



# 我國青少年勞動狀況之探討

青少年為國家未來之棟樑，亦是提升國家競爭力的關鍵所在，受少子女化影響，近 10 年國內青少年人口減少逾一成。在面對全球化競爭與經濟景氣循環加快的衝擊下，勞動市場僱用型態改變，失業率逐漸攀高，薪資成長緩慢，對甫步入與即將進入職場的青少年世代，將是前所未有的挑戰，因此各國莫不積極檢視青少年勞動政策，期能有效協助其順利進入職場，提供優質及有競爭力之青少年勞動力。

鄭彥煌（行政院主計總處國勢普查處科員）

## 壹、前言

經濟合作與發展組織（OECD）曾提出當前國際間各國青少年勞動問題之共同現象包括：勞動力參與率下降、失業率上升、就業機會不足、技能不足、從事部分工時比率較高與所得低、由學校至職場轉接不順等。與我國青少年所面對的就業與失業問題大致相同，因此如何在高失業、高非典型就業與低所得情形下，掌握大環境趨勢，規劃職涯發展，建立正確職場觀念，培養



● 即將踏入職場的畢業學子

符合職場需求之專長，已成重要課題。有鑑於此，本文參考人力資源調查、人力運用調查

與 OECD 相關資料，探討我國青少年之就業、失業變化情勢，提供各界參考。

## 貳、青少年勞動力狀況

### 一、青少年求學及準備升學者占青少年民間人口比率升至近7成

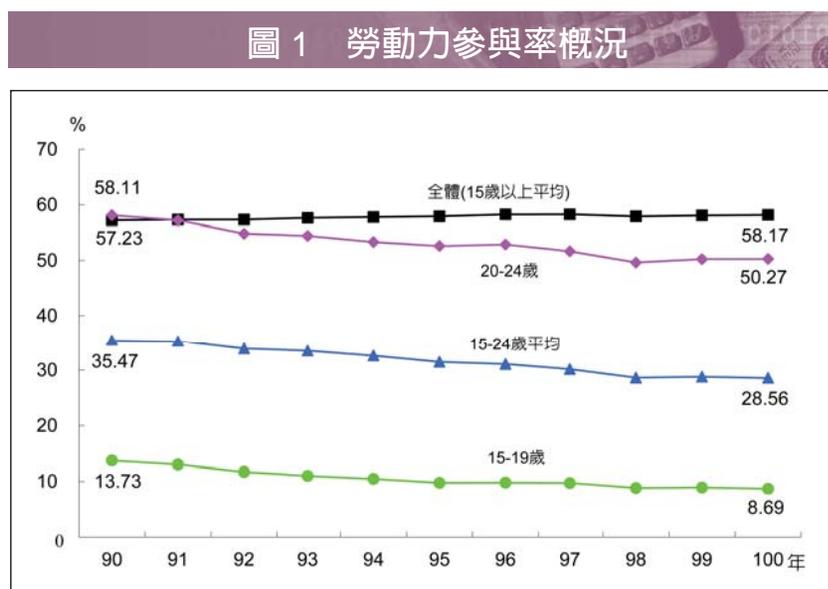
隨著國人生育率下降，青少年（15至24歲）人口漸趨減少，100年臺灣地區青少年民間人口平均為305萬2千人，較10年前減少46萬3千人或13.19%，其中就業者76萬3

千人或占25.00%；失業者10萬9千人或占3.56%；非勞動力218萬人或占71.44%。由於高等教育普及，青少年求學及準備升學者占青少年民間人口比率逐漸上升至近7成，致非勞動力較10年前上升6.91個百分點；同期就業者所占比率則下降6.77個百分點；至於失業者所占比率則變化不大（表1）。

表1 青少年之人力資源狀況

| 年別   | 民間人口    |        | 就業者   | 失業者  | 非勞動力  | 求學及準備升學 |
|------|---------|--------|-------|------|-------|---------|
|      | 單位：千人、% | %      |       |      |       |         |
| 90年  | 3515    | 100.00 | 31.77 | 3.70 | 64.53 | 58.79   |
| 95年  | 3194    | 100.00 | 28.23 | 3.24 | 68.52 | 64.68   |
| 99年  | 3032    | 100.00 | 25.01 | 3.77 | 71.22 | 67.61   |
| 100年 | 3052    | 100.00 | 25.00 | 3.56 | 71.44 | 68.05   |

圖1 勞動力參與率概況



### 二、勞動力參與率漸呈下降

100年青少年平均勞動力參與率為28.56%，遠低於全體之58.17%，其中15至19歲年齡者因處國、高中（職）階段，勞動力參與率僅8.69%；20至24歲年齡者則為50.27%。受就學年限延長影響，青少年延緩進入職場，勞動力參與率呈緩降之勢，近10年計降6.91個百分點，其中20至24歲年齡者更由90年原本高於國人全體勞參率之58.11%，降至100年之50.27%，計降7.84個百分點（圖1）。

# 論述》統計·調查

## 參、青少年就業狀況

### 一、從事之行、職業以服務業與服務及銷售工作人員最多

100 年青少年平均就業人數 76 萬 3 千人，占全體就業者之 7.12%，創歷年新低。隨產業結構轉變與年輕人較偏好事務及服務性工作影響，100 年青少年從事之行、職業以服務

業與服務及銷售工作人員各占 67.26% 與 34.92% 為最多，明顯高於全體就業者之 58.60% 與 19.48%，與 10 年前相較，亦分別上升 5.70 個百分點與 9.96 個百分點（圖 2、圖 3）。

圖 2 青少年就業者之行業

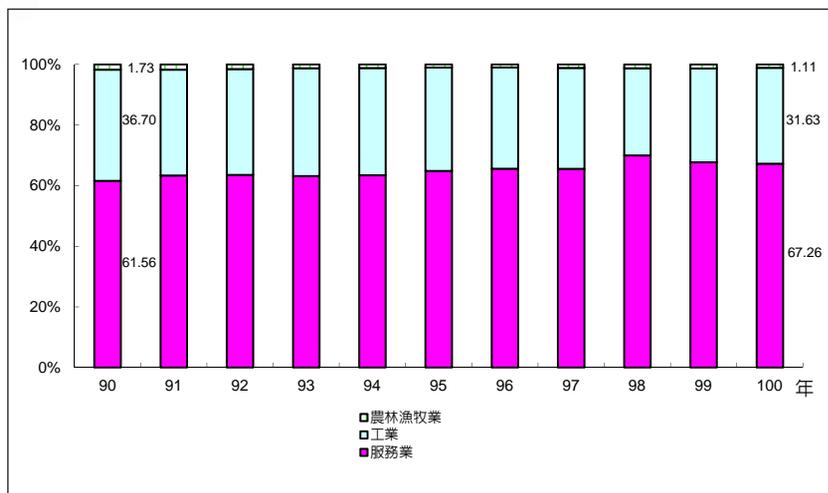
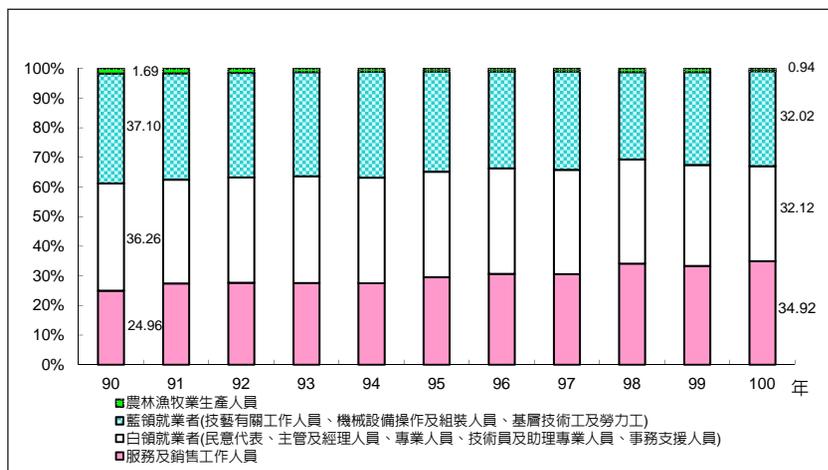


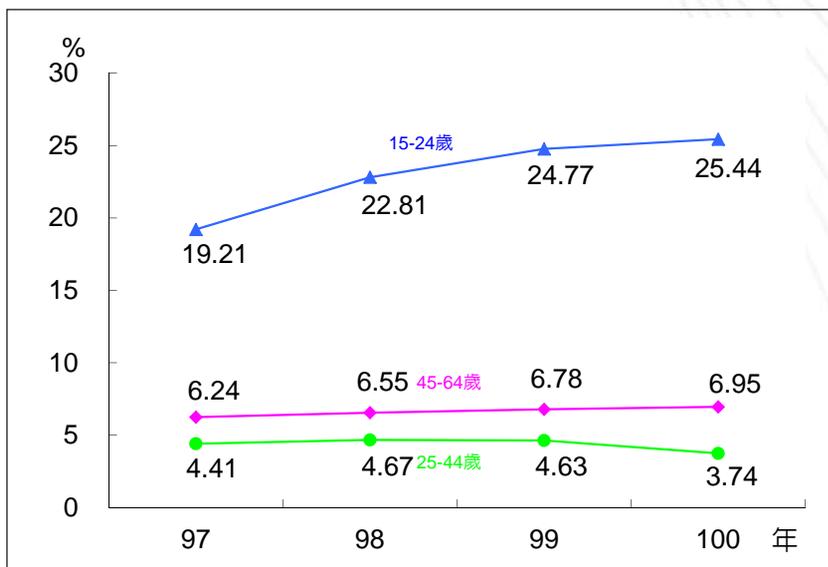
圖 3 青少年就業者之職業



### 二、從事部分時間、臨時性或人力派遣工作者比率居各年齡層之冠

青少年因在學比率較高，多選擇工時較短或較具彈性之工作類型，100 年 5 月青少年從事部分時間、臨時性或人力派遣工作者計 18 萬 9 千人，占青少年就業者之 25.44%，居各年齡層之冠，較 99 年增加 4 千人或 0.67 個百分點，其中部分時間工作者 14 萬 8 千人，屬臨時性或人力派遣工作者 14 萬 2 千人，各占青少年就業者之 19.81% 與 19.13%。若扣除近 7 成利用課餘或假期工作者，則從事部分時間、臨時性或人力派遣工作之比率降為 7.92%，惟仍高於其他年齡層，主要應係青少年處於求職摸索階段，易將此類工作作為尋得正職前之過渡工作（下頁圖 4）。

圖 4 部分時間、臨時性或人力派遣工作者比率



### 三、想另找工作比率居各年齡層之冠，工作異動情形較為頻繁

青少年正處職涯探索期，致轉換工作較為頻繁，100年5月青少年就業者想另找工作比率13.42%，居各年齡層之冠，其中想換工作者占86.44%；想增加額外工作者占13.56%。99年間青少年曾經轉業就業者比率14.88%，亦高於25至44歲與45至64歲之7.97%與3.32%；其中因待遇不好與想

更換工作地點等因素而自願離職者占85.28%居多。

### 四、平均收入占全體受僱就業者約6成，惟隨工作經驗逐漸累積，收入亦相對增多

100年5月青少年受僱就業者計70萬5千人，每月主要工作之經常性收入為21,306元，其中以收入2萬至未滿3萬元者占46.72%最多，未滿2萬元者占38.09%次之；若按工作時間觀察，全日時

間受僱就業者56萬1千人或占79.62%，平均每月收入為23,911元，部分時間受僱就業者14萬4千人或占20.38%，平均每月收入則為11,127元。青少年因工作年資相對較短，100年就業者現職平均工作期間僅1年6個月，其中以未滿1年者占43.29%居多，且遠低於25至44歲與45至64歲之6年與14年，致其平均收入僅約占全體受僱就業者之6成，惟隨著年齡增長，工作經驗逐漸累積，職務漸次提升，收入亦相對增多（下頁表2）。

### 肆、青少年失業狀況

#### 一、初次尋職失業者占5成6；大專及以上教育程度失業者占5成5

隨著青少年人口漸趨減少，100年青少年平均失業人數10萬9千人，占全體失業者之22.14%，10年來減少2萬1千人或6.79個百分點，其中初次尋職失業者6萬1千人或占

# 論述 » 統計 · 調查

表 2 青少年受僱就業者主要工作之經常性收入

單位：千人；%

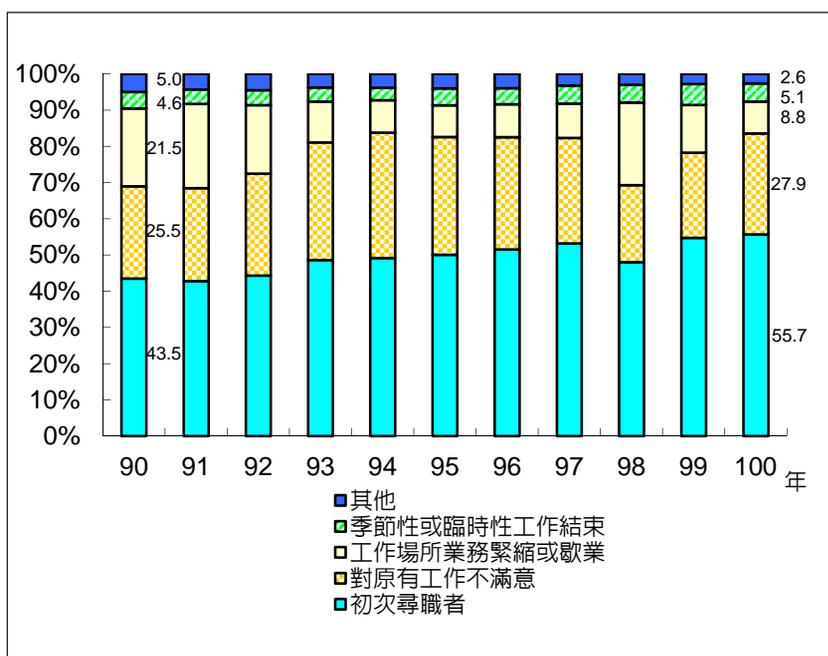
| 項目別       | 總計  | 未滿<br>2 萬元 | 2 萬 ~ 未滿<br>3 萬元 | 3 萬元以上 | 平均每月<br>收入 (元) |
|-----------|-----|------------|------------------|--------|----------------|
| 96 年 5 月  | 796 | 26.94      | 52.99            | 20.07  | 23,307         |
| 97 年 5 月  | 770 | 33.00      | 50.36            | 16.64  | 22,276         |
| 98 年 5 月  | 700 | 39.95      | 47.73            | 12.32  | 20,632         |
| 99 年 5 月  | 705 | 40.35      | 44.41            | 15.24  | 21,077         |
| 100 年 5 月 | 705 | 38.09      | 46.72            | 15.19  | 21,306         |
| 全日時間工作者   | 561 | 24.82      | 56.61            | 18.56  | 23,911         |
| 部分時間工作者   | 144 | 89.92      | 8.03             | 2.05   | 11,127         |

青少年失業者之 55.68% 最多，因對原有工作不滿意而失業者 3 萬人或占 27.90% 次之。受近年大專以上畢業人數遽增影響，大專及以上教育程度青少年失業者不減反增，100 年平均失業人數 5 萬 9 千人或占青少年失業者之 54.51%，較 10 年前增加 2 萬 5 千人或 28.26 個百分點（圖 5）。

## 二、失業率居各年齡層之冠

青少年因正處工作初期之調適階段，其工作異動情形較為頻繁，致失業率居各年齡層之冠，100 年平均失業率 12.47%，高於 25 至 44 歲之 4.46% 與 45 至 64 歲之 2.64%。由近 10 年資料觀察，青少年失業率約為整體失業率之 2 至 3 倍，其中以 97 年 2.9 倍最高。若按教育程度別觀察，青少年國中及以下教育程度者之失業率較高，且較易受景氣波動而影響其失業率升降；大專及以上教育程度者失業率則大致呈上升趨勢，10 年來上

圖 5 青少年失業者—按失業原因分



升 3.86 個百分點最多（圖 6、圖 7）。

### 三、曾遇有工作機會之失業者未去就業主因為

「待遇太低」；而未曾遇有工作機會之失業者尋職主要困難為「技術不合」

100 年 5 月青少年失業者計 9 萬 9 千人，在找尋工作過程中，曾遇有工作機會者計 5 萬 3 千人或占 53.10%，觀察其未去就業原因，主要係「待遇太低」所致，占 56.70%；其餘未曾遇有工作機會之 4 萬 6 千人中，尋職遭遇困難係以「技術不合」者占 55.29% 居多，「工作性質不合」者占 22.88% 居次，「教育程度不合」者亦占 10.55%。

圖 6 失業率—按年齡別分

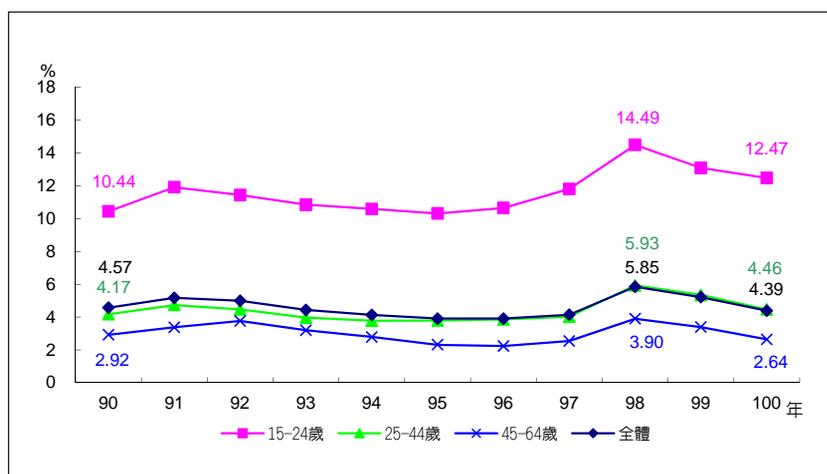
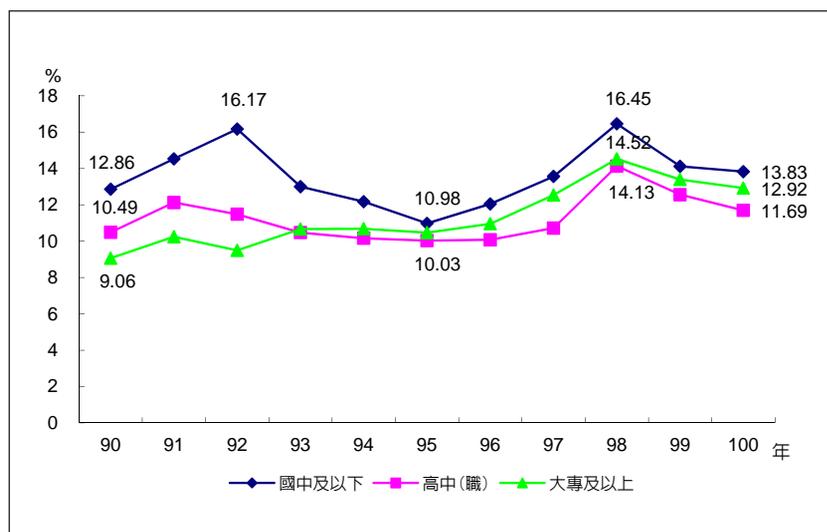


圖 7 青少年失業率—按教育程度分



## 伍、與主要國家比較

### 一、勞動力參與率僅高於韓國

100 年我國青少年勞動力參與率為 28.56%，僅高於韓國（25.5%），惟低於日本（43.2%，99 年）與打工風氣較盛之歐盟（47.4%，99 年）及美國（55.0%）。由近 10 年主要國家之整體勞動力參與率觀察，歐盟與我國呈緩升趨勢；韓國約略持平；日本與美國則呈緩降趨勢。惟青少年勞

# 論述》統計·調查

動力參與率則均呈下降趨勢，其中美國下降 9.5 個百分點最多，韓國下降 8.0 個百分點次之，我國亦下降 6.91 個百分點（表 3）。

## 二、部分工時就業者比率最低

我國之非典型就業因發展較晚，致其所占比率明顯較各國為低，99 年我國青少年部分工時就業者占青少年就業者比率為 18.95%，低於韓國（22.9%）、歐盟（28.6%）、日本（29.0%）與美國（38.1%）。以近年資料觀察，

企業面臨日益競爭的環境，為增進人力運用彈性，降低人事成本，紛朝非典型僱用型態發展，各國之部分工時就業者比率均呈逐漸上升趨勢，其中尤以青少年更為顯著，上升幅度均大於整體（下頁表 4）。

## 三、失業率較歐美國家為低

100 年我國青少年失業率為 12.47%，高於韓國之 9.6% 與日本之 9.4%（99 年），低於美國之 17.3% 與歐盟之 20.0%（99 年）。以近 10 年資料觀察，青少年處於就業

磨合期，致其失業率均較整體為高，我國與韓國青少年失業率約為整體之 2 至 3 倍，日本與歐美則約為 2 倍（下頁表 5）。

## 陸、結語

綜上所述，隨著全球化競爭與景氣循環加快的衝擊，企業改變僱用型態，普遍重視即戰力，故對無工作經驗或資歷尚淺之青少年形成嚴峻考驗；青少年若長期處於失業狀態或長期從事非典型工作與領取微薄之薪資，將會產生社會排除

表 3 主要國家之勞動力參與率

| 年 別   | 中華民國  |       | 韓國   |      | 日本   |      | 美國   |      | 歐盟   |      |
|-------|-------|-------|------|------|------|------|------|------|------|------|
|       | 青少年   | 整體    | 青少年  | 整體   | 青少年  | 整體   | 青少年  | 整體   | 青少年  | 整體   |
| 90 年  | 35.47 | 57.23 | 33.5 | 61.4 | 46.5 | 62.0 | 64.5 | 66.8 | 48.8 | 70.2 |
| 95 年  | 31.48 | 57.92 | 30.2 | 61.9 | 44.9 | 60.4 | 60.6 | 66.2 | 49.1 | 72.9 |
| 99 年  | 28.78 | 58.07 | 25.5 | 61.0 | 43.2 | 59.6 | 55.2 | 64.7 | 47.4 | 73.9 |
| 100 年 | 28.56 | 58.17 | 25.5 | 61.1 | ...  | 59.3 | 55.0 | 64.1 | ...  | ...  |

資料來源：各國官方網站，僅歐盟係參考 OECD 網站。

表 4 主要國家之部分工時就業者比率

單位：%

| 年別   | 中華民國  |      | 韓國   |      | 日本   |      | 美國   |      | 歐盟   |      |
|------|-------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
|      | 青少年   | 整體   | 青少年  | 整體   | 青少年  | 整體   | 青少年  | 整體   | 青少年  | 整體   |
| 90 年 | ...   | ...  | 9.4  | 7.3  | ...  | ...  | 33.3 | 12.8 | 21.0 | 16.2 |
| 95 年 | ...   | ...  | 14.9 | 8.8  | 24.7 | 18.0 | 33.8 | 12.6 | 24.9 | 17.9 |
| 98 年 | 17.28 | 3.60 | 21.0 | 9.9  | 27.4 | 20.3 | 38.3 | 14.1 | 27.7 | 18.6 |
| 99 年 | 18.95 | 3.67 | 22.9 | 10.7 | 29.0 | 20.3 | 38.1 | 13.5 | 28.6 | 18.9 |

註：OECD 之部分工時定義為主要工作的經常性週工時未滿 30 小時者；我國則係主要工作的經常性週工時未達規定正常工時者或未滿 35 小時者。

資料來源：我國為「人力運用調查」，其餘各國係參考 OECD 網站。

表 5 主要國家失業率

單位：%

| 年別    | 中華民國  |      | 韓國   |     | 日本  |     | 美國   |     | 歐盟   |     |
|-------|-------|------|------|-----|-----|-----|------|-----|------|-----|
|       | 青少年   | 整體   | 青少年  | 整體  | 青少年 | 整體  | 青少年  | 整體  | 青少年  | 整體  |
| 90 年  | 10.44 | 4.57 | 10.2 | 4.0 | 9.6 | 5.0 | 10.6 | 4.7 | 14.0 | 7.3 |
| 95 年  | 10.31 | 3.91 | 10.0 | 3.5 | 8.0 | 4.1 | 10.5 | 4.6 | 15.9 | 7.7 |
| 99 年  | 13.09 | 5.21 | 9.8  | 3.7 | 9.4 | 5.1 | 18.4 | 9.6 | 20.0 | 9.5 |
| 100 年 | 12.47 | 4.39 | 9.6  | 3.4 | ... | 4.5 | 17.3 | 8.9 | ...  | ... |

資料來源：各國官方網站，僅歐盟係參考 OECD 網站。

現象，致其工作意願低落，生產力降低，甚而退出勞動市場，造成社會與國家之重大損失。因投資青年，就是投資未來，世界各國都將解決青少年

就業問題列為政府施政的優先議題，為提升國家未來競爭力，除政府應積極檢視青少年勞動政策，以有效協助其順利進入職場外，青少年本身亦應掌握

時代趨勢，規劃職涯發展，建立正確職場觀念，培養專長技能，才能突破重重關卡，享受充實之職業生活。❖