



101 年就業失業情勢解析

101 年全球主要經濟體成長同步減速，我國就業人數增加與失業率下降幅度亦呈縮減。為進一步了解 101 年勞動市場狀況，爰利用人力資源調查統計結果，探討 101 年就業狀況及失業情勢，供為相關單位參考。

施進發、陳汝瑾（行政院主計總處國勢普查處科長、專員）

壹、前言

101 年受歐洲主權債務危機、美國景氣回升力道不足及中國大陸經濟成長放緩等因素影響，我國對外貿易、工業生產皆呈負成長，惟自第 4 季起國際景氣逐步回穩，全年國內經濟成長率為 1.26%。勞動市場方面，101 年平均就業人數 1,086 萬人，較 100 年增加 1.41%；平均失業率 4.24%，較上年續降 0.15 個百分點，失業情勢持續改善，惟降幅縮減。為了解 101 年勞動市場現況，爰利用人力資源調查統計

結果，探討我國就業狀況與失業情勢。

貳、就業狀況

一、就業人數增幅趨緩，高教育程度與中高齡就業者占比均續升

97 年下半年受金融海嘯衝擊影響，就業人數成長趨緩，98 年呈負成長，隨著景氣復甦，99 年起連續兩年就業人數皆成長 2% 以上，100 年第 4 季起景氣復趨走緩，101 年就業人數成長幅度縮小至 1.41%，平均就業人數為 1,086 萬人。

觀察就業者教育程度，受高等教育普及影響，101 年「大專及以上」程度者所占比率續升至 45.28%，居各教育程度之首，「國中及以下者」則逐年降至 20.89%。另就年齡觀察，受出生率下降與平均壽命延長影響，人口結構明顯改變，中高齡（45 至 64 歲）就業者持續增加，101 年占就業者比率達 35.49%（下頁表 1）。

二、知識密集型服務業就業人口占全體比重逐年提升

101 年就業者中從事服務

業之比率達 58.75%，工業占 36.23%，農業僅 5.01%，服務業已成為提供就業機會主要部門。在產業結構變遷的過程中，臺灣與先進國家相同，皆由農、工業轉以服務業為主，服務業在 1980 年後期已超越工業成為創造就業機會之主要部門。若與 OECD 會員國最新資料比較，服務業就業者占全體比重僅高於盧森堡、土耳其、波蘭及捷克等 4 國，低於其他國家（美國 81.19%、英國 79.65%、日本 70.22%、南韓 68.87%），顯示我國服務業所創造就業機會偏低，仍存在極大的開發空間。

隨知識經濟的來臨，服務業之升級與轉型已成為必要之趨勢。若進一步觀察服務業型態，101 年服務業就業者中，從事知識密集型服務業者計 218.8 萬人或占 34.30%，較 91 年之 162.7 萬人或占 30.37%，增加 56.1 萬人或上升近 4 個百分點；至非知識密集型服務業就業人數占服務業比率則由 69.63% 降至 65.70%（圖 1）。

三、女性勞動力參與率首度突破 50%

101 年平均勞動力參與率為 58.35%，較 100 年上升 0.18

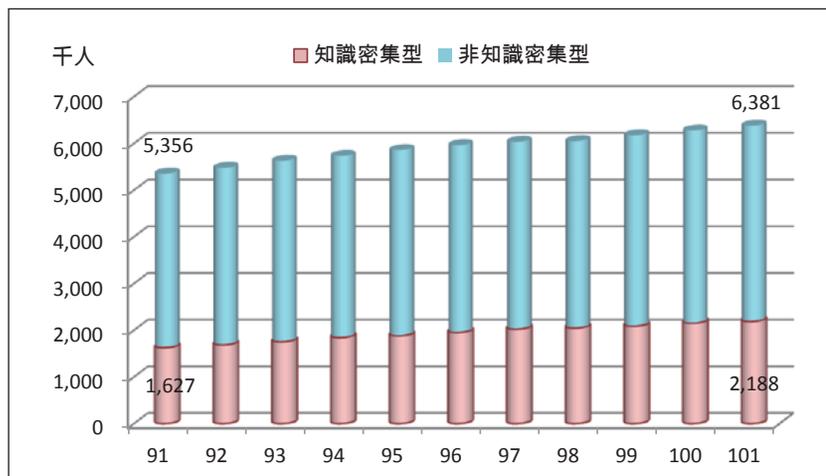
表 1 就業者之年齡及教育程度結構

單位：%

	總計		年齡				教育程度		
	千人	%	15-24 歲	25-44 歲	45-64 歲	65 歲及以上	國中及以下	高中(職)	大專及以上
97 年平均	10,403	100.00	7.89	57.67	32.61	1.83	24.61	35.25	40.14
98 年平均	10,279	100.00	7.28	57.46	33.37	1.89	23.27	34.55	42.18
99 年平均	10,493	100.00	7.23	56.82	34.05	1.90	22.50	34.15	43.36
100 年平均	10,709	100.00	7.12	56.18	34.85	1.84	21.59	34.04	44.37
101 年平均	10,860	100.00	7.18	55.43	35.49	1.90	20.89	33.83	45.28

資料來源：行政院主計總處「人力資源調查」。

圖 1 服務業就業人數—按知識密集程度分



資料來源：行政院主計總處「人力資源調查」。
 註：知識密集型服務業包括郵政及快遞業、電信業、電腦系統設計服務業、資料處理及資訊供應服務業、金融及保險業、法律及會計服務業、企業總管理機構及管理顧問業、建築、工程服務及技術檢測、分析服務業、研究發展服務業、廣告業及市場研究業、專門設計服務業、其他專業、科學及技術服務業、租賃業、就業服務業、保全及私家偵探服務業、建築物及綠化服務業、業務及辦公室支援服務業、教育服務業、醫療保健服務業。

論述》統計 · 調查



個百分點，其中女性平均勞動力參與率 50.19%，歷年首次超過 50%，上升 0.22 個百分點，分析女性勞動力參與率逐年上升之原因，除教育水準提升、生育率下降外，服務業持續發展所提供之職缺，皆有助女性投入勞動市場。至男性受求學年限延長及退休年齡提前影響，勞動力參與率長期呈下降趨勢，惟 99 年以後已略見回升。

按學歷觀察，女性大專以上程度者勞動力參與率為 64.78%，高中（職）程度者為 53.51%，國中及以下者為

27.34%，顯示學歷愈高勞動力參與率愈高。若依各年齡層觀察，25 至 44 歲女性勞動力參與率 78.38% 居冠，45 至 64 歲者為 46.01% 次之，15 至 24 歲為 31.23% 最低，主因青少年大多處於求學階段。

若與世界主要國家最新資料比較，101 年我國女性平均勞動力參與率 50.19%，略高於日本（48.17%）、南韓（49.92%），惟仍低於多數歐美國家（加拿大 62.16%、美國 57.68%、英國 56.50%、德國 54.05%、法國 51.88%），顯示我國女性勞動力仍具開發

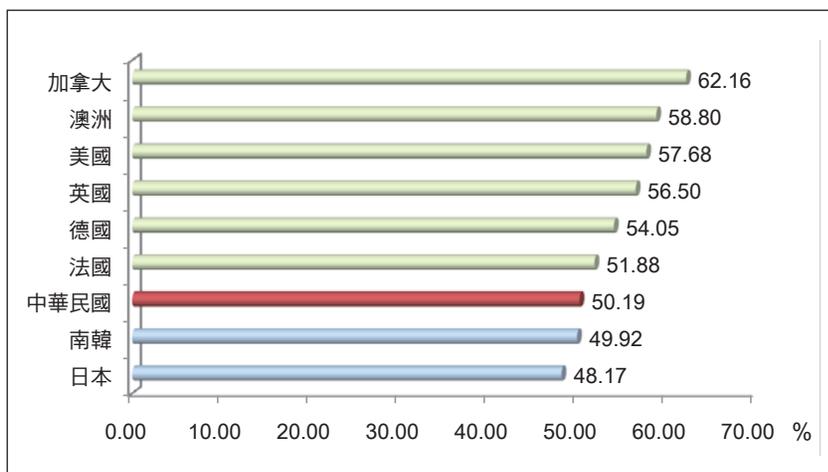
空間（圖 2）。

四、女性成為服務業主力，其教育程度與職業技術層次均呈提升

觀察服務業就業者之性別結構，93 年以前男性所占比率皆高於女性，94 年起女性首度超越男性成為服務業之主力，101 年女性占 53.07%，男性占 46.93%，相差超過 6 個百分點，幅度係歷年最高。

若就女性就業者教育程度結構觀察，101 年逾半數（50.15%）為大專及以上程度，高於男性之 41.46%，且 10 年來增加 18.36 個百分點，顯示女性教育程度提升之幅度相對較男性大。另觀察女性就業者職業結構，101 年藍領（以技藝有關工作人員、機械設備操作及勞力工為主）就業者占 18.98%，較 91 年下降 3.24 個百分點，從事技術層次較高之「專業人員」與「技術員及助理專業人員」占 31.87%，較 91 年則上升 6.15 個百分點，其升幅高於男性之 4.24 個百分點，顯示女性職業技術層次確

圖 2 101 年世界主要國家女性勞動力參與率之比較



資料來源：行政院主計總處「人力資源調查」，其他國家 - OECD database。

有提升(圖3)。

參、失業情勢

一、失業率續呈下降，惟降幅縮小

101年平均失業人數48.1萬人，較100年減少1萬人或2.15%，其中因對原有工作不滿意而失業者占33.72%最多，因工作場所業務緊縮或歇業而失業者占28.46%次之，初次尋職失業者占21.92%再次之。觀察近年失業原因，自99年起因工作場所業務緊縮或歇業而失業之情形逐年獲得紓緩，對原有工作不滿意而失業情形及初次尋職者則漸呈增加。

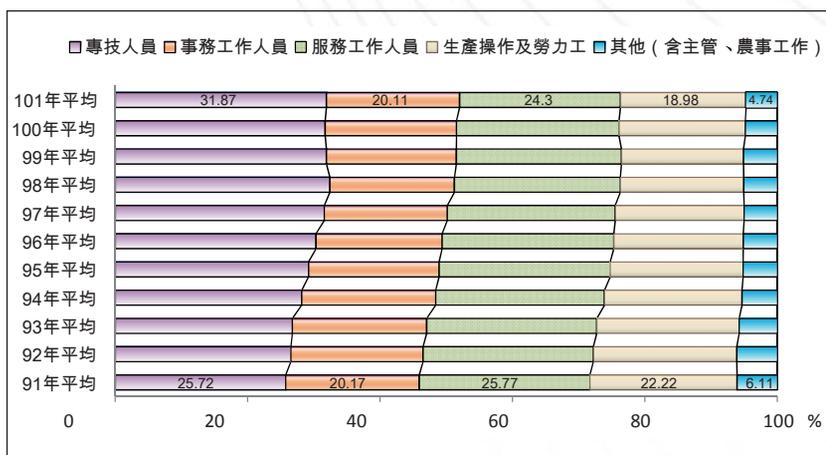
101年平均失業率4.24%，較100年下降0.15個百分點，連續3年下降，惟降幅則呈縮減(99年降0.64個百分點，100年降0.82個百分點)(表2)。

二、15至24歲青少年失業率與全體失業率之相對倍數擴大

青少年高失業現象係全球普遍面臨的難題，我國亦然，

101年15至24歲年齡者平均失業率12.66%，居各年齡層之冠，平均失業人數為11萬3千人，其中因初次尋職失業者占

圖3 女性就業者之職業結構



資料來源：行政院主計總處「人力資源調查」。

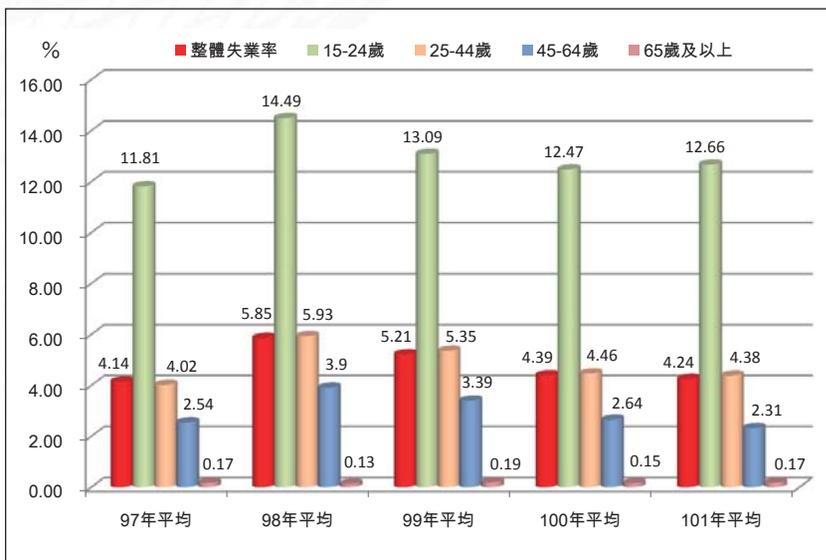
表2 失業者之失業原因

	失業率	總計		初次尋職者	非初次尋職者				
		千人	%		小計	工作場所業務緊縮或歇業	對原有工作不滿意	季節性或臨時性工作結束	其他
97年平均	4.14	450	100.00	20.64	79.36	33.83	30.79	9.65	5.09
上半年	3.87	418	100.00	18.86	81.14	31.94	32.85	10.04	6.31
下半年	4.42	482	100.00	22.18	77.82	35.47	29.00	9.32	4.03
98年平均	5.85	639	100.00	16.04	83.96	52.76	18.65	8.92	3.63
99年平均	5.21	577	100.00	18.13	81.87	41.57	24.57	11.13	4.60
100年平均	4.39	491	100.00	20.39	79.61	30.10	32.63	11.37	5.51
101年平均	4.24	481	100.00	21.92	78.08	28.46	33.72	10.42	5.48

資料來源：行政院主計總處「人力資源調查」。

論述》統計·調查

圖 4 近 5 年來失業率變動情形—按年齡分



資料來源：行政院主計總處「人力資源調查」。

表 3 長期失業者之性別、年齡與教育程度結構

單位：%

年份	總計		男	女	15-29歲	30-44歲	45-64歲	國中及以下	高中(職)	大專及以上	
	千人	%								大學及以上	大學
97年	66	100.00	62.84	37.16	37.20	39.45	23.35	22.46	37.68	39.85	24.88
98年	101	100.00	65.54	34.46	36.03	39.24	24.74	22.26	37.26	40.48	25.69
99年	105	100.00	66.00	34.00	31.52	41.55	26.90	19.16	39.09	41.75	26.26
100年	80	100.00	64.17	35.83	32.44	43.09	24.47	20.09	36.92	42.99	29.29
101年	77	100.00	63.07	36.93	34.45	42.20	23.30	16.82	33.76	49.42	35.17

資料來源：行政院主計總處「人力資源調查」。

57.46%最多，因對原有工作不滿意而失業者占 28.02%次之，兩者合占近 8 成 5，顯示青少年失業率偏高之原因，除社會新鮮人外，或因工作初期，勞動條件與理想不符，工作異動較為頻繁所致。

觀察近年青少年失業狀況，受全球金融海嘯影響，98 年平均失業率達 14.49%，係歷年最高，其後隨國內外經濟景氣回穩，整體失業率逐年下降；惟 101 年青少年失業率反較 100 年上升 0.19 個百分點。另就 15 至 24 歲失業率與全體失業率之相對倍數觀察，101 年我國為 3.0 倍，較 100 年續呈擴大，若與 OECD 會員國比較，低於義大利與盧森堡之 3.3 倍與 3.6 倍，與瑞典持平，高於美國、加拿大、日本、南韓等國，顯示我國青少年失業問題存有隱憂（圖 4）。

三、長期失業人數續減；以男性、30 至 44 歲、高學歷者居多

101 年長期失業者（失

業期間達1年以上者)為7.7萬人,占全體失業人數之15.97%,較100年減少3千人,係近4年新低。按特性別觀察,男性占63.07%,女性占36.93%;年齡以30至44歲占42.20%最高,15至29歲者占34.45%居次;教育程度則以大專及以上程度者占49.42%最高,其中大學及以上者占35.17%,所占比率呈逐年上升之勢。進一步觀察大學及以上長期失業者之失業原因,主要

以初次尋職失業者占43.89%居首,因對原有工作不滿意而失業者亦占33.66%(上頁表3)。

四、受惠於觀光業持續發展,原從事「批發及零售業」與「住宿及餐飲業」之失業人數減少較多

101年平均非初次尋職失業者37.5萬人,較100年減少1.6萬人,觀察其失業前行業,受惠於近年觀光業持續發展,

帶動「住宿及餐飲業」與「批發及零售業」等相關產業發展,分別減少約5千人與4千人較多。非初次尋職者失業前行業人數略呈增加者,為「不動產業」與「營造業」,分別增加2千人與1千人(表4)。

肆、結語

受97年下半年發生全球金融海嘯衝擊,國內失業嚴峻情勢延續一段時間,直至99年及100年隨國際景氣復甦,我國就業人數年增率回升,失業率得以持續下滑,101年全球主要經濟體成長同步減速,我國就業人數增幅及失業率減幅皆呈縮小。國內經濟成長動能向來高度仰賴出口,目前美國財政與歐洲主權債務問題仍未有效解決,全球景氣回穩腳步緩慢,為穩定國內就業市場,政府除推動各項振興經濟措施外,亦應持續關注青少年失業率走高與高等教育人力長期失業現象,並制定相關加強人才培育及促進就業政策,以降低重要人力之間置情形。❖

表4 非初次尋職失業者人數—按失業前行業分

	總計	農業	工業			服務業					
			製造業	營造業	批發及零售業	運輸及倉儲業	住宿及餐飲業	金融及保險業	不動產業		
										批發及零售業	運輸及倉儲業
97年平均	357	7	153	103	47	198	58	12	36	11	4
98年平均	536	8	261	171	85	267	79	18	43	16	7
99年平均	472	7	208	136	67	257	71	17	41	15	5
100年平均	391	7	159	108	47	225	64	14	37	13	3
101年平均	375	5	157	107	48	213	60	12	32	11	5
101年較100年增減數	-16	-2	-2	-1	1	-12	-4	-2	-5	-2	2

資料來源：行政院主計總處「人力資源調查」。