



103 年度信託基金、財團法人及行政法人預算概況

近年來，立法院為監督需要，透過作成決議、修正預算法規定及制定行政法人法等方式，要求各機關經管之信託基金、政府捐助之財團法人及行政法人，應將預算書送立法院審議。各主管（監督）機關爰依法律、立法院決議等相關規定，將轄管信託基金、財團法人及行政法人 103 年度預算書，於 102 年 8 月底前函送立法院審議。為讓社會各界了解其編製概況，特撰本文作簡要說明。

邱幼惠（行政院主計總處基金預算處科長）

壹、前言

信託基金係政府以受託人身分，為管理與運用受託財產所設立之基金，其預算之編製及審議等，依其所定條件辦理。近年來，立法院為加強監督政府對該等信託基金之管理情形，透過作成決議方式，要求政府各機關經管之信託基金，應將預算書送立法院審議。

財團法人係依民法規定，

由董事會按捐助章程規定，管理特定之財產，並受主管機關監督之私法人。近年來，因發生退休公務人員再任財團法人職務支領雙薪、財團法人從業人員薪資不合理等爭議，立法院爰透過修正預算法及決議等方式，要求政府捐助或執行公權力等財團法人，應將預算書送立法院審議，以加強監督。

行政法人係國家及地方自治團體以外，由中央目的事業

主管機關，為執行特定公共事務，依法設立之公法人。近年來，政府為使公共事務之執行更具效率及彈性，爰透過立法制定行政法人法，要求接受政府核撥經費之行政法人，應將預算書送立法院審議，確保公共任務之達成。

本文將介紹該等信託基金、財團法人與行政法人 103 年度預算編送概況，以供各界參考。

貳、103 年度預算編送概況

一、信託基金

(一) 編送依據

立法院於審查 92 年度中央政府總預算案附屬單位預算時決議，中央政府經管之信託基金規模達 30 億元以上者，應將預算書送立法院審議；審查 97 年度中央政府總預算案時決議，信託基金送審標準，降低至基金規模 10 億元以上；審查 99 年度中央政府總預算案時決議，不論信託基金額度大小，均應自 100 年度起將預算送立法院審議。行政院配合前開立法院決議，訂定「信託基金預算編製注意事項」等規定，明確規範信託基金預算編製內容、送審流程及時程等，使各主管機關執行有所依據。目前除由各主管機關編製轄管信託基金預算書送立法院審議外，行政院主計總處亦將信託基金之收支餘絀表、餘絀撥補表及現金流量表，列入「中央政府總預

算附屬單位預算及綜計表—非營業部分」附錄中揭露，以利各界監督。

(二) 103 年度預算編送概況 (表 1)

1. 編送家數

103 年度預算書送立法院審議之信託基金共 20 家，以內政部函送 9 家最多，其次為勞工委員會 3

表 1 103 年度信託基金預算編列情形表

| 單位：千元 | | | |
|------------------|------------|-----------|------------|
| 信託基金名稱 | 收入總額 | 支出總額 | 本期餘絀 |
| 合計 | 99,444,513 | 8,733,760 | 90,710,753 |
| 內政部主管 | 2,203 | 7,170 | -4,967 |
| 黃瑞景先生獎學基金 | 14 | 15 | -1 |
| 胡原洲女士獎(助)學基金 | 14 | 12 | 2 |
| 警察及消防人員安全濟助基金 | 1,254 | 5,622 | -4,368 |
| 在校學生獎學基金 | 92 | 131 | -39 |
| 劉存恕先生警察子女獎學基金 | 22 | 214 | -192 |
| 萬善培先生獎學基金 | 6 | 114 | -108 |
| 誠園獎學基金 | 100 | 400 | -300 |
| 內政部空勤三勇士子女生活照顧基金 | 137 | 615 | -478 |
| 劉竹琛先生警察子女獎學基金 | 564 | 47 | 517 |
| 僑務委員會主管 | 1,149 | 1,300 | -151 |
| 莊守耕公益基金 | 37 | 42 | -5 |
| 受理捐贈僑生獎助學金基金 | 1,112 | 1,258 | -146 |
| 勞工委員會主管 | 72,565,401 | 3,072,719 | 69,492,682 |
| 勞工退休基金(舊制) | 25,156,376 | 2,717,359 | 22,439,017 |
| 勞工退休基金(新制) | 46,666,028 | 167,365 | 46,498,663 |
| 積欠工資墊償基金 | 742,997 | 187,995 | 555,002 |
| 環境保護署主管 | 5,440,961 | 4,736,676 | 704,285 |
| 資源回收管理基金—信託基金部分 | 5,439,496 | 4,727,676 | 711,820 |
| 清潔人員執行職務死亡濟助基金 | 1,465 | 9,000 | -7,535 |
| 人事行政總處主管 | 5,180 | 1,354 | 3,826 |
| 中央公教人員急難救助基金 | 5,180 | 1,354 | 3,826 |
| 金融監督管理委員會主管 | 38,896 | 145,316 | -106,420 |
| 保險業務發展基金 | 30,649 | 137,419 | -106,770 |
| 金融研究發展基金 | 8,247 | 7,897 | 350 |
| 考試院銓敘部主管 | 21,390,723 | 769,225 | 20,621,498 |
| 公務人員退休撫卹基金 | 21,390,723 | 769,225 | 20,621,498 |

資料來源：作者整理。

專題

家。

2. 收支及餘絀預算編列情形

103 年度預算收入總額 994.45 億元，支出總額 87.34 億元，本期賸餘 907.11 億元，分析如下（圖 1）：

- (1) 收入總額：103 年度預算 994.45 億元，較上年度預算數 857.20 億元，增加 137.25 億元，約 16.01%，主要係新制勞工退休基金之投資收益增加所致。
- (2) 支出總額：103 年度預算 87.34 億元，較上年度預算數 87.07 億元，

增加 0.27 億元，約 0.31%。

- (3) 本期餘絀：收支相抵後，賸餘 907.11 億元，主要係公務人員退休撫卹基金及新、舊制勞工退休基金等 3 家信託基金之基金運用賸餘。

二、財團法人

（一）編送依據

立法院於 97 年間主動修正預算法第 41 條及決算法第 22 條規定，要求政府捐助基金累計超過 50% 之財團法人，以及日本撤退臺灣接收其所遺留財產而成立之財

團法人，各主管機關每年應將其預算書及決算書送立法院審議。另部分政府捐助基金累計未超過 50%，而有執行公權力、政府補助收入達 50% 等情形之財團法人，立法院亦透過作成決議方式，要求該等財團法人預算書應送立法院審議，以強化對財團法人之監督。行政院配合前開預算法修正及立法院決議，訂定「財團法人依法預算須送立法院之預算編製注意事項」等規定，明確並統一規範財團法人預算編製內容、送審流程及時程等，使各主管機關執行時有所依據。

（二）103 年度預算編送概況

（下頁表 2）

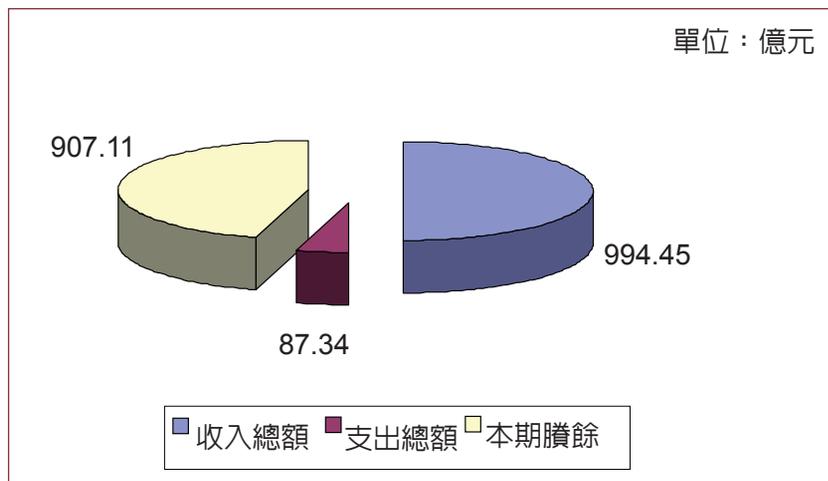
1. 編送家數

103 年度預算書送立法院審議之財團法人共 122 家，以農業委員會函送 25 家最多，其次為經濟部 22 家、文化部 12 家、教育部及衛生福利部各 10 家。

2. 收支及餘絀預算編列情形

103 年度預算收入總

圖 1 信託基金 103 年度預算概況



資料來源：作者整理。

表 2 103 年度財團法人預算編列情形表

單位：千元

| 財團法人名稱 | 收入總額 | 支出總額 | 本期（稅前）餘絀 |
|--------------------------|------------|------------|-----------|
| 合 計 | 90,295,200 | 84,380,016 | 5,915,184 |
| 行政院主管 | 77,241 | 30,181 | 47,060 |
| 財團法人國防工業發展基金會 | 77,241 | 30,181 | 47,060 |
| 國防部主管 | 3,067 | 84,944 | -81,877 |
| 財團法人戒嚴時期不當叛亂暨匪諜審判案件補償基金會 | 3,067 | 84,944 | -81,877 |
| 內政部主管 | 434,897 | 459,948 | -25,051 |
| 財團法人中央營建技術顧問研究社 | 16,080 | 10,061 | 6,019 |
| 財團法人臺灣省義勇人員安全濟助基金會 | 2,340 | 5,568 | -3,228 |
| 財團法人義勇消防人員安全濟助基金會 | 2,070 | 1,941 | 129 |
| 財團法人台灣建築中心 | 182,187 | 176,618 | 5,569 |
| 財團法人國土規劃及不動產資訊中心 | 64,500 | 61,086 | 3,414 |
| 財團法人臺灣營建研究院 | 120,500 | 120,500 | 0 |
| 財團法人二二八事件紀念基金會 | 47,220 | 84,174 | -36,954 |
| 文化部主管 | 3,701,859 | 4,123,910 | -422,051 |
| 財團法人國家文化藝術基金會 | 238,548 | 241,348 | -2,800 |
| 財團法人中法文化教育基金會 | 915 | 915 | 0 |
| 財團法人文化臺灣基金會 | 2,650 | 3,058 | -408 |
| 財團法人臺灣博物館文教基金會 | 700 | 620 | 80 |
| 財團法人臺灣美術基金會 | 170 | 165 | 5 |
| 財團法人臺灣生活美學基金會 | 1,868 | 2,293 | -425 |
| 財團法人金門酒廠胡璉文化藝術基金會 | 18,520 | 17,615 | 905 |
| 財團法人中央通訊社 | 566,783 | 566,783 | 0 |
| 財團法人中央廣播電臺 | 533,553 | 634,253 | -100,700 |
| 財團法人公共電視文化事業基金會 | 2,130,970 | 2,441,643 | -310,673 |
| 財團法人中華民國電影事業發展基金會 | 83,882 | 88,785 | -4,903 |
| 財團法人國家電影資料館 | 123,300 | 126,432 | -3,132 |
| 外交部主管 | 1,497,633 | 1,736,234 | -238,601 |
| 財團法人國際合作發展基金會 | 1,333,679 | 1,573,295 | -239,616 |
| 財團法人臺灣民主基金會 | 145,300 | 144,500 | 800 |
| 財團法人太平洋經濟合作理事會中華民國委員會 | 18,654 | 18,439 | 215 |
| 交通部主管 | 3,577,606 | 2,421,967 | 1,155,639 |
| 中華顧問工程司 | 195,528 | 194,028 | 1,500 |
| 台灣網路資訊中心 | 128,273 | 122,736 | 5,537 |
| 台灣郵政協會 | 178,833 | 130,833 | 48,000 |
| 台灣電信協會 | 99,843 | 98,123 | 1,720 |
| 中華航空事業發展基金會 | 1,320,766 | 222,963 | 1,097,803 |



表 2 103 年度財團法人預算編列情形表 (續 1)

單位：千元

| 財團法人名稱 | 收入總額 | 支出總額 | 本期(稅前)餘絀 |
|--------------------------------|------------|------------|-----------|
| 台灣敦睦聯誼會 | 1,654,363 | 1,653,284 | 1,079 |
| 法務部主管 | 401,210 | 401,540 | -330 |
| 財團法人福建更生保護會 | 4,458 | 6,208 | -1,750 |
| 財團法人犯罪被害人保護協會 | 201,337 | 199,917 | 1,420 |
| 財團法人臺灣更生保護會 | 195,415 | 195,415 | 0 |
| 金融監督管理委員會主管 | 14,993,481 | 14,428,189 | 565,292 |
| 財團法人台灣金融研訓院 | 491,388 | 490,388 | 1,000 |
| 財團法人汽車交通事故特別補償基金 | 495,960 | 545,161 | -49,201 |
| 財團法人住宅地震保險基金 | 3,586,036 | 3,292,344 | 293,692 |
| 財團法人保險安定基金 | 9,909,678 | 9,589,905 | 319,773 |
| 財團法人證券投資人及期貨交易人保護中心 | 102,374 | 102,374 | 0 |
| 財團法人保險事業發展中心 | 264,967 | 264,967 | 0 |
| 財團法人金融消費評議中心 | 143,078 | 143,050 | 28 |
| 原子能委員會主管 | 47,373 | 46,786 | 587 |
| 財團法人中華民國輻射防護協會 | 35,319 | 34,519 | 800 |
| 財團法人核能資訊中心 | 12,054 | 12,267 | -213 |
| 國軍退役官兵輔導委員會主管 | 39,274 | 69,300 | -30,026 |
| 財團法人榮民榮譽基金會 | 39,274 | 69,300 | -30,026 |
| 國家科學委員會主管 | 8,575,495 | 8,848,201 | -272,706 |
| 財團法人國家實驗研究院 | 6,646,833 | 6,867,539 | -220,706 |
| 財團法人國家同步輻射研究中心 | 1,928,662 | 1,980,662 | -52,000 |
| 教育部主管 | 12,817,100 | 4,883,983 | 7,933,117 |
| 財團法人大學入學考試中心基金會 | 328,023 | 332,102 | -4,079 |
| 財團法人中華幼兒教育發展基金會 | 1,170 | 1,160 | 10 |
| 財團法人私立學校興學基金會 | 163,905 | 163,736 | 169 |
| 財團法人社教文化基金會 | 2,557 | 2,457 | 100 |
| 財團法人臺灣省中小學校教職員福利文教基金會 | 607 | 559 | 48 |
| 財團法人臺灣省童軍文教基金會 | 320 | 300 | 20 |
| 財團法人高等教育國際合作基金會 | 25,743 | 25,743 | 0 |
| 財團法人高等教育評鑑中心基金會 | 70,784 | 70,444 | 340 |
| 財團法人中華民國私立學校教職員退休撫卹離職資遣儲金管理委員會 | 12,221,580 | 4,284,766 | 7,936,814 |
| 財團法人教育部接受捐助獎學基金會 | 2,411 | 2,716 | -305 |
| 大陸委員會主管 | 297,283 | 327,534 | -30,251 |
| 財團法人海峽交流基金會 | 297,283 | 327,534 | -30,251 |
| 國家通訊傳播委員會主管 | 298,863 | 296,904 | 1,959 |
| 財團法人台灣網站分級推廣基金會 | 5,706 | 5,605 | 101 |
| 財團法人電信技術中心 | 293,157 | 291,299 | 1,858 |

表 2 103 年度財團法人預算編列情形表 (續 2)

單位：千元

| 財團法人名稱 | 收入總額 | 支出總額 | 本期(稅前)餘絀 |
|----------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| 經濟部主管 | 36,005,285 | 38,560,604 | -2,555,319 |
| 財團法人中國生產力中心 | 940,329 | 911,461 | 28,868 |
| 財團法人台灣手工業推廣中心 | 156,605 | 155,764 | 841 |
| 財團法人紡織產業綜合研究所 | 990,500 | 977,629 | 12,871 |
| 財團法人金屬工業研究發展中心 | 2,225,000 | 2,165,361 | 59,639 |
| 財團法人台灣地理資訊中心 | 139,166 | 130,268 | 8,898 |
| 財團法人中興工程顧問社 | 528,279 | 519,163 | 9,116 |
| 財團法人台灣區雜糧發展基金會 | 43,544 | 42,056 | 1,488 |
| 財團法人工業技術研究院 | 20,509,000 | 20,508,000 | 1,000 |
| 財團法人船舶暨海洋產業研發中心 | 297,175 | 292,975 | 4,200 |
| 財團法人台灣機電工程服務社 | 503,381 | 443,930 | 59,451 |
| 財團法人台灣非破壞檢測協會 | 20,440 | 17,624 | 2,816 |
| 財團法人中華經濟研究院 | 494,674 | 483,501 | 11,173 |
| 財團法人台灣電子檢驗中心 | 675,075 | 592,548 | 82,527 |
| 財團法人中衛發展中心 | 874,100 | 859,080 | 15,020 |
| 財團法人自行車暨健康科技工業研究發展中心 | 196,465 | 189,838 | 6,627 |
| 財團法人石材暨資源產業研究發展中心 | 184,500 | 174,317 | 10,183 |
| 財團法人中小企業信用保證基金 | 5,644,778 | 8,560,205 | -2,915,427 |
| 財團法人台灣中小企業聯合輔導基金會 | 100,000 | 97,163 | 2,837 |
| 財團法人全國認證基金會 | 190,045 | 177,544 | 12,501 |
| 財團法人商業發展研究院 | 266,128 | 261,585 | 4,543 |
| 財團法人生物技術開發中心 | 924,167 | 899,061 | 25,106 |
| 財團法人專利檢索中心 | 101,934 | 101,531 | 403 |
| 農業委員會主管 | 2,334,040 | 2,325,453 | 8,587 |
| 財團法人台灣香蕉研究所 | 70,000 | 70,000 | 0 |
| 財團法人中華民國對外漁業合作發展協會 | 86,163 | 88,112 | -1,949 |
| 財團法人台灣養殖漁業發展基金會 | 67,720 | 67,650 | 70 |
| 財團法人台灣地區遠洋魷魚類產銷發展基金會 | 1,191 | 1,191 | 0 |
| 財團法人台灣區遠洋鮪魚類產銷發展基金會 | 1,000 | 1,000 | 0 |
| 財團法人台灣漁業及海洋技術顧問社 | 16,100 | 16,100 | 0 |
| 財團法人台灣區鰻魚發展基金會 | 1,434 | 3,368 | -1,934 |
| 財團法人台灣動物科技研究所 | 638,058 | 633,046 | 5,012 |
| 財團法人台灣優良農產品發展協會 | 65,786 | 65,786 | 0 |
| 財團法人中央畜產會 | 628,610 | 628,610 | 0 |
| 財團法人豐年社 | 29,387 | 29,387 | 0 |
| 財團法人台灣區蠶業發展基金會 | 1,090 | 1,725 | -635 |
| 財團法人農村發展基金會 | 20,950 | 20,527 | 423 |

專題

表 2 103 年度財團法人預算編列情形表 (續 3)

單位：千元

| 財團法人名稱 | 收入總額 | 支出總額 | 本期(稅前)餘絀 |
|-------------------|-----------|-----------|----------|
| 財團法人農業信用保證基金 | 318,360 | 310,419 | 7,941 |
| 財團法人中正農業科技社會公益基金會 | 34,380 | 34,380 | 0 |
| 財團法人桃園農田水利研究發展基金會 | 19,871 | 19,279 | 592 |
| 財團法人水利研究發展中心 | 8,180 | 8,180 | 0 |
| 財團法人農業工程研究中心 | 180,303 | 180,303 | 0 |
| 財團法人臺中環境綠化基金會 | 7,798 | 8,777 | -979 |
| 財團法人曹公農業水利研究發展基金會 | 11,740 | 11,740 | 0 |
| 財團法人臺灣兩岸漁業合作發展基金會 | 8,000 | 8,000 | 0 |
| 財團法人維謙基金會 | 5,175 | 5,175 | 0 |
| 財團法人七星農業發展基金會 | 33,550 | 33,550 | 0 |
| 財團法人七星環境綠化基金會 | 18,600 | 18,600 | 0 |
| 財團法人台灣區花卉發展協會 | 60,594 | 60,548 | 46 |
| 僑務委員會主管 | 41,808 | 56,395 | -14,587 |
| 財團法人海華文教基金會 | 8,300 | 8,300 | 0 |
| 財團法人海外信用保證基金 | 33,508 | 48,095 | -14,587 |
| 蒙藏委員會主管 | 6,030 | 5,834 | 196 |
| 財團法人蒙藏基金會 | 6,030 | 5,834 | 196 |
| 衛生福利部主管 | 3,867,417 | 3,997,796 | -130,379 |
| 財團法人國家衛生研究院 | 2,906,127 | 3,058,666 | -152,539 |
| 財團法人醫藥品查驗中心 | 309,372 | 298,688 | 10,684 |
| 財團法人醫院評鑑暨醫療品質策進會 | 185,115 | 171,094 | 14,021 |
| 財團法人藥害救濟基金會 | 66,550 | 62,268 | 4,282 |
| 財團法人器官捐贈移植登錄中心 | 60,478 | 60,338 | 140 |
| 財團法人鄒濟勳醫學研究發展基金 | 1,783 | 1,783 | 0 |
| 醫療財團法人病理發展基金會 | 223,879 | 221,122 | 2,757 |
| 財團法人婦女權益促進發展基金會 | 44,080 | 44,080 | 0 |
| 財團法人賑災基金會 | 38,980 | 48,704 | -9,724 |
| 財團法人惠眾醫療救濟基金會 | 31,053 | 31,053 | 0 |
| 環境保護署主管 | 121,805 | 118,920 | 2,885 |
| 財團法人環境資源研究發展基金會 | 53,300 | 52,100 | 1,200 |
| 財團法人環境與發展基金會 | 68,505 | 66,820 | 1,685 |
| 原住民族委員會主管 | 332,700 | 331,660 | 1,040 |
| 財團法人原住民族文化事業基金會 | 332,700 | 331,660 | 1,040 |
| 司法院主管 | 823,733 | 823,733 | 0 |
| 財團法人法律扶助基金會 | 823,733 | 823,733 | 0 |

資料來源：作者整理。

額 902.95 億元，支出總額 843.80 億元，本期賸餘 59.15 億元，分析如下（圖 2）：

- (1) 收入總額：103 年度預算 902.95 億元，較上年度預算數 830.36 億元，增加 72.59 億元，約 8.74%。
- (2) 支出總額：103 年度預算 843.80 億元，較上年度預算數 955.69 億元，減少 111.89 億元，約 11.71%。
- (3) 本期餘絀：收支相抵後，賸餘 59.15 億元，主要係教育部主管「財

團法人中華民國私立學校教職員退休撫卹離職資遣儲金管理委員會」之基金運用賸餘。

三、行政法人

（一）編送依據

立法院於 100 年 4 月間三讀通過行政法人法，其中第 35 條規定政府核撥經費超過當年度預算收入來源 50% 之行政法人，其監督機關每年應將該行政法人預算書送立法院審議。考量行政法人個別設置條例將陸續完成立法，未來設置數量逐漸增加，

為期行政法人預算編製有一致之規範，行政院爰訂定「行政法人依法預算須送立法院之預算編製注意事項」，明確規範行政法人預算編製內容、送審流程及時程等，期行政法人之預算編製及監督機制更趨完善。

（二）103 年度預算編送概況

1. 編送家數

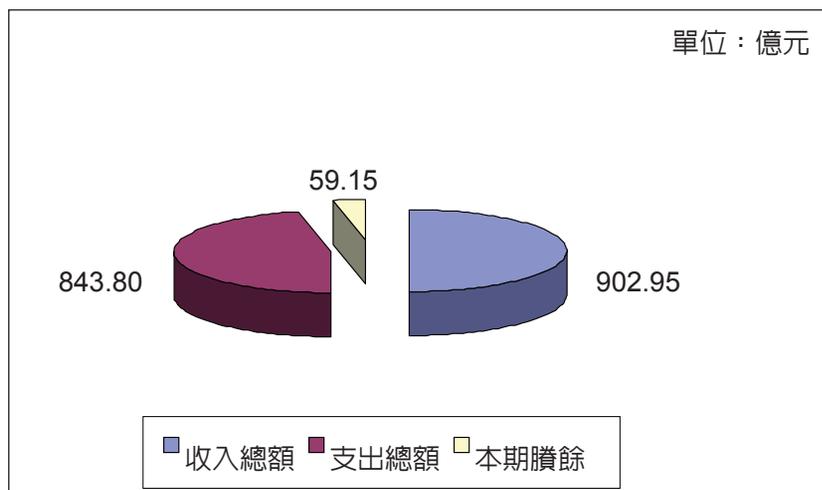
103 年度預算書送立法院審議之行政法人，為教育部監督之國立中正文化中心 1 家。

2. 收支及餘絀預算編列情形

103 年度預算收入總額 9.2361 億元，支出總額相同，本期賸餘無列數，分析如下（下頁圖 3）：

- (1) 收入總額：103 年度預算 9.2361 億元，較上年度預算數 9.0246 億元，增加 0.2115 億元，約 2.34%。
- (2) 支出總額：103 年度預算 9.2361 億元，較上年度預算數 9.0243 億元，增加 0.2118 億元，約 2.35%。

圖 2 財團法人 103 年度預算概況



資料來源：作者整理。

專題

(3) 本期餘絀：收支相抵後，無列數。

參、結語

信託基金所有權雖非屬政府，政府機關僅係履行受託人義務，惟近年來社會各界極為關注其財務及運作情形，政府爰透過揭露其預算資訊等方式，加強監督，並昭公信。目前行政院主計總處對信託基金之預算編送事宜，除參酌立法院決議事項、監察院暨審計部建議改進事項及外界批評事項，持續檢討修正預算編製相關規定外，亦要求各主管機關

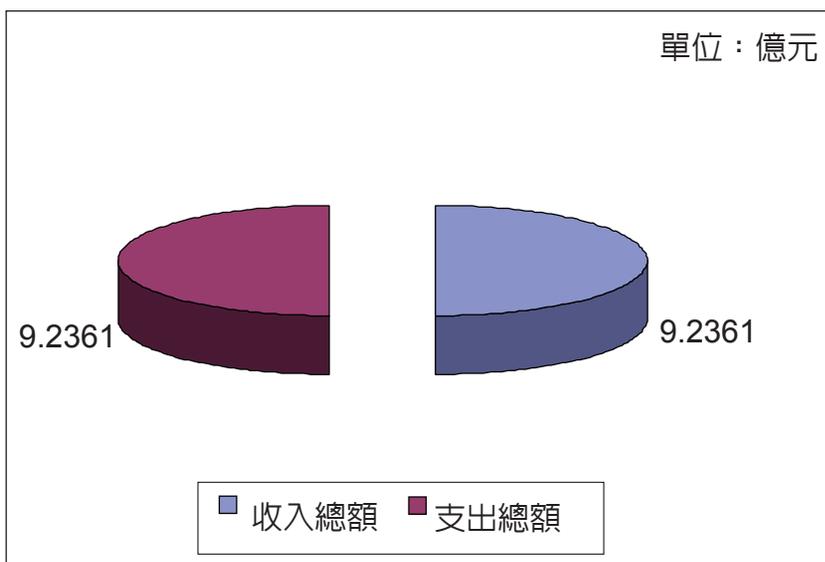
應就設立目的、業務需要、營運績效、投資效益及財務狀況等層面，詳予評估審核轄管信託基金之預算。期透過適度揭露其預算資訊，以提供社會各界監督，並提升基金營運績效及運用效益。

為強化財團法人之行政監督管理機制，行政院於 100 年 2 月 23 日成立「政府捐助之財團法人行政監督專案小組」，下設人事、財務、績效評估、法制等工作分組，並訂定「政府捐助之財團法人行政監督機制作業要點」、「政府捐助之財團法人財務監督要點」等 5

項通則性行政規則，再責由各主管機關依據轄管財團法人之性質、業務、規模、資金及運作等不同面向，予以分級管理，及督促各主管機關依通則性行政規則訂修其監督財團法人相關規定，並按年提出行政監督報告送專案小組彙整成總報告提報行政院。期透過該專案小組適當之監督機制，以及預算資訊之適度揭露，強化財團法人治理及主管機關監督之責。

另行政法人法公布施行後，行政院即配合組織改造之規劃及立法院附帶決議，慎選 5 個行政法人作為優先推動個案，鑑於該等行政法人係由非營業特種基金、行政機關或財團法人等現存組織改制或整併而設置，政府仍須視政策需要及行政法人自籌財源能力等狀況，給予適當之協助。考量行政法人屬公法人，自應較私法人受到更密集之監督，藉由預算、營運（業務）資訊及績效評鑑報告等公開機制，讓社會各界妥適監督，俾公共任務順利達成，進而提升政府整體施政效能。❖

圖 3 行政法人 103 年度預算概況



資料來源：作者整理。