



# 如何運用普查資訊有效支援決策及區域規劃需求

人口及住宅、農林漁牧業與工商及服務業三大普查涵括社會、經濟、產業及區域別等豐富統計資訊，兼具總體與小地區統計功能，本文綜整單一普查、不同普查間、以及與公務（調查）統計資料之結合運用，可提供政策研訂參考之處，冀發揮協助相關機關在決策制定及區域規劃上之功能。

侯美鈴（行政院主計總處國勢普查處專門委員）、詹素景（內政部會計處專門委員）

林美瑤（臺灣高等法院檢察署會計室主任）、吳清潭（行政院主計總處會計決算處簡任秘書）

阮靜如（桃園縣政府主計處主任秘書）

## 壹、前言

人口及住宅普查、農林漁牧業普查與工商及服務業普查係依統計法第 3 條及其施行細則第 25 條規定，為政府應定期辦理之基本國勢調查，透過三大普查，可完整蒐集人口、社會、經濟、土地及資源等表

徵國家整體基本情勢之資訊。各普查除供長期觀察應用之重要基本問項外，每次普查均因應當時重要政策或議題，新增主題性問項，以多面向掌握經社面發展關鍵資訊，提供政府研訂政策參據及產學界研究應用。本文主要就普查支援政府政策研訂方面進行探討。

## 貳、三大普查概要

### 一、人口及住宅普查

人口及住宅普查每十年辦理一次，主要蒐集臺閩地區常住人口基本特徵、家戶組成及住宅使用狀況等資料，提供政府規劃人口及住宅發展政策參

據。99年主要調查項目如下：

#### (一) 常住人口

人口基本特徵、常住及遷徙情形、工作狀況、工作或求學地點、國人健康狀況、使用語言情形、行業、職業、現有子女數、最近子女居住地點。

#### (二) 住戶

家戶型態、住宅所有權屬、住進本宅時間。

#### (三) 住宅

居住處所類別、是否有人居住、住宅用途、房廳數、衛浴套數、有無其他自有住宅。

另連結相關公務檔案編製原住民族、身心障礙人口、健康醫療及住宅建築類型、竣工年分、樓地板面積與建築結構等資訊。

## 二、農林漁牧業普查

農林漁牧業普查每五年辦理一次，主要蒐集臺閩地區農林漁牧業資源分布、生產結構、勞動力特性及經營狀況等

資料，提供政府擬訂農林漁牧業發展政策參據。99年主要調查項目：農林漁牧業一般概況、勞動力、主要經營種類及轉型情形、土地使用、收入狀況、作物及畜禽生產情形、農事及畜牧服務業（森林、漁撈、養繁殖）作業情形。

## 三、工商及服務業普查

工商及服務業普查每五年辦理一次，主要蒐集臺閩地區工商及服務業營運狀況、資源分布、資本運用、生產結構及其他相關經濟活動狀況等資料，提供政府訂定工業及服務業發展政策參據。100年主要調查項目如下：

#### (一) 基本資料

廠商名稱、地址、組織別、經營項目（行業）、單位級別、開業年月。

#### (二) 營運資料

年底從業（僱用）員工人數、薪資與勞動報酬、各項收入、各項支出、實際運用資產及其變動。

#### (三) 營運特徵

使用或經營派遣、自有品牌經營、環保與各項無形投入（研發、行銷、訓練、電腦軟體）、新產品產出、三角貿易、營運數位化與電子商務、全球化經營、專業技術交易、重點產業經營。

## 參、普查資訊於政策研訂之運用

普查結果除能提供國家基本情勢整體現況資訊，亦能透過歷次普查比較，觀察重要項目的變化趨勢，另外，結合不同普查，或是結合相關公務（調查）統計，可產生更多有用資訊，提供政策研訂所需詳細重要參據。以下綜整部分普查結果及相關政策可運用參考之處。

### 一、人口及住宅普查結果與相關政策

(一) 人口及住宅普查結果顯示，少子女化及高齡化現象愈趨明顯，涉及層



面如：教育資源配置（學校數、班級數、老師數之調整等）、住宅（中小坪數趨勢、老舊無電梯住宅更新、居家無障礙環境設備改善等）、產業（托育、照顧服務等相關產業發展）、勞動（未來勞動力減少之因應）、年金保險及醫護等政策之因應措施研訂參據。

- (二) 由需長期照護人數及其變化、與子女同住情形、失能人口照護需求等資料，再輔以相關調查及公務統計之長期照護服務供給人力及資源配置等資訊，可供擬訂長期照顧計畫、長照保險等政策參考運用。
- (三) 由國人婚姻狀況、家戶組成、戶內人口年齡、教育程度、工作情形等資料，可獲知國人晚婚、單親、隔代家庭及戶內勞動情形等相關資

訊，提供人口政策及相關輔（補）助政策參考。

- (四) 由空閒住宅及空屋率分布情形，再輔以租屋需求及弱勢族群分布等資料，可有效活化閒置住宅運用、並作為協助需求者及弱勢族群築巢圓夢計畫之用。

## 二、農林漁牧業普查結果與相關政策

- (一) 農林漁牧業可耕作地運用情形、家庭人口結構、勞動力情形、農村人力老化趨勢等資訊，可提供農保制度檢討改進對策及農民福利規劃參考運用。
- (二) 65 歲以上經營管理者可耕作地自有自用、專兼業情形、農業收入、戶內其他人口工作情形等資料，可提供老年農民福利津貼訂定參考。
- (三) 農戶家數、耕地權屬、面積、耕作情形等資

料，可提供小地主大佃農（擴大經營規模）政策參考。

- (四) 縣市別主要作物經營種類、農業收入、勞動力年齡結構等資料，相關作物（蔥頭、金針、龍眼、梅、柑桔類及竹筍）的農牧戶數，提供雲彰黃金廊道農業新方案及評估加入 TPP（跨太平洋貿易夥伴協議）後對產業之影響應用。

## 三、工商及服務業普查結果與相關政策

- (一) 行業別家數、從業人數、收入、利潤率、附加價值率及變化情形等資料，可供了解產業市場競爭情形，建構優質產業競爭環境，釐訂產業發展政策參考。
- (二) 特定服務業之地區分布、規模、僱用員工及營運概況等資料，提供兩岸服務貿易協議政策

訂定及從事談判參考。

(三) 行業別及規模別企業單位經營、海外投資布局概況，提供中小企業認定標準修訂及輔導措施參用。

(四) 產業家數分布、從業人數、投入產出等情形，輔以當地聯外交通運輸情形，可提供新商機開拓，產業鏈、商圈設置，地區招商政策等參考；商圈、工業區、科學園區等場所單位經營概況及變化情形，可提供規劃產業及區域發展政策參用。

#### 四、普查間之結合運用與相關政策

(一) 結合三大普查常住人口、通勤通學、區域經濟發展、土地利用情形等資料，可提供捷運系統、國道、生活圈等道路交通路線規劃及站址設立參用。

(二) 結合三大普查區內常住人口、行業別家數、實際運用固定資產、生產總額、附加價值率等資訊，以及產業結構變遷與土地利用情況，可提供區域產業發展計畫之評估參考。

(三) 從生產到消費，結合農林漁牧業普查、工商及服務業普查之農漁產品種類及產地分布、加工製造、銷售服務（批發、零售、餐飲、民宿、休閒旅遊...）等資訊，提供農產品產銷失衡調整政策參用；亦可結合農林漁牧業種類分布、鄰近地區行業類型及交通等資訊，提供休閒農漁園區計畫、精緻農業發展等政策參考。

#### 肆、普查結果運用案例

##### 一、長期照護需求與資源配置

第 691 期主計月刊「常住人口長期照護需求與資源配置之研析」一文，依據人口及住宅普查長期照護需求者之人數、活動障礙項目、縣市分布、居住狀況等統計結果，與內政部、衛生福利部等長期照護供給相關公務統計資訊，探討常住人口之長期照護需求與資源配置情況。

由研析結果得知，未來長期照護需求仍會穩步上升，目前國內照護服務人力仍顯不足；另多數縣市之現有照護機構資源並未充分利用，值得相關機關探究其原因，並研擬因應措施。此案例可提供相關決策單位檢視目前長期照護資源配置與使用情形是否妥適，並作為建構長期照護體系及制定相關政策之參考。

##### 二、桃園航空城

桃園航空城特定區計畫書中，運用航空客貨運量、戶籍人口等公務統計與工商及服務業普查資料分析該特定區之發

## 論述》統計 · 調查



展環境，於第三章第四節產業經濟中，運用工商及服務業普查桃園縣行業別、鄉鎮市別之場所單位數、從業員工數，各鄉鎮市場所單位數、從業員工數、生產總額及實際運用固定資產，及桃園縣主要行業生產總額及其占全國比率與主要生產地等資料進行分析，以了解該縣產業現況及變化與分布情形，並探討優勢產業及所在之鄉鎮市，作為航空城規劃參考。

此案例中，人口部分若能輔以人口及住宅普查之常住人口，了解戶籍與常住人口差異情形，當更能反映實況；另該縣汽車及其零件製造業與電腦、電子產品及光學製品製造業之生產總額分占全國之 4 成 2 及 3 成 6，亦可納入航空城產業鏈規劃；此外，可運用三大普查資料了解該縣住宅、可耕作地及作物種類、工廠及商家分布情形，於進行區域土地徵收時作為評估參考。

### 伍、結語與建議

一、三大普查涵括社會、經濟、

產業及區域別等豐富統計資訊，兼具總體與小地區統計功能，可提供人口、教育、托育、醫療、長照、住宅、產業、經濟、勞動及區域規劃等政策研擬參據。

二、三大普查結果產生後，國發會、內政部、衛生福利部、原民會、農委會、經濟部、縣市政府等機關單位已先後利用於訂定相關政策及研擬因應對策之參據；普查資訊多元豐富，從統計結果分析中，不僅可獲知現況，亦可得知其變化發展趨勢，無論是單一普查、不同普查間之結合、或是另外結合公務（調查）統計資料，均是重要的運用方向，各主計單位可協助及宣導所在機關（構）廣為運用，讓統計充分發揮「支援決策、檢驗政策」功能。

三、為推廣普查資料之加值運用，行政院主計總處以親和性及使用者導向，已

陸續完成建置整合三大普查統計結果之「普查視覺化查詢系統」，該系統包括主題式互動統計、歷次普查地區要覽及進階交叉查詢三大部分，以符合使用者多面向需求。其中主題式互動統計係以與政策相關及各界關注議題所做之分析，各相關機關於擬訂政策時即可直接參用；歷次普查地區要覽可提供各縣市歷次普查及各鄉鎮市區最新普查之重要結果；而進階交叉查詢則提供欲做深入研究者更多詳細資料。為更提升地區別資料之運用效能，建議未來各鄉鎮市區資料亦可擴充至歷次普查；另外，在現有已利用地理資訊系統（GIS）產製的部分重要統計資訊外，若能進一步結合 GIS 建立工業區、商圈、農業區等分布及該範圍內相關重要統計資料，將更能彰顯充分運用三大普查結果之重要性。❖