



# 102 年就業失業情勢解析

102 年全球經濟緩步成長，我國各項經濟指標數據略優於 101 年，其中失業情形持續改善，惟幅度放緩，爰利用人力資源調查統計結果，探討我國 102 年勞動市場概況，供為相關單位參考。

施進發、徐 玄（行政院主計總處國勢普查處科長、專員）

## 壹、102 年經濟情勢概況及重要統計指標

受美國經濟持續復甦，日本採行擴張性政策、歐洲經濟漸趨回穩以及中國大陸與新興經濟體表現未如預期等因素交互影響，102 年我國整體經濟發展較 101 年略呈好轉，對外貿易、工業生產呈現微幅成長，全年國內經濟成長率達 2.11%（表 1），失業率續降 0.06 個百分點至 4.18%，若進一步分析勞動市場概況，102 年平均

就業人數較 101 年增加 10.7 萬人或 0.99%，失業人數減少 3 千人或 0.54%，勞動力參與率

續升 0.08 個百分點（下頁表 2），惟幅度均呈放緩，本文將利用人力資源調查統計結果，

表 1 近年重要經濟指標

| 年 別   | 經 濟<br>成 長 率 | 對外貿易年增率 |        | 生產指數年增率           |                     | 物價指數年增率             |                   |
|-------|--------------|---------|--------|-------------------|---------------------|---------------------|-------------------|
|       |              | 出 口     | 進 口    | 工 業<br>生 產<br>指 數 | 製 造 業<br>生 產<br>指 數 | 消 費 者<br>物 價<br>指 數 | 躉 售<br>物 價<br>指 數 |
|       |              |         |        |                   |                     |                     |                   |
| 97 年  | 0.73         | 3.63    | 9.67   | -1.78             | -1.56               | 3.52                | 5.14              |
| 98 年  | -1.81        | -20.32  | -27.48 | -7.91             | -7.80               | -0.86               | -8.73             |
| 99 年  | 10.76        | 34.82   | 44.08  | 24.17             | 26.47               | 0.96                | 5.46              |
| 100 年 | 4.19         | 12.26   | 12.02  | 4.44              | 4.69                | 1.42                | 4.32              |
| 101 年 | 1.48         | -2.30   | -3.90  | -0.25             | -0.32               | 1.93                | -1.16             |
| 102 年 | 2.11         | 1.41    | -0.21  | 0.65              | 0.56                | 0.79                | -2.43             |

資料來源：行政院主計總處、財政部及經濟部公務或調查統計資料。  
註：102 年經濟成長率為初步統計數。

除就 102 年就業、失業及非勞動力情勢進行分析，另就兩性勞動參與情形、15～29 歲青少年失業問題及尼特族（Not in Education, Employment or Training; NEET）等社會關切議題進行探討。

## 貳、就業情勢

### 一、女性、高教育程度與 45～64 歲中高齡就業人數與占比為歷年最高

102 年平均就業人數為 1,096.7 萬人，較 101 年增加 0.99%，其中女性就業者 485.1 萬人或占 44.24%，男性就業者 611.6 萬人或占 55.76%，兩性就業人數均較 101 年增加，比重則呈男消女長。

受出生率下降與平均壽命延長影響，人口結構明顯改變，45～64 歲中高齡就業者持續增加，102 年占就業者比率已達 36.05%，25～44 歲年齡者則續降至 54.82%，但仍為各年齡層之冠；若以教育程度觀察，因我國高等教育普及，102

表 2 人力資源調查統計指標摘要

單位：千人；%

| 年 別            | 15 歲以上民間人口 | 勞 動 力  |                  | 非勞動力  | 勞動力參與率 <sup>3</sup> | 失業率 <sup>3</sup>    |                      |
|----------------|------------|--------|------------------|-------|---------------------|---------------------|----------------------|
|                |            | 就業者    | 失業者 <sup>2</sup> |       |                     |                     |                      |
| 97 年           | 18 623     | 10 853 | 10 403           | 450   | 7 770               | 58.28               | 4.14                 |
| 98 年           | 18 855     | 10 917 | 10 279           | 639   | 7 937               | 57.90               | 5.85                 |
| 99 年           | 19 062     | 11 070 | 10 493           | 577   | 7 992               | 58.07               | 5.21                 |
| 100 年          | 19 253     | 11 200 | 10 709           | 491   | 8 053               | 58.17               | 4.39                 |
| 101 年          | 19 436     | 11 341 | 10 860           | 481   | 8 096               | 58.35               | 4.24                 |
| 102 年          | 19 587     | 11 445 | 10 967           | 478   | 8 142               | 58.43               | 4.18                 |
| 102 年較 101 年增減 | 0.78       | 0.92   | 0.99             | -0.54 | 0.57                | (0.08) <sup>1</sup> | (-0.06) <sup>1</sup> |

資料來源：行政院主計總處「人力資源調查」。

註：1. 括弧（ ）內數字係增減百分點。

2. 失業者係採國際勞工組織（ILO）標準定義，即年滿 15 歲以上人口，且須同時符合無工作，在找工作或已找工作在等待結果，隨時可以開始工作等 3 項條件。

3. 勞動力參與率 = 勞動力 / 15 歲以上民間人口 \* 100%，失業率 = 失業者 / 勞動力 \* 100%。

表 3 就業者之性別、年齡及教育程度分配結構

單位：%

| 項 目 別   | 97 年   | 98 年   | 99 年   | 100 年  | 101 年  | 102 年  |
|---------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| 總 計     | 100.00 | 100.00 | 100.00 | 100.00 | 100.00 | 100.00 |
| 男       | 56.74  | 56.20  | 56.04  | 56.09  | 56.02  | 55.76  |
| 女       | 43.26  | 43.80  | 43.96  | 43.91  | 43.98  | 44.24  |
| 年 齡     |        |        |        |        |        |        |
| 15～24 歲 | 7.89   | 7.28   | 7.23   | 7.12   | 7.18   | 7.13   |
| 25～44 歲 | 57.67  | 57.46  | 56.82  | 56.18  | 55.43  | 54.82  |
| 45～64 歲 | 32.61  | 33.37  | 34.05  | 34.85  | 35.49  | 36.05  |
| 65 歲以上  | 1.83   | 1.89   | 1.90   | 1.84   | 1.90   | 2.00   |
| 教育程度    |        |        |        |        |        |        |
| 國中及以下   | 24.61  | 23.27  | 22.50  | 21.59  | 20.89  | 20.30  |
| 高中（職）   | 35.25  | 34.55  | 34.15  | 34.04  | 33.83  | 33.38  |
| 大專及以上   | 40.14  | 42.18  | 43.36  | 44.37  | 45.28  | 46.32  |

資料來源：同表 2。

# 論述》統計·調查

年大專及以上程度者所占比率續升至 46.32%，國中及以下程度者則逐年降至 20.30%；觀察歷年就業者各項特性別結構，女性、45～64 歲中高齡與大專及以上程度就業者，其就業人數或占其特性別比重均呈現上升趨勢，102 年係歷年最高水準（上頁表 3）。

## 二、102 年就業人數以住宿及餐飲業增幅最大，職業仍以生產操作及勞力工為主，受私部門僱用比率持續升高

102 年工業部門平均就業人數 396.5 萬人或占全體就業人數之 36.16%，服務業部門則持續成長至 645.8 萬人或占 58.89%，受惠近年觀光產業發展，來臺旅客顯著增加等因素影響，住宿及餐飲業較 101 年成長 3.39% 最多，運輸及倉儲業 2.59% 居次，與房地產相關之不動產業與營造業分別成長 2.42% 與 1.90%，資訊及通訊傳播業亦增加 2.37%，農業部門就業人數雖持平，惟占全體

就業者比重已不到 5%。

若以就業者職業別觀察，102 年仍以生產操作及勞力工 343.5 萬人或占全體就業人數之 31.32% 最高，而專業人員與服務及銷售工作人員較 101 年分別增加 4.2 萬人與 3.7 萬人較多，比重亦呈微幅成長；另以

從業身分觀察，受私部門僱用之就業者計 759.5 萬人最多，而其比重自 98 年 66.64% 升至 102 年之 69.25%，係歷年最高水準，其餘從業身分別占比均呈現下滑趨勢，其中自營作業者及無酬家屬工作者比重均降至歷年最低水準，顯見隨著經

表 4 就業者之行業、職業及從業身分結構

| 項目別       | 單位：%   |        |        |        |        |        |
|-----------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
|           | 97 年   | 98 年   | 99 年   | 100 年  | 101 年  | 102 年  |
| 總計        | 100.00 | 100.00 | 100.00 | 100.00 | 100.00 | 100.00 |
| 行業        |        |        |        |        |        |        |
| 農業        | 5.14   | 5.28   | 5.24   | 5.06   | 5.01   | 4.96   |
| 工業        | 36.84  | 35.85  | 35.92  | 36.34  | 36.23  | 36.16  |
| 服務業       | 58.02  | 58.87  | 58.84  | 58.60  | 58.75  | 58.89  |
| 職業        |        |        |        |        |        |        |
| 民代及主管人員   | 4.45   | 4.32   | 4.22   | 4.06   | 3.89   | 3.69   |
| 專業人員      | 10.56  | 10.70  | 10.64  | 11.16  | 11.46  | 11.73  |
| 技術人員      | 18.47  | 19.23  | 19.01  | 18.27  | 17.96  | 17.89  |
| 事務支援人員    | 10.34  | 10.59  | 10.99  | 11.09  | 11.25  | 11.23  |
| 服務及銷售工作人員 | 19.61  | 19.60  | 19.72  | 19.48  | 19.51  | 19.66  |
| 農事生產人員    | 4.80   | 4.93   | 4.88   | 4.63   | 4.55   | 4.49   |
| 生產操作及勞力工  | 31.77  | 30.64  | 30.54  | 31.30  | 31.38  | 31.32  |
| 從業身分      |        |        |        |        |        |        |
| 雇主        | 4.88   | 4.57   | 4.53   | 4.48   | 4.38   | 4.27   |
| 自營作業者     | 13.21  | 12.95  | 12.67  | 12.36  | 12.15  | 12.01  |
| 無酬家屬工作者   | 5.95   | 5.72   | 5.58   | 5.39   | 5.25   | 5.17   |
| 受僱者       | 75.96  | 76.76  | 77.23  | 77.77  | 78.23  | 78.55  |
| 受私人僱用者    | 66.75  | 66.64  | 67.23  | 68.08  | 68.77  | 69.25  |
| 受政府僱用者    | 9.21   | 10.11  | 10.00  | 9.69   | 9.46   | 9.30   |

資料來源：同表 2。

濟高度發展，採自營業主、無酬家屬共同經營模式，將漸被較具競爭力、採僱傭制之企業化經營方式所取代（上頁表4）。

## 參、失業情勢

### 一、102 年失業人數較金融海嘯高峰期減少 16.1 萬人，惟年降幅度趨緩

102 年平均失業人數 47.8 萬人，較 98 年高峰期的 63.9 萬人減少 16.1 萬人或 25.15%，已連續 4 年減少，失業情勢逐步改善，惟受景氣趨緩影響，較 101 年僅減少 3 千人或 0.54%；若以失業者失業原因分析，102 年因對原有工作不滿意而失業者 16.1 萬人或占 33.59% 最高，因工作場所業務緊縮或歇業而失業者 13.9 萬人或占 29.04% 次之，初次尋職失業者 11.2 萬人或占 23.40% 再次之。因金融海嘯緣故，98 年工作場所業務緊縮或歇業而失業之人數占全體失業者之 52.76%，而因對原有工作不滿意而失業者比重則降至 18.65%，分別為歷年最高與

最低水準，但隨經濟情勢逐步復甦，因工作場所業務緊縮或歇業而失業之比重逐漸下降，反觀因對原有工作不滿意而失業之比重則漸呈增加，顯示前述兩項原因確與景氣變化具有連動關係。另初次尋職失業者，102 年占全體失業者之 23.40%，係近年最高，主要係反映年輕畢業學子投入勞動市場所產生之摩擦性失業現象（表 5）。

### 二、102 年失業率續降 0.06 個百分點，高教育程度失業情勢略見舒緩

102 年平均失業率已從 98 年的 5.85% 歷史高峰，累計下降 1.67 個百分點成為 4.18%，較 101 年微降 0.06 個百分點，其中男性僅降 0.02 個百分點，女性則下降 0.12 個百分點；若以教育程度別觀察，大專及以上程度者 4.50% 最高，高中（職）程度者 4.11% 次之，其中國中及以下與高中（職）程度者失業率，較 98 年分別下降 2.31 個與 2.08 個百分點，大專及以上程度者亦下降 1.07 個百分點，可見高教育程度失業情勢

表 5 失業者之失業原因

| 年別    | 總計  |        | 初次尋職者 | 非初次尋職者 |             |          |             |      |
|-------|-----|--------|-------|--------|-------------|----------|-------------|------|
|       | 千人  | %      |       | 小計     | 工作場所業務緊縮或歇業 | 對原有工作不滿意 | 季節性或臨時性工作結束 | 其他   |
|       |     |        |       |        |             |          |             |      |
| 97 年  | 450 | 100.00 | 20.64 | 79.36  | 33.83       | 30.79    | 9.65        | 5.09 |
| 98 年  | 639 | 100.00 | 16.04 | 83.96  | 52.76       | 18.65    | 8.92        | 3.63 |
| 99 年  | 577 | 100.00 | 18.13 | 81.87  | 41.57       | 24.57    | 11.13       | 4.60 |
| 100 年 | 491 | 100.00 | 20.39 | 79.61  | 30.10       | 32.63    | 11.37       | 5.52 |
| 101 年 | 481 | 100.00 | 21.92 | 78.08  | 28.46       | 33.72    | 10.42       | 5.48 |
| 102 年 | 478 | 100.00 | 23.40 | 76.60  | 29.04       | 33.59    | 9.17        | 4.80 |

單位：%

資料來源：同表 2。

# 論述》統計·調查

### 表 6 失業率按性別、年齡及教育程度分

| 單位：%   |       |       |       |       |       |       |
|--------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 項目別    | 97年   | 98年   | 99年   | 100年  | 101年  | 102年  |
| 總計     | 4.14  | 5.85  | 5.21  | 4.39  | 4.24  | 4.18  |
| 男      | 4.39  | 6.53  | 5.80  | 4.71  | 4.49  | 4.47  |
| 女      | 3.83  | 4.96  | 4.45  | 3.96  | 3.92  | 3.80  |
| 年齡     |       |       |       |       |       |       |
| 15～24歲 | 11.81 | 14.49 | 13.09 | 12.47 | 12.66 | 13.17 |
| 25～44歲 | 4.02  | 5.93  | 5.35  | 4.46  | 4.38  | 4.27  |
| 45～64歲 | 2.54  | 3.90  | 3.39  | 2.64  | 2.31  | 2.25  |
| 65歲以上  | 0.17  | 0.13  | 0.19  | 0.15  | 0.17  | 0.14  |
| 教育程度   |       |       |       |       |       |       |
| 國中及以下  | 3.76  | 5.84  | 4.83  | 3.69  | 3.52  | 3.53  |
| 高中(職)  | 4.34  | 6.19  | 5.58  | 4.66  | 4.22  | 4.11  |
| 大專及以上  | 4.21  | 5.57  | 5.12  | 4.51  | 4.58  | 4.50  |

資料來源：同表 2

### 表 7 非勞動力按未參與勞動原因分

| 單位：% |       |        |                   |         |       |         |      |      |
|------|-------|--------|-------------------|---------|-------|---------|------|------|
| 年別   | 總計    |        | 想工作而未找工作且隨時可以開始工作 | 求學及準備升學 | 料理家務  | 高齡、身心障礙 | 賦閒   | 其他   |
|      | 千人    | %      |                   |         |       |         |      |      |
| 97年  | 7 770 | 100.00 | 2.16              | 28.03   | 30.57 | 28.45   | 7.82 | 2.97 |
| 98年  | 7 937 | 100.00 | 2.23              | 27.68   | 29.81 | 29.03   | 8.30 | 2.95 |
| 99年  | 7 992 | 100.00 | 2.02              | 27.11   | 29.58 | 29.41   | 8.96 | 2.92 |
| 100年 | 8 053 | 100.00 | 1.89              | 26.92   | 29.74 | 29.42   | 9.14 | 2.89 |
| 101年 | 8 096 | 100.00 | 1.85              | 26.67   | 29.72 | 29.71   | 9.27 | 2.77 |
| 102年 | 8 142 | 100.00 | 1.87              | 26.11   | 29.82 | 29.99   | 9.41 | 2.81 |

資料來源：同表 2。

已略呈舒緩，惟降幅相對小於其他教育程度（表 6）。

## 肆、非勞動力情勢

### 一、102 年平均非勞動力人數 814.2 萬人，以高齡、身心障礙者最多，占比呈逐年緩步增加趨勢

102 年平均非勞動力人數 814.2 萬人中，高齡、身心障礙者增為 244.2 萬人或占 29.99% 居首，以女性為主之料理家務者 242.8 萬人或占 29.82% 次之，求學及準備升學者 212.5 萬人或占 26.11% 再次之。由於國人平均壽命延長，65 歲以上老年人口增多，使得非勞動力中的高齡、身心障礙者人數及比重亦逐年攀升，依據國家發展委員會人口推計報告顯示，我國將於 107 年邁入高齡社會（65 歲以上人口占總人口比率達 14%），至 114 年更將成為超高齡社會（65 歲以上人口占總人口比率達 20%），如此勢必侵蝕勞動力成長，我國實宜及早因應（表 7）。

## 二、賦閒人數與占比逐年增加，其中 55～64 歲年齡者占逾 7 成

非勞動力中之賦閒人口定義，係指 15～64 歲無工作、未找工作且非求學、料理家務、傷病等原因而未外出工作者，102 年平均賦閒人數達 76.6 萬人，其中男性 60.5 萬人或占 78.98%，女性 16.1 萬人或占 21.02%；若以年齡層觀察，45～64 歲年齡者 71.7 萬人或占 93.55% 最高，其中 55～64 歲年齡者 56.5 萬人或

占 73.66%，45～54 歲年齡者 15.2 萬或占 19.89%，其餘年齡層人數或比重均甚低。

由近年資料觀察，97 年賦閒人口為 60.7 萬人，隨著人口結構轉變，加上 55 歲以上退休人數持續增加下，賦閒人數逐年增多，5 年來已增加 15.9 萬人或 26.21%，而占非勞動力比重亦由 97 年的 7.82% 上升至 9.41%（表 8）。另據 102 年人力運用調查統計資料，即使工作條件合適，僅有 3.48% 的賦閒人口有就業意願，餘無就業意願者多因家庭經濟尚可，不

需外出工作而不打算投入勞動市場，惟過去一年因季節性或臨時性工作結束與工作場所緊縮或歇業而成爲賦閒人口中，約各有 5 成 1 與 2 成 4 願意在工作條件合適下重行就業。

## 伍、其他重要議題分析

### 一、女性勞動力參與率持續上升，兩性落差逐年縮小

102 年平均勞動力參與率較 101 年上升 0.08 個百分點爲

表 8 賦閒人口之性別與年齡結構

單位：%

| 年 別   | 總計  |        | 性別    |       | 年 齡     |         |         |         |         |         |         |
|-------|-----|--------|-------|-------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
|       | 千人  | %      | 男     | 女     | 15～24 歲 | 25～44 歲 |         |         | 45～64 歲 |         |         |
|       |     |        |       |       |         | 計       | 25～34 歲 | 35～44 歲 | 計       | 45～54 歲 | 55～64 歲 |
| 97 年  | 607 | 100.00 | 81.36 | 18.64 | 1.02    | 7.06    | 2.01    | 5.05    | 91.92   | 24.78   | 67.14   |
| 98 年  | 659 | 100.00 | 80.89 | 19.11 | 0.92    | 6.91    | 1.81    | 5.10    | 92.17   | 24.57   | 67.60   |
| 99 年  | 716 | 100.00 | 80.67 | 19.33 | 0.88    | 7.07    | 1.97    | 5.10    | 92.05   | 23.24   | 68.81   |
| 100 年 | 736 | 100.00 | 79.44 | 20.56 | 0.79    | 6.49    | 1.68    | 4.80    | 92.73   | 21.48   | 71.25   |
| 101 年 | 750 | 100.00 | 79.30 | 20.70 | 0.74    | 5.98    | 1.32    | 4.65    | 93.28   | 20.36   | 72.92   |
| 102 年 | 766 | 100.00 | 78.98 | 21.02 | 0.59    | 5.87    | 1.37    | 4.50    | 93.55   | 19.89   | 73.66   |

資料來源：同表 2。

# 論述》統計·調查

58.43%，其中女性平均勞動力參與率 50.46%，較 101 年上升 0.27 個百分點，男性則降 0.09 個百分點，若觀察兩性勞動參與長期發展，女性因教育水準提升及服務業持續發展下，勞動參與意願與就業機會明顯增加，於 101 年首度突破 50% 為 50.19%，20 年來更上升 5.57 個百分點，反觀男性受求學年限延長及退休年齡提前影響，則下降 5.93 個百分點，兩性勞動力參與率差距已逐年縮小。

我國女性勞動參與情形雖有提升，但與世界主要國家情

形相比則仍有開發空間，包括較加拿大（62.13%）、美國（57.22%）、英國（56.50%）、德國（54.05%）與法國（51.88%）等國家為低，而僅略高於南韓（50.21%）與日本（48.88%）。由於目前我國社會環境仍多以女性為主要家務工作者，故未參與勞動原因即以料理家務占近 5 成為主，由 102 年人力運用調查資料顯示，女性潛在勞動力（非勞動力人口扣除高齡、身心障礙者）有就業意願僅占 2.93%（其中 25～44 歲年齡者之有就業意

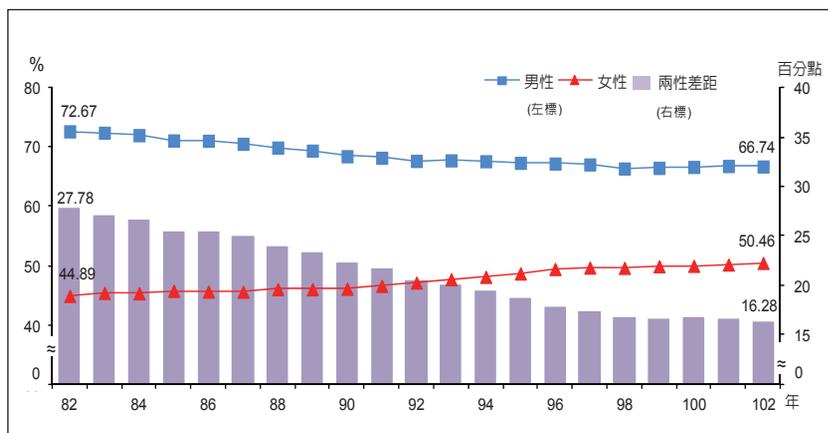
願比率 6.66% 最高），無就業意願之原因亦以需要照顧家人為主，因此設法透過家務分擔、提供社會照護工作以及多元彈性工作等措施，方能有效提升女性投入勞動市場意願（圖 1）。

## 二、15～29 歲青少年失業情形深受景氣波動影響，20～24 歲年齡者失業情形尤須關注

受全球金融海嘯影響，我國失業率與世界各國同呈上升之勢，由 96 年 3.91% 上升至 98 年 5.85% 高峰，計升 1.94 個百分點，其中以 20～24 歲者上升 4.11 個百分點最多；25～29 歲者上升 2.90 個百分點次之；15～19 歲者亦升 2.42 個百分點，顯示青少年受景氣波及影響程度甚於其他年齡層。

其後隨國際景氣漸呈好轉及政府推動各項振興經濟

圖 1 近 20 年勞動力參與率



資料來源：同表 2。

方案，99 年及 100 年分別下降 0.64 個及 0.82 個百分點，100 年第 4 季景氣走緩，失業情勢改善幅度亦呈趨緩。101 年下降 0.15 個百分點，102 年續降 0.06 個百分點至 4.18%，較 98 年降 1.67 個百分點，其中 15～19 歲者下降 3.90 個百分點，已低於 96 年（金融海嘯

前）失業率水準；20～24 歲者下降 0.92 個百分點，則低於整體平均降幅，而 25～29 歲者下降 1.66 個百分點，與整體平均降幅相近，兩者較 96 年分別上升 3.19 個與 1.24 個百分點，高於全體失業率之上升 0.27 個百分點，顯示此波經濟衰退對青少年失業情勢衝擊較

大（表 9）。

### 三、隨著經濟景氣逐漸好轉，我國尼特族（NEET）人數逐年減少

15～29 歲正是完成學業、初次投入勞動市場的年齡階段，然而部分青少年可能因

表 9 近年臺灣地區失業率按年齡分

|                         | 總計    | 15～24 歲 |         |         | 25～44 歲 |         |         |         |         | 45～64 歲 | 65 歲以上 |
|-------------------------|-------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|--------|
|                         |       | 計       | 15～19 歲 | 20～24 歲 | 計       | 25～29 歲 | 30～34 歲 | 35～39 歲 | 40～44 歲 |         |        |
|                         |       |         |         |         |         |         |         |         |         |         |        |
| 民國 96 年平均               | 3.91  | 10.65   | 11.13   | 10.56   | 3.86    | 5.87    | 3.87    | 2.76    | 2.81    | 2.24    | 0.16   |
| 民國 97 年平均               | 4.14  | 11.81   | 11.42   | 11.89   | 4.02    | 6.38    | 3.89    | 2.97    | 2.63    | 2.54    | 0.17   |
| 金融海嘯<br>高峯期 → 民國 98 年平均 | 5.85  | 14.49   | 13.55   | 14.67   | 5.93    | 8.77    | 5.82    | 4.64    | 4.23    | 3.90    | 0.13   |
| 民國 99 年平均               | 5.21  | 13.09   | 10.93   | 13.51   | 5.35    | 8.15    | 5.19    | 4.10    | 3.77    | 3.39    | 0.19   |
| 民國 100 年平均              | 4.39  | 12.47   | 11.22   | 12.71   | 4.46    | 7.11    | 4.32    | 3.32    | 3.02    | 2.64    | 0.15   |
| 民國 101 年平均              | 4.24  | 12.66   | 9.80    | 13.17   | 4.38    | 7.08    | 4.34    | 3.37    | 2.76    | 2.31    | 0.17   |
| 民國 102 年平均              | 4.18  | 13.17   | 9.65    | 13.75   | 4.27    | 7.11    | 4.20    | 3.37    | 2.51    | 2.25    | 0.14   |
| 98 年較 96 年增減百分點         | 1.94  | 3.84    | 2.42    | 4.11    | 2.07    | 2.90    | 1.95    | 1.88    | 1.42    | 1.66    | -0.03  |
| 102 年較 98 年增減百分點        | -1.67 | -1.32   | -3.90   | -0.92   | -1.66   | -1.66   | -1.62   | -1.27   | -1.72   | -1.65   | 0.01   |
| 102 年較 96 年增減百分點        | 0.27  | 2.52    | -1.48   | 3.19    | 0.41    | 1.24    | 0.33    | 0.61    | -0.30   | 0.01    | -0.02  |

資料來源：同表 2。

# 論述》統計·調查

受自身心理調適狀況、外在環境快速變遷等原因影響，不願或無法進入職場，這種未在學、未就業且未受訓之青少年族群，即是所謂的尼特族（NEET），在高經濟發展、高教育水準社會較為常見，造成的影響包括人力資源閒置、經濟成長阻礙及各種社會問題衍生。分析我國近 4 年間之變化情形，98 年 15 ~ 29 歲未在學且未就業者（受限人力資源調查問項，無法排除接受訓練者）達 64.3 萬人或占 12.9%，

近年來因景氣逐漸好轉及就業市場回溫下，102 年計 45.3 萬人或占該年齡人口之 9.8%，已較 98 年減少 19 萬人或下降 3.1 個百分點。若扣除其中之失業 21.7 萬人，準備升學 6.9 萬人，料理家務 4.9 萬人，身心障礙及傷病 3.1 萬人，需另加強輔導就業或受訓之青少年估約 8.7 萬人（圖 2）。

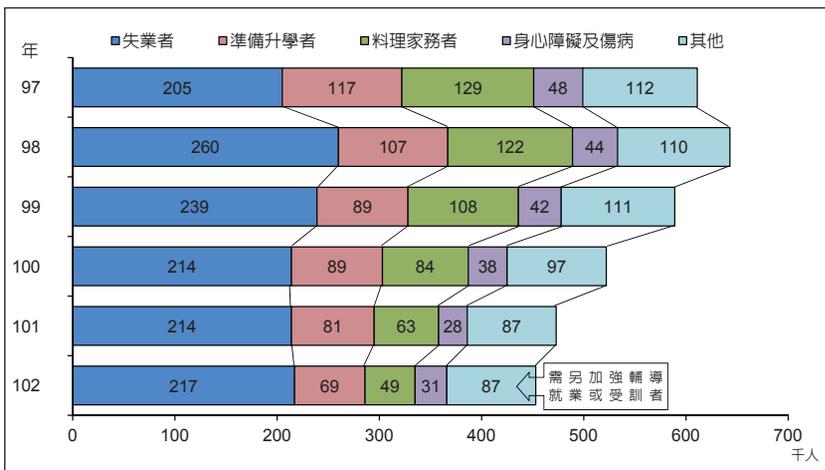
觀察世界各主要國家 2011 年資料，15 ~ 29 歲未在學及未就業占該年齡人口比率，日本（15 ~ 24 歲）10.1 %、英

國 15.5 %、美國 15.9 % 及南韓 18.8 %，我國情況相對較不嚴重。

## 陸、結語

受 97 年下半年發生全球金融海嘯衝擊，國內失業嚴峻情勢延續一段時間，直至 99 年及 100 年隨國際景氣復甦，我國就業人數年增率回升，失業率得以持續下降，101 年及 102 年因受景氣成長趨緩影響，就業人數增幅及失業率減幅均呈減緩走勢。由於我國經濟成長動能向以貿易出口為主，深受美、日、歐洲與中國大陸等各主要經濟體經濟情勢影響，政府除需持續推動經濟振興措施以穩定國內就業情形外，亦有賴相關單位制定人才培育及促進就業等政策，藉以降低失業率並提高人力素質及運用，進而提升我國經濟成長之動力及競爭力。❖

圖 2 15 ~ 29 歲未在學且未就業青少年人數統計



資料來源：同表 2。