



# 從歷次工商普查看臺灣經濟發展

工政府為系統性的蒐集工商企業發展資訊，自 1954 年起，每五年進行一次工商及服務業普查，迄 2006 年已進行 11 次普查，為臺灣經濟發展作了最佳見證，並且建立完整的數據記錄，為掌握未來發展契機保留參考訊息。本文根據歷次工商普查資料，分別從企業家數、從業員工人數、營運狀況、生產要素運用狀況等面向切入，希望從中觀察臺灣經濟發展歷程的演進，並挖掘其中所隱涵的訊息，期能提供各界參考。

**王素鸞**（中華經濟研究院臺灣經濟所研究員兼副所長）

## 壹、前言

依據我國統計法第 3 條規定，政府應辦理基本國勢調查統計，因此自 1954 年起，政府每五年進行一次工商及服務業普查（以下簡稱工商普查），主要蒐集工商及服務業營運狀況、資源分布、資本運用、生產結構及其他相關經濟活動狀況，以掌握工商企業之經營現況與發展趨勢。迄 2006 年，我國已進行 11 次普查，不但完整記錄臺灣經濟發展歷程，也成

為規劃產業發展政策的重要依據。本文擬根據歷次工商普查的結果，概觀臺灣的經濟發展，期能從工商普查的紀錄中，掌握過去 50 年臺灣經濟的發展軌跡。但在分析臺灣經濟發展之前，擬先說明工商普查調查內容的演變。

## 貳、工商普查調查內容隨經濟發展調整

自 1954 年以來，工商普查主要以建構工商母體資料所

需，以及銜接普查重要時間數列的基本項目，因此主要的調查項目原則上維持不變，包括組織型態、開業年月、經營方式、使用土地及建築物樓地板面積、從業員工及薪資、營業收支、實際運用資產等，統計內容如企業單位數、場所單位數、從業員工人數、勞動報酬、生產總額、實際運用資產、勞動裝備率、勞動生產力、資本結構、資本生產力、企業經營規模及效率等在 11 次普查中均保持一致，以確保普查結果的

可比較性。

爲了充分掌握政策對國內產業結構的影響，自 2001 年工商普查中新增有關企業對企業間（B2B）及企業對顧客間（B2C）電子商務的應用、「臺

灣接單，第三地出貨」的交易方式，以及企業創新研發的相關問項，2006 年普查更強化企業創新研發、營運數位化，新增自有品牌經營及勞動派遣等資訊蒐集，以提供政府調整

產業政策及企業提升競爭力參據。可見，近年來普查不但充分掌握及時的政策發展走向，並且因應時代變化增加普查問項，以符合政策規劃與評估發展需求。

表 1 歷年工商普查範圍、調查方法與報告種類

項目別	1954 年	1961 年	1966 年	1971 年	1976 年	1981 年	1986 年	1991 年	1996 年	2001 年	2006 年
普查地區	臺灣地區	臺灣地區	臺灣地區	臺閩地區	臺閩地區	臺閩地區	臺閩地區	臺閩地區	臺閩地區	臺閩地區	臺閩地區
調查方法	全查	全查	全查、抽樣調查	全查、抽樣調查	全查、抽樣調查	全查、抽樣調查	全查、抽樣調查	全查、抽樣調查	全查、抽樣調查	全查、抽樣調查	全查、抽樣調查
普查表種類	5 種	12 種	10 種	10 種	12 種	12 種	12 種	14 種	12 種	13 種	14 種
普查報告種類	6 種	6 種	6 種	8 種	30 種	32 種	36 種	37 種	37 種	14 種 (註)	36 種

註：2001 年普查未印製各縣（市）報告，致普查報告種類僅 14 種。

過去 50 年來，普查地區與調查方式也隨著時間演進、調查技術更爲成熟，以及降低企業填答負擔的方向發展，例如普查地區自 1971 年起由臺灣地區擴大爲臺閩地區，調查方法除了維持全查外，也在 1966 年增加對部分企業進行較深入的抽樣調查，不但避免對多數企業造成填答負擔，並且更精準的掌握企業的主要發展

動態。由於因應調查方法與行業分類的調整，普查表種類更爲多元化，已由 5 種增加爲 14 種，普查報告也由最初的 6 種增加至 36 種。

### 參、臺灣經濟發展演進

本節擬從企業家數、從業員工人數、企業營運狀況、企業的生產要素運用狀況等探討

臺灣經濟發展歷程，以下分別說明之。

#### 一、企業家數

由表 2 可以看出，隨著經濟發展，國內企業家數不斷增加，1954 年國內工商企業家數僅有 127,708 家，至 1981 年已超過 51 萬家，至 2006 年則突破 110 萬家。不過，由於我國屬貿易型經濟體，國內經濟受



國際景氣影響大，因此歷次普查不只呈現兩次普查年間的企業營運變化結果，也反映當時的景氣。例如 1976 年（第 5 次）普查家數增加 149,743 家，增加率達 54.10%，主要是政府推動十項建設，擴大公共投資，促使景氣復甦，出口擴張，且當時國際經濟景氣持續繁榮，因此雖然早在 1971 年時發生臺灣退出聯合國事件，一度造成人心不安，資金外逃，但國人發揮勤奮努力的精神，使得企業家數（426,528 家）與增加數（149,743 家）創普查以來新高，增加率（54.10%）也寫下歷次普查最高紀錄。

其次，2001 年（第 10 次）普查國內企業家數僅增加 68,743 家，增加率僅 7.93%，為歷次普查家數增加率最低的

一年，主要是由於當時網路產業泡沫化，全球資訊科技（IT）產業大幅衰退，致美、日、歐三大經濟體景氣同步下挫，嚴重衝擊以出口資訊科技產品為主的我國經濟，使得國內失業率由 2000 年的 2.99% 大幅提高到 4.57%，且當年國內遭遇風災水害肆虐，民間投資停滯不前，經濟成長率首次呈現負成長 2.18%，因此企業家數相較於 1996 年，增加幅度明顯低落。

相對於前一次工商普查國內經濟受網路泡沫化及 911 恐怖攻擊事件的影響，2006 年因為國際景氣穩健擴張，以及國際消費性電子產品需求強勁，帶動我國經濟發展，使得普查家數明顯增加，不但創歷次普查家數的新高紀錄，達

1,105,102 家，也是增加數最多的一年（169,786 家），增加率 18.15%。

若以 1966 年之後的普查結果來觀察產業結構，可發現服務業部門在歷次普查中家數均呈現增加趨勢，除了 1976 年增加率高達 52.67%、1971 年增加 24.24% 之外，1981 年起增加率都維持在 10% 至 20% 間，而工業部門在 1996 年及以前，家數成長都維持在 20% 以上，甚至在 1971 年增加率曾高達 60.67%，1976 年也增加 48.29%，但 2001 年卻減少 2.44%，2006 年雖然景氣復甦，但增加率僅 12.52%，已不復往日光景，可見未來服務業部門在國內經濟所扮演的角色愈來愈重要（下頁圖）。

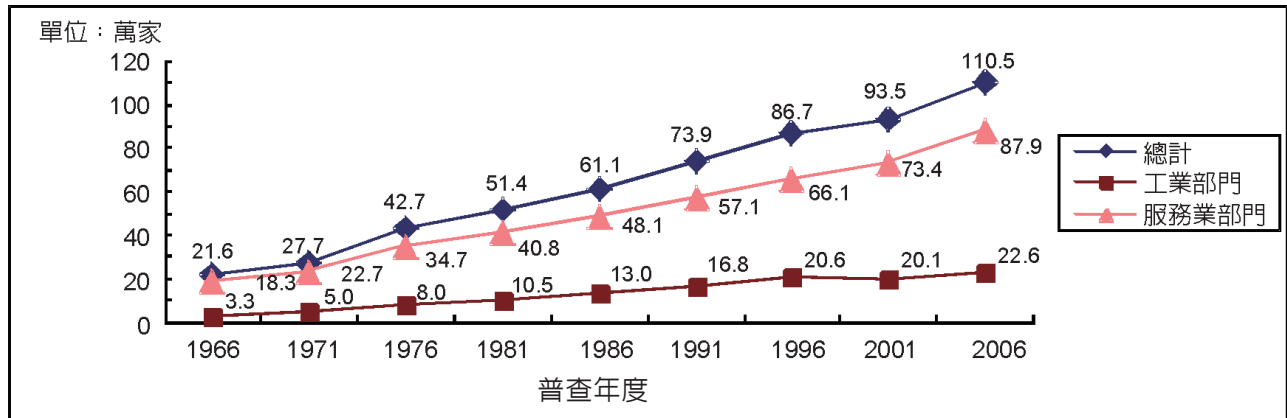
### 表 2 臺閩地區歷次工商及服務業普查企業家數

單位：家

項目別	1954 年	1961 年	1966 年	1971 年	1976 年	1981 年	1986 年	1991 年	1996 年	2001 年	2006 年
年底企業單位數	127,708	178,680	216,315	276,785	426,528	513,593	610,922	738,914	866,573	935,316	1,105,102
增加家數	—	50,972	37,635	60,470	149,743	87,065	97,329	127,992	127,659	68,743	169,786
增加率 (%)	—	39.91	21.06	27.95	54.10	20.41	18.95	20.95	17.28	7.93	18.15

註：1954 年、1961 年及 1966 年的資料僅涵蓋臺灣地區。

臺閩地區歷次普查工業部門與服務業部門企業家數



## 二、從業員工人數

由於 1976 年經濟景氣快速復甦，國內企業用人需求激增，且當時自動化設備尚未普遍，因此工作機會增加較多，增加率也高達 58.86% (表 3)。工作機會增加次多的分別為 2006 年的 887 千人與 1971 年的 839 千人，其中 2006 年就業

機會增加，主要是因為 2001 年國內經濟陷入衰退，失業率攀高達 4.57%，失業人數達 45 萬人，因此增加的從業人數只有 76 千人，2006 年在比較基期相對較低與景氣相對繁榮下，從業人數因而較 2001 年大幅增加。而 1971 年因為國內投資環境改善，以及國外景氣復甦促使出口暢旺，創造就業需求，

從業人數因而較 1966 年增加 839 千人。

## 三、企業營運狀況

從企業的營運狀況來看，企業收入由 1954 年的 207 億元，增加至 2006 年的 45 兆元的規模，在 50 年間，企業收入增加 2100 倍以上，而隨著收入增加，支出也同步成長 (表

表 3 臺閩地區歷次工商及服務業普查從業員工人數

單位：千人

項目別	1954 年	1961 年	1966 年	1971 年	1976 年	1981 年	1986 年	1991 年	1996 年	2001 年	2006 年
年底從業員工人數	749	1,079	1,501	2,340	3,718	4,412	5,167	5,865	6,587	6,663	7,550
增加人數	—	330	422	839	1,377	694	756	698	722	76	887
增加率 (%)	—	44.03	39.11	55.92	58.86	18.67	17.13	13.50	12.32	1.16	13.31

註：1954 年、1961 年及 1966 年的資料僅涵蓋臺灣地區。



4)。從企業收支的增減率來看，歷次普查企業收支均見增加，其中尤以 1961 至 1981 年的增加率都在 100% 以上最為可觀，亦即在 1981 年以前，國

內企業營運規模每 5 年均以 1 倍甚至 2 倍的速度成長，因此能在短短的 20 年左右時間，企業收入由 200 億左右突破兆元規模。自 1986 年之後普查所

呈現的情勢，則是國內工商企業收入規模增加不再如過去快速，尤其 2001 年的金融風暴更使國內企業收入與支出的增加率，創下普查以來最低紀錄，

表 4 臺閩地區歷次工商及服務業普查企業營運概況

單位：億元

項目別	1954 年	1961 年	1966 年	1971 年	1976 年	1981 年	1986 年	1991 年	1996 年	2001 年	2006 年
1. 企業全年收入	207	684	1,482	4,073	14,985	41,510	66,575	123,619	208,019	277,293	453,094
增加率 (%)	—	230.5	116.6	174.8	267.9	177.0	60.4	85.7	68.3	33.3	63.4
2. 企業全年支出	200	655	1,406	3,841	14,178	39,353	62,049	114,254	193,200	263,615	420,314
增加率 (%)	—	226.6	114.7	173.2	269.1	177.6	57.7	84.1	69.1	36.4	59.4
3. 利潤	7	30	76	232	807	2,157	4,526	9,365	14,819	13,679	32,780
4. 利潤率 (%)	3.17	4.32	5.14	5.70	5.38	5.20	6.80	7.58	7.12	4.93	7.23
5. 平均每家企業利潤 (千元)	5	17	35	84	189	420	741	1,267	1,710	1,462	2,966
6. 平均每家企業利潤變動率	—	222.06	113.04	137.87	125.59	122.02	76.42	71.09	34.93	-14.48	102.83
7. 企業生產總額	150	547	1,221	3,354	11,520	30,558	48,464	82,377	137,087	160,665	239,340
8. 企業生產毛額	57	290	434	1,091	3,587	10,996	17,665	34,903	57,402	67,507	93,942
9. 附加價值率 (%)	37.64	53.02	35.54	32.51	31.13	35.98	36.45	42.37	41.87	42.02	39.25

註：1. 1954 年、1961 年及 1966 年的資料僅涵蓋臺灣地區。

2. 利潤率 = 利潤 ÷ 全年各項收入 × 100。

3. 附加價值率 = 生產毛額 ÷ 生產總額 × 100。

各為 33.3% 與 36.4%。

就利潤（收入減支出）來看，經過 50 餘年，國內企業的利潤額也由 1954 年的 7 億元，上升至 2006 年的接近 3.3 兆元。不過，其中 2001 年由於全球景氣衰退嚴重，國內經濟受到劇烈衝擊，因此利潤較前一次普查（1996 年）下滑，也打破普查的傳統。隨著利潤額增加，企業的利潤率也從 1954 年的 3.17% 逐次提高，尤以 1991 年的 7.58% 達到高峰，隨後雖然未再創新高，不過，除 2001 年之外，1996 與 2006 年的利潤率都可維持在 7% 以上，顯見國內企業獲利能力漸趨提升。若換算成平均每家企業的利潤金額來看，則該金額由 1954 年的 5 千元，提高至 2006 年的 2,966 千元，除了 2001 年較 1996 年減少 14.48% 外，平均每家企業利潤歷次都有所增加。

工商普查所呈現最重要的資訊之一是生產總額與生產毛額，其中生產總額計算商品及服務按銷售價格的生產價值，但不能代表產業在各價值鏈中

的貢獻，因此需佐以代表附加價值的生產毛額，才能完整表達當年國內經濟體系的營運成果。從歷次普查結果來看，國內企業生產總額自 1954 年的 150 億元，逐次提升至 2006 年的近 24 兆元，而生產毛額也對應由 57 億元提高到 9 兆元以上。附加價值率則以 1986 年為分界，1986 年及以前年份普查，附加價值率多在 40% 以下，自 1986 年之後，附加價值率多超過 40%，可見國內企業不僅利潤提升，在產品或服務價值上，確實朝高值化的方向發展，並且已見到具體成果。不過，2006 年附加價值率略有降低，應持續關注後續的發展。

#### 四、企業的生產要素運用狀況

從平均每家企業運用的從業人數來看，1976 年以前，企業平均從業人數隨著企業收入的增加而處於逐次遞增狀態，在 1976 年達到 8.72 人的高峰後，平均人數漸趨遞減，至 2006 年已降至 6.83 人，一方面可能是由於用人成本逐漸上

升，另一方面，也可能是因為在經濟發展過程中，產業趨向資本密集或技術密集的生產方式，對人力的運用較為節約所致。

再從平均每從業員工全年勞動報酬看，隨著企業利潤增加，每位從業員工的全年勞動報酬，也由 1954 年的每人 2,738 元，增加至 2006 年的 541,054 元，為 1954 年的 197 倍，而勞動報酬占各項支出總額的比率長期以來介於 10% 至 15% 之間，但 2006 年卻低於 10% 以下，顯示雖然 2006 年平均每從業員工全年勞動報酬已達 541,054 元，但相對於各項支出卻明顯下滑。另外，平均每從業員工全年勞動報酬的增加率相對於平均每家企業利潤的增加率，在 1971 年之前明顯較低，自 1976 年起，平均每從業員工全年勞動報酬的增加率多與平均每家企業利潤變動率接近或略高，不過，2006 年平均每家企業利潤增加率高達 102.83%，但平均每從業員工全年勞動報酬的增加率僅 7.52%，對照前述的勞動報



表 5 臺閩地區歷次工商及服務業普查企業運用生產要素狀況

項目別	1954 年	1961 年	1966 年	1971 年	1976 年	1981 年	1986 年	1991 年	1996 年	2001 年	2006 年
1. 平均每家企業從業人數 (人)	5.86	6.04	6.94	8.45	8.72	8.59	8.46	7.94	7.60	7.12	6.83
增加率 (%)	-	3.07	14.90	21.76	3.20	-1.49	-1.51	-6.15	-4.28	-6.32	-4.07
2. 平均每從業員工全年勞動報酬 (元)	2,738	6,949	12,559	21,770	50,505	114,581	167,906	288,285	436,357	503,203	541,054
增加率 (%)	-	153.80	80.73	73.34	131.99	126.87	46.54	71.69	51.36	15.32	7.52
平均每家企業利潤增加率 (%)	-	222.06	113.04	137.87	125.59	122.02	76.42	71.09	34.93	-14.48	102.83
3. 勞動報酬占各項支出總額比率	10.23	11.45	13.41	13.26	13.24	12.85	13.98	14.80	14.88	12.72	9.72
4. 平均每家企業實際運用資產 (千元)	150	436	1,247	2,695	7,007	14,875	24,118	43,516	61,813	82,149	96,519
增加率 (%)	-	190.67	186.01	116.12	160.00	112.29	62.14	80.43	42.05	32.90	17.49
5. 平均每從業員工生產總額 (千元)	20	51	81	143	310	693	938	1,405	2,081	2,411	3,170
6. 平均每元實際運用資產生產總額 (元)	0.79	0.70	0.45	0.45	0.39	0.40	0.33	0.26	0.26	0.21	0.22

註：1954 年、1961 年及 1966 年的資料僅涵蓋臺灣地區。

酬占各項支出總額的比率降至 9.72%，更可以佐證 2006 年從業員工勞動報酬確有明顯偏低現象。而 2001 年全球不景氣期間，平均每家企業利潤增加率為 -14.48%，但平均每從業員工全年勞動報酬的增加率仍維持 15.32%，可見平均每從業員工全年勞動報酬調整幅度的高

低與平均每家企業利潤波動的高低並無絕對相關，不過，為維持穩定的勞資關係與留住人才，勞動報酬與企業利潤仍應取得一定的平衡，才能創造勞資雙贏。

由於科技進步與勞工成本逐漸上升，企業運用資產的比例也大幅提升，從 1954 年的

15 萬元，增加至 2006 年 9,652 萬元，而且歷次普查結果均呈現平均每家企業實際運用資產處於增加狀態，尤其 1981 年及其以前年度，增加率均高達 100% 以上，相對於每家企業從業人數的增加率，兩者更有天壤之別，顯示勞工與資產競爭的結果，企業主選擇多運用

資產。

平均每從業員工的生產總額在歷次普查中逐漸提升，從1954年的2萬元提升至2006年的3百萬元以上，顯示勞工生產力大幅提升，不過，真正的原動力應是每一員工運用了龐大的資產，使得資本生產力反映在員工上。惟隨著實際運用資產的規模漸趨擴大，平均每一元資產所得出的生產總額卻有下降趨勢，由1954年的0.79元，降至2006年的0.22元，其中可能原因之一是資產對生產總額的提升能力出現瓶頸，另一可能則是從業員工搭配龐大的資產，已經面臨人力上限，亟需強化創新或創意才能提高生產力。

## 肆、結語

我國自1954年起，每五年進行一次工商及服務業普查，以蒐集基本國勢調查資訊，迄2006年，我國已進行11次普查，不但持續維持重要的統計項目，以銜接普查的時間數列資料，而為了因應時代的演進，也因時制宜新增當前重要的政策或議題，以充分掌握關鍵的發展趨勢。

觀察自1954年以來工商普查所記錄的資料，臺灣經濟發展過程中，無論企業家數、從業員工數、收入、支出、生產總額、生產毛額均大幅增加，產業結構也從工業部門朝向服務業發展，而企業利潤率、附

加價值率也都有所提升，可見獲利能力、加值能力明顯改善，也展現經濟發展的成果。不過，雖然勞動報酬增加，致使企業員工人數下降，但勞動報酬占各項支出總額的比率、每元資產的生產總額皆有下降趨勢，顯示企業分享給員工的報酬在下降中，如何透過合理的薪酬，產生吸引人才發揮創新創意的誘因，才能在和諧的勞資環境中，再創臺灣未來50年的經濟成長榮景，從普查中我們找到成功的原因與影響未來發展的關鍵，但要實現，仍有賴企業界的努力與全體國民一起投入。❖

