

政府應全力建立優質基礎統計資料

這年頭經濟預測數據俯拾即是，政府及民間均投入相當多的資源從事經濟預測，只是想藉預測資訊指引正確方向的願望未必能常常實現。優質基礎統計資料是經濟分析與預測之根本，建議主計總處應著力於提升各項基本統計資料之質與量，而非經濟預測。

吳惠林（中華經濟研究院研究員）

壹、前言

6月28日寶華經濟研究院公布今年（2012）臺灣經濟成長率預測值，從上次預測的3.88%下修為2.5%，降幅高達1.38個百分點；7月18日中央研究院亦由上次預測的3.81%大幅下修至1.94%，降幅更大，達1.87個百分點。其實不只是寶華與中研院作這麼大的調整，其他研究機構和外資機構都是如此，而官方的行政院主

計總處也是一樣，一年之內且多次作大幅修正。

貳、經濟預測僅能供參考

對此現象，並不陌生。記得2009年7月立法院預算中心出版的《行政院主計處2007年度單位決算評估報告》指出，行政院主計處在2007年編列高達2億4千5百餘萬元的統計與調查費用，但對於經濟景氣循環變動及

經濟成長預測「一再出現修正，並屢屢失準」，「顯見該處經濟預測未臻準確」。

由該年2月和5月行政院主計處兩次發布的國民所得統計及國內經濟情勢展望，都頗大幅度的調降經濟成長率預測值，似可認同立法院預算中心對行政院主計處的批評。三年多之後的今天，情況未見改善。不過，如上文所言，若將國內外各大大小小預測機構的預測數據相互比較，就

會發現彼此都大同小異，預測數據在短期間都作滿大幅度的調整，光責怪行政院主計總處實有失公允。畢竟「世事難料」，尤其在知識經濟全球化時代，瞬息萬變，特別是在經濟景氣暴起暴落時節，更不可能準確預測，而當前歐債風暴未歇、全球經濟淒風苦雨，甚至蕭條之聲此起彼落之際更是難預料。

凡人畢竟不是神，不論多先進的技術和模型終究難以洞悉無常。不過，無法準確預知未來，並不意味預測工作不重要或不值得，反而因為未來撲朔迷離，渺小的個人更需要預測資訊。重點是，我們必須知道其限制，不可全然接受預測結果，而應將其視為「參考資訊」。更要提醒的是，民間機構的預測是純粹的「參考資料」，但政府機構的預測卻有「公信力」在，並且隱含有政府「公共政策」之施行，對業者和個人的行為都有莫大影響

力。

準此，我們就可清楚看出行政院主計總處從事經濟預測的盲點，尤其政府以之作為經濟和財政決策依據之難度。我們知道，當今內外環境瞬息萬變，無論花費多少人力、資源，都無法作精準預測，所以，問題的關鍵在於：政府原本不宜將重心放在作預測，而政府預算編製和施政也不應過於以很難準確的經濟預測數字作為依據。那麼，政府統計機構應該做什麼事呢？

參、政府宜全力從事各項基礎統計資料調查

包括經濟預測在內，都需要對已實現的情況之真相有所了解，然而這種「基礎性」資料之調查、蒐集、分析是龐大的工作，必須投入龐大人力、物力，並有廣大的調查網和專業技術，而且需持續、永續的進行。這只有政府才有能力做，這也才是行政院主計總處這個機構成立的「主因」。更需提

● 行政院主計總處網站首頁統計調查輪撥看板

專題

醒注意的是，由於當今詐騙盛行，坊間各種大大小小的調查汗牛充棟，受訪者深怕受騙而且覺得繁瑣，拒答愈來愈普遍，而問卷填答和回收率也愈來愈低，因而愈來愈需有公權力的政府負責基本資料的調查工作。趁著行政院主計總處的經濟預測資料被檢討之際，正好可以重新釐清該處之定位及功能。我們強烈建議宜降低行政院主計總處經濟預測之角色，集中更多心力從事各項基礎統計資料調查的本務，而立法部門和行政部門不宜以這種工作見不到立即成效、缺乏政治利益而縮減預算，否則將無法進行各種具可信度的研究分析，也當然不能得知各項問題所在和如何改進。

必須再強調的是，這個年頭「拿出數據來」如雷貫耳，也充分顯示「數字」作為證據的重要，不過，「數字會唬人」，也充滿陷阱，其正確與否難斷。如《如何用數字唬

人》這本書的作者所言：「新聞、政治及日常生活中，到處都是數字。不論好壞，它們儼然已成為現在最高級的語言，會說這種話的人，稱霸為王。數字讓人一看就懂的特性，往往比長篇大論的文字更吸引民眾的注意力。但它們卻也往往因為同樣的理由而讓人痛恨。它們可以被操弄來欺騙社會大眾，而不是讓社會大眾明瞭事情的真相，它們也可以被用來恐嚇平民老百姓，而不是讓這些老百姓了解事情發展的趨勢；總而言之，它們經常落入被濫用或扭曲的下場。數字的角色極端模糊，既有信服力，又有欺騙力，到底我們要如何看透數字？」

如何解讀並看透數字固然重要，但上層的「數字製造」更是根本。當今社會日常生活中各種民意調查和媒體

報導的統計數字多如牛毛，除了「指標」內涵要弄清楚外，「數字」的取得及其表現方式又是大課題。統計學的出現就在化解此難題，而國家統計機關的成立則在製造或提供可信度高的正確數字資料，其專業和難度頗高、非要大規模人力、物力、設備專力為之不為功。

所以，期盼行政院主計總處聚焦各項基本調查統計資料製造、提供的本務，由民間機構應用有關正確的、可信的基本統計作經濟預測，以免增添混淆。不過，還是要提醒，我們固然要讓指標數字說真話，但也要思考「數字」是怎麼得出的？不要以為資料和數字都唾手可得，是應該建立「一種懂得尊重資料、投入心血蒐集資料、仔細解讀統計資訊、將統計學視為了解之路、努力找出既有數字意義、忠實陳現錯綜複雜經社現象中每一個環節事實」的環境。❖