



102 年度信託基金、財團法人及行政法人預算概況

近年來，立法院為監督需要，透過作成決議、修正預算法規定及制定行政法人法等方式，要求各機關經管之信託基金、政府捐助之財團法人及行政法人，應將預算書送立法院審議。各主管機關爰依法律、立法院決議等相關規定，將轄管信託基金、財團法人及行政法人 102 年度預算書，於 101 年 8 月底前函送立法院審議。為讓社會各界了解其編製概況，特撰本文作簡要說明。

邱幼惠（行政院主計總處基金預算處科長）

壹、前言

信託基金係政府以受託人身分，為管理與運用受託財產所設立之基金，其預算之編製及審議等，依其所定條件辦理。近年來，立法院為加強監督政府對該等信託基金之管理情形，透過作成決議方式，要求政府各機關經管之信託基金，應將預算書送立法院審議。

財團法人係依民法規定，由董事會按捐助章程規定，管

理特定之財產，並受主管機關監督之私法人。近年來，因發生退休公務人員再任財團法人職務支領雙薪、財團法人從業人員薪資不合理等爭議，立法院爰透過修正預算法及決議等方式，要求政府捐助或執行公權力等財團法人，應將預算書送立法院審議，以加強監督。

行政法人係國家及地方自治團體以外，由中央目的事業主管機關，為執行特定公共事務，依法設立之公法人。近年

來，政府為使公共事務之執行更具效率及彈性，爰透過立法制定行政法人法，要求接受政府核撥經費之行政法人，應將預算書送立法院審議，確保公共任務之達成。

本文將介紹該等信託基金、財團法人與行政法人 102 年度預算編送概況，以供各界參考。

貳、102 年度預算編送概況

一、信託基金

(一) 編送依據

立法院於審查 92 年度中央政府總預算案附屬單位預算時決議，中央政府經管之信託基金規模達 30 億元以上者，應將預算書送立法院審議；審查 97 年度中央政府總預算案時決議，信託基金送審標準，降低至基金規模 10 億元以上；審查 99 年度中央政府總預算案時決議，不論信託基金額度大小，均應自 100 年度起將預算送立法院審議。行政院配合前開立法院決議，訂定「信託基金預算編製注意事項」等規定，明確規範信託基金預算編製內容、送審流程及時程等，使各主管機關執行有所依據。目前除由各主管機關編製轄管信託基金預算書送立法院審議外，行政院主計總處亦將信託基金之收支餘絀表、餘絀撥補表及現金流量表，列入「中央政府總預算附屬單位預算及綜計表—非營業部分」附錄中揭露，

以利各界監督。

(二) 102 年度預算編送概況 (下頁表 1)

1. 編送家數：102 年度預算書送立法院審議之信託基金共 19 家，以內政部函送 8 家最多，其次為勞工委員會 3 家。
2. 收支及餘絀預算編列情形：

102 年度預算收入總額 857.20 億元，支出總額 87.07 億元，本期賸餘 770.13 億元，分析如下：

- (1) 收入總額：102 年度預算 857.20 億元，較上年度預

算數 880.23 億元，減少 23.03 億元，約 2.62%。

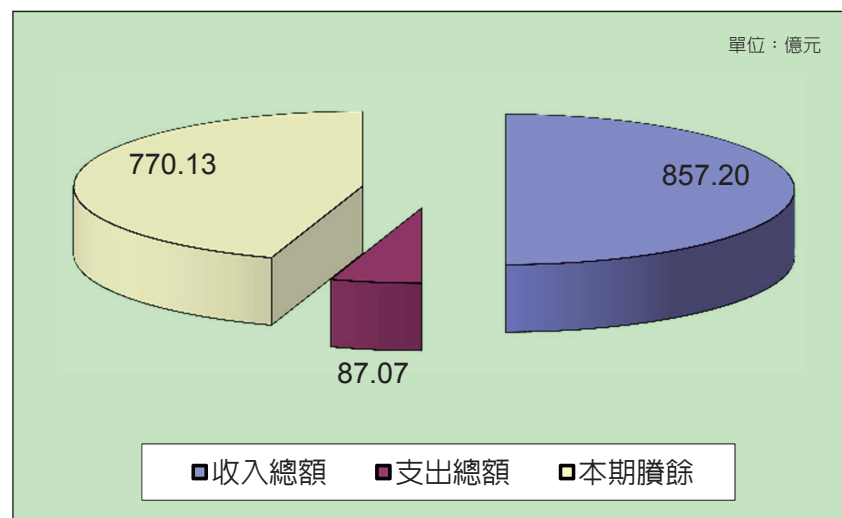
- (2) 支出總額：102 年度預算 87.07 億元，較上年度預算數 96.38 億元，計減少 9.31 億元，約 9.66%。
- (3) 本期餘絀：收支相抵後，賸餘 770.13 億元，主要係公務人員退休撫卹基金及新、舊制勞工退休基金等 3 家信託基金之基金運用賸餘（圖 1）。

二、財團法人

(一) 編送依據

立法院於 97 年間主動

圖 1 信託基金 102 年度預算概況



資料來源：作者自繪。

專題

修正預算法第 41 條及決算法第 22 條規定，要求政府捐助基金累計超過 50% 之財

團法人，以及日本撤退臺灣接收其所遺留財產而成立之財團法人，各主管機關每年

應將其預算書及決算書送立法院審議。另部分政府捐助基金累計未超過 50%，而有執行公權力等情形之財團法人，立法院亦透過作成決議方式，要求該等財團法人預算書應送立法院審議，以強化對財團法人之監督。行政院配合前開預算法修正及立法院決議，訂定「財團法人依法預算須送立法院之預算編製注意事項」等規定，明確並統一規範財團法人預算編製內容、送審流程及時程等，使各主管機關執行有所依據。

(二) 102 年度預算編送概況 (後附表 2)

1. 編送家數：102 年度預算書送立法院審議之財團法人共 123 家，以農業委員會及經濟部函送 24 家及 23 家最多，其次為內政部及文化部各 12 家。

2. 收支及餘絀預算編列情形：

102 年度預算收入總額 830.30 億元，支出總額 955.62 億元，本期短絀 125.32 億元，分析如下：

表 1 102 年度信託基金預算編列情形

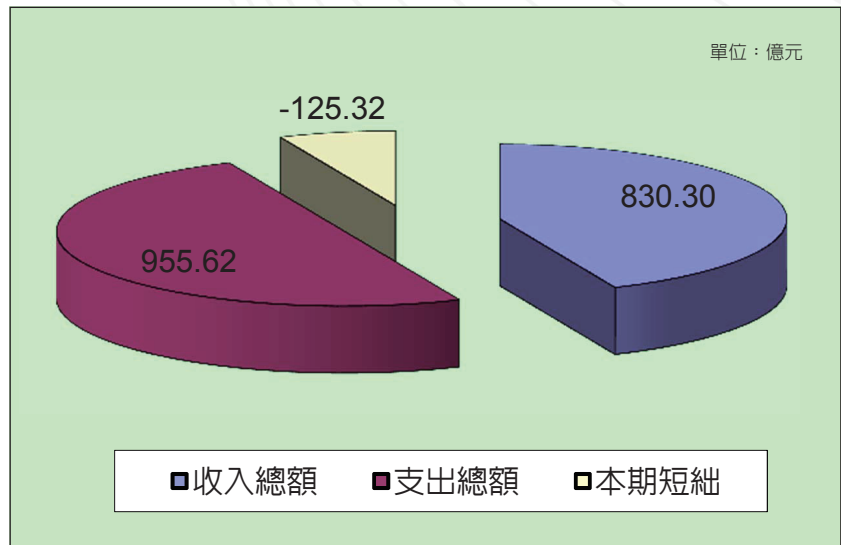
單位：新臺幣千元

基金名稱	總收入	總支出	本期餘絀
合計	85,719,720	8,707,073	77,012,647
內政部主管	1,602	7,748	-6,146
黃瑞景先生獎學基金	14	12	2
胡原洲女士獎(助)學基金	14	12	2
警察及消防人員安全濟助基金	1,226	6,212	-4,986
在校學生獎學基金	75	150	-75
劉存恕先生警察子女獎學基金	25	212	-187
萬善培先生獎學基金	7	112	-105
誠園獎學基金	100	300	-200
內政部空勤 3 勇士子女生活照顧基金	141	738	-597
僑務委員會主管	1,050	1,137	-87
莊守耕公益基金	37	56	-19
受理捐贈僑生獎助學基金	1,013	1,081	-68
勞工委員會主管	61,084,958	3,063,774	58,021,184
勞工退休基金(舊制)	23,103,091	2,732,721	20,370,370
勞工退休基金(新制)	37,292,110	143,867	37,148,243
積欠工資墊償基金	689,757	187,186	502,571
環境保護署主管	5,573,304	4,716,318	856,986
資源回收管理基金-信託基金部分	5,571,804	4,706,118	865,686
清潔人員執行職務死亡濟助基金	1,500	10,200	-8,700
人事行政總處主管	5,339	1,589	3,750
中央公教人員急難救助基金	5,339	1,589	3,750
金融監督管理委員會主管	42,003	156,300	-114,297
保險業務發展基金	33,691	142,855	-109,164
金融研究發展基金	8,312	13,445	-5,133
考試院銓敘部主管	19,011,464	760,207	18,251,257
公務人員退休撫卹基金	19,011,464	760,207	18,251,257

資料來源：作者整理。

- (1) 收入總額：102 年度預算 830.30 億元，較上年度預算數 816.95 億元，增加 13.35 億元，約 1.63%。
- (2) 支出總額：102 年度預算 955.62 億元，較上年度預算數 933.06 億元，增加 22.56 億元，約 2.42%。
- (3) 本期餘絀：收支相抵後，短絀 125.32 億元，主要係經濟部主管之「中小企業信用保證基金」配合政府政策，增加提列保證責任準備，以及金融監督管理委員會主管之「保險安定基金」依保險法規定辦理保險業退場補助支出增加所致（圖 2）。

圖 2 財團法人 102 年度預算概況



資料來源：作者自繪。

量逐漸增加，為期行政法人預算編製有一致之規範，行政院爰訂定「行政法人依法

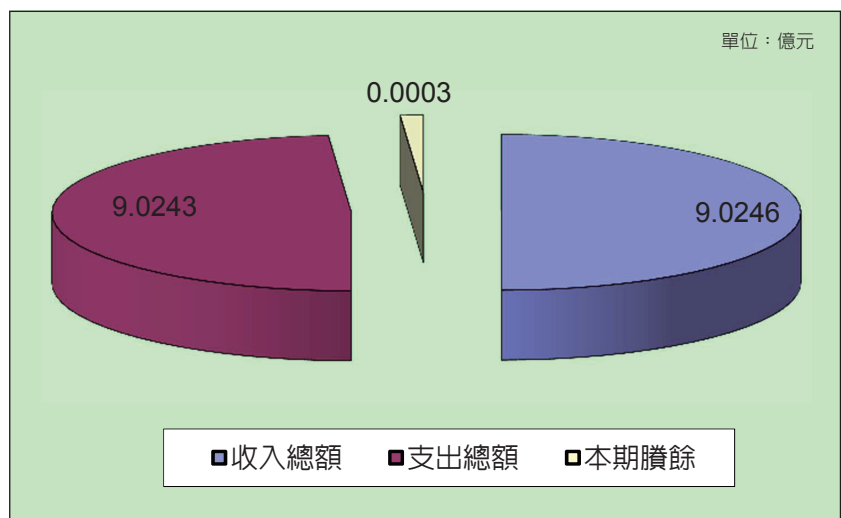
預算須送立法院之預算編製注意事項」，明確規範行政法人預算編製內容、送審流

三、行政法人

(一) 編送依據

立法院於 100 年 4 月間三讀通過行政法人法，其中第 35 條規定政府核撥經費超過當年度預算收入來源 50% 者，各監督機關每年應將其預算書送立法院審議。考量行政法人個別設置條例將陸續完成立法，未來設置數

圖 3 行政法人 102 年度預算概況



資料來源：作者自繪。

專題

程及時程等，期行政法人之預算編製及監督機制更趨完善。

(二) 102 年度預算編送概況

1. 編送家數：102 年度預算書送立法院審議之行政法人，僅教育部監督之國立中正文化中心 1 家。

2. 收支及餘絀預算編列情形：

102 年度預算收入總額 9.0246 億元，支出總額 9.0243 億元，本期賸餘 0.0003 億元，分析如下：

- (1) 收入總額：102 年度預算 9.0246 億元，較上年度預算數 9.3878 億元，減少 0.3632 億元，約 3.87%。
- (2) 支出總額：102 年度預算 9.0243 億元，較上年度預算數 9.3728 億元，減少 0.3485 億元，約 3.72%。
- (3) 本期餘絀：收支相抵後，賸餘 0.0003 億元（上頁圖 3）。

參、結語

信託基金所有權雖非屬政府，政府機關僅係履行受託人義務，惟近年來社會各界極為關注其財務及運作情形，政府爰透過揭露其預算資訊等方式，加強監督，並昭公信。目前行政院主計總處對信託基金之預算編送事宜，除參酌立法院決議事項、監察院暨審計部建議改進事項及外界批評事項，持續檢討修正預算編製相關規定外，亦要求各主管機關應就設立目的、業務需要、營運績效、投資效益及財務狀況等層面，詳予評估審核轄管信託基金之預算。期透過適度揭露其預算資訊，以提供社會各界監督，並提升基金營運績效及運用效益。

為強化財團法人之監督管理機制，行政院業於 100 年 2 月 23 日成立「政府捐助之財團法人行政監督專案小組」，下設人事、財務、績效評估、法制等工作分組，並訂定「政府捐助之財團法人行政監督機制作業要點」、「政府捐助之財

團法人財務監督要點」等 5 項通則性行政規則，再責由各主管機關依據轄管財團法人之性質、業務、規模、資金及運作等不同面向，予以分級管理。期透過該專案小組適當之監督機制，以及預算資訊之適度揭露，強化財團法人治理及主管機關監督之責。

另行政法人法公布施行後，行政院即配合組織改造之規劃及立法院附帶決議，慎選 5 個行政法人作為優先推動個案，鑑於該等行政法人係由非營業特種基金、行政機關或財團法人等現存組織改制或整併而設置，未來政府仍須視政策需要及行政法人自籌財源能力等狀況，給予適當之協助。考量行政法人為公法人，自應較私法人受到更高密督之監督，藉由預算、營運（業務）資訊及績效評鑑報告等之公開，課以社會各界適度之監督，俾達成公共任務，提升政府整體效能。❖

表 2 102 年度財團法人預算編列情形

單位：千元

財團法人名稱	收入總額	支出總額	本期（稅前）餘絀
合 計	83,029,856	95,562,196	-12,532,340
行政院主管	78,517	30,285	48,232
財團法人國防工業發展基金會	78,517	30,285	48,232
國防部主管	4,452	240,154	-235,702
財團法人戒嚴時期不當叛亂暨匪諜審判案件補償基金會	4,452	240,154	-235,702
內政部主管	529,653	535,883	-6,230
財團法人婦女權益促進發展基金會	38,380	38,380	0
財團法人賑災基金會	31,660	45,986	-14,326
財團法人中央營建技術顧問研究社	15,508	9,460	6,048
財團法人臺灣省義勇人員安全濟助基金會	2,216	5,574	-3,358
財團法人義勇消防人員安全濟助基金會	2,070	1,941	129
財團法人消防發展基金會	12,660	12,660	0
財團法人臺灣建築中心	175,663	172,568	3,095
財團法人國土規劃及不動產資訊中心	56,968	54,827	2,141
財團法人臺灣營建研究院	112,857	112,857	0
財團法人惠眾醫療救濟基金會	28,047	28,047	0
二二八事件紀念基金會	46,835	46,794	41
財團法人亞洲土地改革與農村發展中心	6,789	6,789	0
文化部主管	3,642,003	4,118,259	-476,256
財團法人國家文化藝術基金會	255,585	258,385	-2,800
財團法人中法文化教育基金會	1,130	1,130	0
財團法人臺灣省文化基金會	2,640	4,458	-1,818
財團法人臺灣博物館文教基金會	700	585	115
財團法人臺灣美術基金會	165	155	10
財團法人臺灣生活美學基金會	1,368	2,360	-992
財團法人金門酒廠胡璉文化藝術基金會	18,400	18,436	-36
財團法人中央通訊社	565,260	565,260	0
財團法人中央廣播電臺	528,573	649,009	-120,436
財團法人公共電視文化事業基金會	2,125,525	2,441,925	-316,400
財團法人中華民國電影事業發展基金會	55,150	84,720	-29,570
財團法人國家電影資料館	87,507	91,836	-4,329
外交部主管	1,708,620	1,873,319	-164,699
財團法人國際合作發展基金會	1,556,602	1,722,163	-165,561
財團法人臺灣民主基金會	133,367	132,717	650
財團法人太平洋經濟合作理事會中華民國委員會	18,651	18,439	212
交通部主管	3,545,099	2,464,724	1,080,375
中華顧問工程司	192,379	191,062	1,317



表 2 102 年度財團法人預算編列情形 (續 1)

單位：千元

財團法人名稱	收入總額	支出總額	本期(稅前)餘絀
臺灣網路資訊中心	122,167	120,530	1,637
臺灣郵政協會	246,479	105,557	140,922
臺灣電信協會	106,670	102,182	4,488
中華航空事業發展基金會	1,151,579	244,397	907,182
臺灣敦睦聯誼會	1,725,825	1,700,996	24,829
法務部主管	378,228	377,398	830
財團法人福建更生保護會	4,412	6,727	-2,315
財團法人犯罪被害人保護協會	187,420	184,275	3,145
財團法人臺灣更生保護會	186,396	186,396	0
金融監督管理委員會主管	14,327,889	27,819,804	-13,491,915
財團法人臺灣金融研訓院	496,507	495,507	1,000
汽車交通事故特別補償基金	495,610	626,221	-130,611
住宅地震保險基金	3,148,774	2,890,679	258,095
保險安定基金	9,658,752	23,279,155	-13,620,403
證券投資人及期貨交易人保護中心	99,728	99,728	0
保險事業發展中心	268,020	268,020	0
金融消費評議中心	160,498	160,494	4
原子能委員會主管	78,196	77,303	893
財團法人中華民國輻射防護協會	34,119	33,334	785
財團法人核能資訊中心	44,077	43,969	108
國軍退除役官兵輔導委員會主管	35,426	61,893	-26,467
財團法人榮民榮譽基金會	35,426	61,893	-26,467
國家科學委員會主管	8,149,565	8,440,115	-290,550
財團法人國家實驗研究院	6,274,415	6,525,065	-250,650
財團法人國家同步輻射研究中心	1,875,150	1,915,050	-39,900
教育部主管	8,989,951	4,510,421	4,479,530
財團法人大學入學考試中心基金會	312,405	315,036	-2,631
財團法人中華幼兒教育發展基金會	1,220	1,170	50
財團法人私立學校興學基金會	180,345	180,160	185
財團法人社教文化基金會	2,859	2,834	25
財團法人臺灣省中小學校教職員福利文教基金會	607	565	42
財團法人臺灣省童軍文教基金會	320	300	20
財團法人高等教育國際合作基金會	23,726	23,726	0
財團法人高等教育評鑑中心基金會	108,033	107,793	240
財團法人中華民國私立學校教職員退休撫卹離職資遣儲金管理委員會	8,358,077	3,875,767	4,482,310
財團法人教育部接受捐助獎學基金會	2,359	3,070	-711

表 2 102 年度財團法人預算編列情形 (續 2)

單位：千元

財 團 法 人 名 稱	收入總額	支出總額	本期 (稅前) 餘絀
大陸委員會主管	286,336	329,798	-43,462
財團法人海峽交流基金會	286,336	329,798	-43,462
國家通訊傳播委員會主管	311,821	311,074	747
財團法人臺灣網站分級推廣基金會	5,705	5,529	176
財團法人電信技術中心	306,116	305,545	571
經濟部主管	33,913,777	37,206,962	-3,293,185
財團法人中國生產力中心	930,340	901,921	28,419
財團法人臺灣手工業推廣中心	160,477	158,977	1,500
財團法人紡織產業綜合研究所	977,600	956,400	21,200
財團法人金屬工業研究發展中心	2,200,000	2,140,964	59,036
財團法人臺灣地理資訊中心	147,690	138,470	9,220
財團法人中興工程顧問社	634,118	625,093	9,025
財團法人臺灣區花卉發展協會	49,004	48,959	45
財團法人臺灣區雜糧發展基金會	48,168	47,817	351
財團法人工業技術研究院	18,954,000	18,953,000	1,000
財團法人船舶暨海洋產業研發中心	316,920	305,229	11,691
財團法人臺灣機電工程服務社	428,991	372,304	56,687
財團法人臺灣非破壞檢測協會	18,440	17,528	912
財團法人中華經濟研究院	489,392	482,440	6,952
財團法人臺灣電子檢驗中心	653,117	548,480	104,637
財團法人中衛發展中心	913,022	903,166	9,856
財團法人自行車暨健康科技工業研究發展中心	220,900	214,273	6,627
財團法人石材暨資源產業研究發展中心	193,500	184,755	8,745
財團法人中小企業信用保證基金	5,005,564	8,676,120	-3,670,556
財團法人台灣中小企業聯合輔導基金會	103,000	100,234	2,766
財團法人全國認證基金會	170,950	160,275	10,675
財團法人商業發展研究院	232,214	228,925	3,289
財團法人生物技術開發中心	972,728	948,122	24,606
財團法人專利檢索中心	93,642	93,510	132
農業委員會主管	2,049,577	2,092,599	-43,022
財團法人臺灣香蕉研究所	74,389	74,389	0
財團法人中華民國對外漁業合作發展協會	94,768	101,387	-6,619
財團法人臺灣養殖漁業發展基金會	67,680	67,620	60
財團法人臺灣區遠洋魷魚類產銷發展基金會	735	735	0
財團法人臺灣區遠洋鮪魚類產銷發展基金會	1,000	1,000	0
財團法人臺灣漁業及海洋技術顧問社	16,200	16,200	0
財團法人臺灣區鰻魚發展基金會	1,575	3,452	-1,877



表 2 102 年度財團法人預算編列情形 (續 3)

單位：千元

財團法人名稱	收入總額	支出總額	本期(稅前)餘絀
財團法人臺灣動物科技研究所	464,561	464,561	0
財團法人臺灣優良農產品發展協會	60,310	60,310	0
財團法人中央畜產會	587,420	587,420	0
財團法人豐年社	28,025	28,025	0
財團法人蠶業發展基金會	1,080	2,500	-1,420
財團法人農村發展基金會	24,170	23,715	455
財團法人農業信用保證基金	325,000	337,173	-12,173
財團法人中正農業科技社會公益基金會	30,030	45,000	-14,970
財團法人桃園農田水利研究發展基金會	14,157	15,112	-955
財團法人水利研究發展中心	7,850	9,300	-1,450
財團法人農業工程研究中心	174,261	174,261	0
財團法人臺中環境綠化基金會	7,831	11,904	-4,073
財團法人曹公農業水利研究發展基金會	11,740	11,740	0
財團法人臺灣兩岸漁業合作發展基金會	10,070	10,070	0
財團法人維謙基金會	5,175	5,175	0
財團法人七星農業發展基金會	21,550	21,550	0
財團法人七星環境綠化基金會	20,000	20,000	0
僑務委員會主管	41,892	65,756	-23,864
財團法人海華文教基金會	8,400	8,400	0
財團法人海外信用保證基金	33,492	57,356	-23,864
蒙藏委員會主管	6,400	6,035	365
財團法人蒙藏基金會	6,400	6,035	365
衛生署主管	3,748,960	3,798,420	-49,460
財團法人國家衛生研究院	2,966,502	3,048,818	-82,316
財團法人醫藥品查驗中心	298,887	283,309	15,578
財團法人醫院評鑑暨醫療品質策進會	173,658	158,496	15,162
財團法人藥害救濟基金會	55,552	54,490	1,062
財團法人器官捐贈移植登錄中心	45,678	45,641	37
財團法人鄒濟勳醫學研究發展基金	2,641	2,641	0
醫療財團法人病理發展基金會	206,042	205,025	1,017
環境保護署主管	52,100	51,000	1,100
財團法人環境資源研究發展基金會	52,100	51,000	1,100
原住民族委員會主管	332,294	331,894	400
財團法人原住民族文化事業基金會	332,294	331,894	400
司法院主管	819,100	819,100	0
財團法人法律扶助基金會	819,100	819,100	0

資料來源：作者整理。