法人係由非營業特種基金、行政機關或財團法人等現存組織改制或整併而設置，政府仍須視政策需要及行政法人自籌財源能力等狀況，給予適當之協助。又行政法人屬公法人，政府對其之監督密度自較私法人高，藉由預算、營運（業務）資訊及績效評鑑報告等公開機制，讓社會各界妥適監督，確保公共任務達成，進而提升政府整體施政效能。❖

圖 3 行政法人 104 年度預算概況



資料來源：作者自行整理。