

國內少子女化嚴重性及對未來勞動與生產之影響推估

國內少子女化問題之嚴重性，已到了絕對不能忽視的地步，事實上，現在各種獎勵生育政策，只能補救未來20年後之勞動力及更遠年代之出生人數。本研究分析結果，少子女化亦為造成國內急速老年化的原因之一；未來育齡婦女人數的大量減少，將使問題更加嚴重且時間延續更長；而在一些基本假設與模擬下，受出生人數大幅減少影響，國內就業人數將由民國99年1,049萬人逐年快速下降至145年613萬人之嚴重情況；另國內GDP總規模雖仍可望持續擴增，但自133年開始將反呈縮小。

◎ 吳玟瀾、張志強（臺北市政府主計處科員、副處長）

壹、前言

近年來隨著國人生育率持續下滑，我國已列為全球少數幾個「超低生育率（lowest low fertility）」的國家之一，少子女化議題受到各界愈來愈多的重視與探討，依內政部公布去（99）年之出生人數統計，已降至政府遷臺以來最低之16.7萬人，這個數字僅約為10

年前的一半，故馬總統於今年2月特別表示人口問題已是國安層次問題，顯見國內少子女化問題之嚴重性，已到了絕對不能忽視的地步。不過可惜的是對這個議題的研討，目前各界仍多僅於分析歷來國內生育率降低之變化與原因，或對現有政府振興生育率相關因應措施的檢討與批評，而針對近二十年來國內生育率節節下滑對未

來所可能造成之影響，則較少探討，因此本研究擬研究其對未來出生人口之嚴重影響，並進一步探究在現有勞參率及每一就業人口每年可創造之GDP維持穩定假設下，評估會對國內勞動與生產力造成何種影響。

本文內容先從國內少子女化的現象作一探討，包括近年來出生人數之變化及其與經濟

景況間之關係，並針對這些年來外籍配偶的移入，分析其對國內生育率提升之程度；另外進一步評析在近二十年出生人數快速減少下，所伴隨而來的一些嚴重性問題，以及對未來勞動人口及經濟的影響，最後，就這些分析的結果提出相關對策及建議，以供相關單位參考。

貳、國內少子女化之現況探討

一、國內出生人數變化

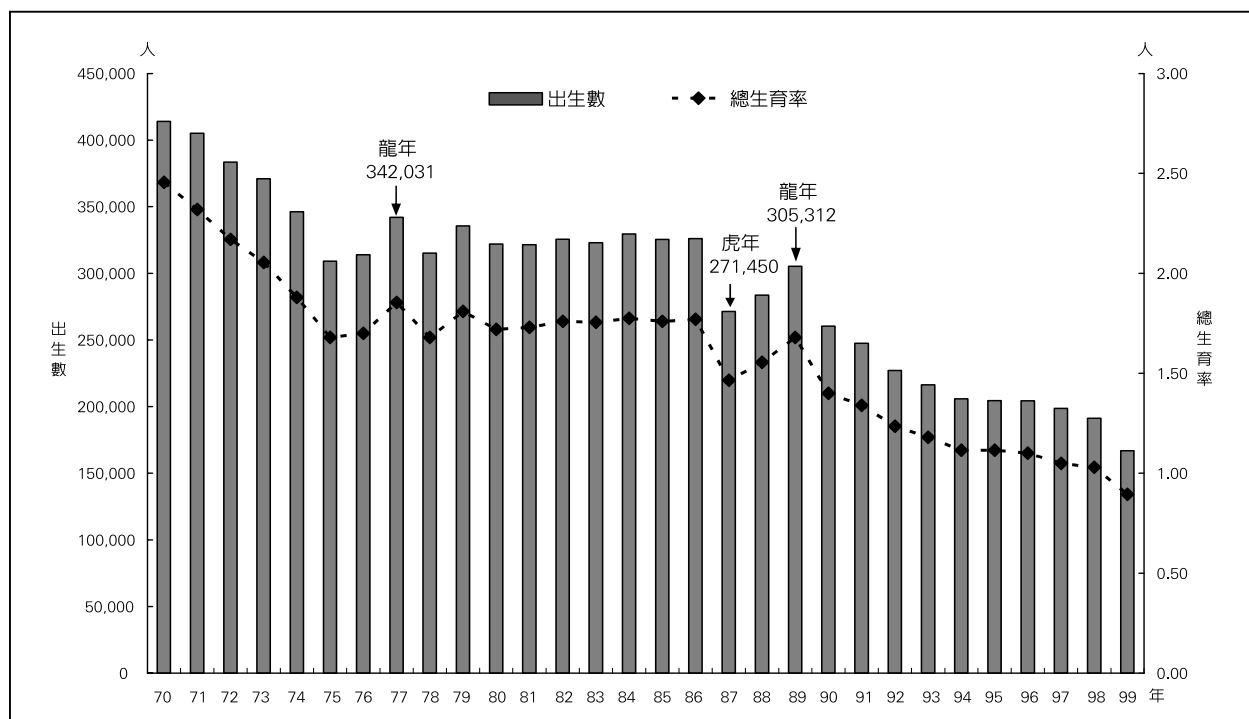
近年國內生育率持續快速下滑，自民國73年起，育齡婦女總生育率¹（簡稱總生育率）降為2.06人，首度低於人口替換水準²2.1人。從87年起，總生育率除當年大幅下降為1.47人，89年（龍年）總生育率略反升為1.68人外，自此即呈現一路下滑之趨勢，到99年總生育率更降至不足1人，這意謂國內平均每一婦女一生

約只生育1個小孩。

若再從嬰兒出生數觀察，國內從民國70年起每年出生人數即呈現逐年下滑的趨勢，並自90年後，開始呈現一波快速下滑景況，到99年出生人口數已下滑至16.7萬人，創下政府遷臺後新低紀錄。（詳圖1）

二、少子女化現象與經濟景氣關係

圖1 臺灣地區嬰兒出生數及育齡婦女總生育率



資料來源：內政部戶政司。

表1 臺灣地區出生數增率及經濟成長率

單位：百分比（%）

年別	出生數增率	經濟成長率	年別	出生數增率	經濟成長率
70	0.05	6.46	85	-1.22	5.54
71	-2.13	3.97	86	0.14	5.48
72	-5.39	8.32	87	-16.73	3.47
73	-3.24	9.32	88	4.5	5.97
74	-6.68	4.07	89	7.63	5.8
75	-10.68	11	90	-14.73	-1.65
76	1.55	10.68	91	-4.93	5.26
77	8.92	5.57	92	-8.27	3.67
78	-7.82	10.28	93	-4.69	6.19
79	6.44	6.87	94	-4.88	4.7
80	-4.08	7.88	95	-0.68	5.44
81	-0.09	7.56	96	-0.02	5.98
82	1.24	6.73	97	-2.78	0.73
83	-0.82	7.59	98	-3.74	-1.93
84	2.06	6.38	99	-12.77	10.88

資料來源：內政部、中華民國統計資訊網。

所謂「生兒容易，育兒難」，許多研究報告指出，國人不願生育的理由主要在於養育的成本與消耗的精力過高有關，尤其在國內物價水準日益上升而薪資漲幅又有限的情形下，對大部分受薪家庭來說，這會是相當沉重的負擔。藉由過去每年出生人數及經濟成長率之統計觀察，可以明顯看出當經濟成長不佳時，當年或次一年之出生人數就會

有較大幅的下滑，且出生率會有持續就此下跌之勢，這可從民國74年（十信金融風暴）、77年（開徵證所稅，台股無量崩跌）、87年（東亞金融風暴）、90年（網路泡沫經濟破滅）明顯看出，而97年下半年及98年國際金融海嘯肆虐，國內經濟環境呈現嚴重衰退，很多受薪階級擔心無薪假及無預警裁員發生在自己身上，也連帶影響98年及99年出生人數大

三、外籍配偶移入對提升生育率之助益

自從民國76年政府開放大陸探親之後，國人前往大陸探親、旅遊、經商等日益頻繁；另一方面因不同國家間經濟發展的差異，加上在婚姻仲介業者的運作下，87年起臺灣地區興起一股迎娶外籍新娘的浪潮。

隨著大陸及外籍配偶加入臺灣社會並選擇長期居留臺灣來看，嬰兒出生數中生母為大陸港澳或外國籍者開始占有一定的比率，民國87年全國嬰兒出生27.1萬人中，約有5.12%是大陸或外籍配偶所生，至90年時，比重增為10.66%；並於92年達到高峰13.37%。在90年至96年這段期間，外籍配偶所生子女數占全部出生嬰兒數皆在10%以上，也就是說，平均每10個新生兒中就有一位是由外籍配偶所生，因

此，若扣除外籍配偶所生子女，臺灣地區國人每年出生嬰兒人數將更少了。

不過隨著近年外籍配偶人數已逐漸減少，除非國內外經濟社會環境有更大的轉變，否則未來想藉由外籍配偶及其較高之生育率來提升國內嬰兒出生數恐將不是一個有效的對策。

參、少子女化之嚴重性

一、未來育齡婦女人口數未來減少程度分析

國內於50年代初受戰後嬰兒潮影響，屬於高出生率時期，那時臺灣每位婦女平均生5.58個小孩，若這些出生女嬰再選擇於25歲生育，則到了民國75年，雖受社經環境影響，她們這一代平均只生1.67個小孩，減少到僅剩3成，但因有夠多的育齡婦女(即母親)可以生育下一代，每年出生人

數仍可持續攀高或維持一定水準，一旦當生育率的降幅開始大於育齡婦女人數增率時，出生人數的持續減少，終會影響未來育齡婦女的人數。

依據行政院經濟建設委員會(以下簡稱經建會)低推估臺灣地區育齡婦女數之結果，民國100年國內15至49歲育齡婦女數尚可維持約624.7萬人，隨後受戰後嬰兒潮已步入中老年，加以過去30年來出生率的逐年下降，至民國120年及140年，育齡婦女將分別降低至478.6萬人及285.1萬人。

由於受過去出生數大量減少影響，在未來可以生育小孩的母數(育齡婦女)大幅減少的情況下，即使生育率可以些許回升，但因生母數降幅過大，終難避免出生人數將會持續減少，除非未來出生率有出人意料之劇增變化，否則現在各項提振生育率的政策，充其量只能使未來少子化的嚴重性不致太大，若目前不再積極鼓

勵國人生育，則少子女化的問題會更加嚴峻且將延續更久。

二、少子女現象加速人口老化

「高齡化」已為眾多開發國家共同面臨之人力發展瓶頸，而主要造成人口老化的成因有二，一為老年人口數相對增加，意指65歲以上人口增多，致使人口老年化；另一種為出生率下降，由於嬰兒人口比重減少，造成老年人口比重相對增加，人口呈現老年化。

國內老年人口所占比例逐年增加，並於民國82年底通過7%的水準，至民國96年超過10%的水準。如前所提及，老化因素不外乎受到出生率降低及老年人口增加所影響，本研究為了探究出生人數減少造成臺灣地區人口老化因素之影響，假設在82年出生人數維持不變的情況下，模擬老化指數的減少程度。由表2觀之，國內老化指數上升趨勢

將呈現減緩趨勢，以民國95年為例，老化指數由實際數據之10.00%，下降為9.66%，99年亦會由10.74%，減少為10.16%。換句話說，國內以往認為人口老化的主因是壽命延長，使得老年人數增加，本研究驗證顯示近年來出生率迅速降低，是另一個造成國內人口老化逐年加劇的重要因素。(詳表2)

肆、對未來勞動力及經濟之影響

一、主要勞動人口的迅速減少造成社會沉重負擔

國內生育率下滑速度超過預期下，人口負成長恐將提前到來。根據經建會低推估的結果，國內人口短期間雖仍將成長，惟約民國109年開始負成長，至119年跌破2,300萬人，並於139年跌破2,000萬人。(詳下頁表3)

從扶養比觀察一被扶養人口(14歲以下少年與65歲以上老年)占主要勞動人口(15到64歲)的比率，當該比率小於50%，此時主要勞動人口比例較高，對社會經濟發展有利；當扶養比超過60%時，此時社會負擔較為沉重。而受到國內總生育率降低的影響，未來勞動力人口逐年減少，依經建會100年至149年人口低推估結果顯示，臺灣地區15-64歲主要勞動人口數預估於民國120年時將減少為1,487萬人，此時，扶養比為53.77%；而125年扶養比提高至61.15%，造成社會沉重負擔。(詳下頁表3)

二、未來就業人口減少導致GDP規模縮減

少子女化會影響未來勞動人口的減少，從而造成就業人口減少以及連帶導致國內生產毛額(GDP)成長減緩等問題，

表2 臺灣地區老年化指數減少幅度模擬結果

單位：人；百分比(%)；百分點

年	總人口數 (實際值) A	65歲以上 人口數 (實際值) B	老年化指數 (實際值) C=B/A	出生人數 (模擬值) D	總人口數 (模擬值) E	老年化指數 (模擬值) F=B/E	老年化程 度差異 G=C-F
82	20,995,416	1,490,801	7.1	307,292	20,995,416	7.1	0
85	21,525,433	1,691,608	7.86	307,292	21,550,155	7.85	0.01
90	22,405,568	1,973,357	8.81	307,292	22,652,702	8.71	0.1
95	22,876,527	2,287,029	10	307,292	23,664,318	9.66	0.33
99	23,162,123	2,487,893	10.74	307,292	24,495,217	10.16	0.58

資料來源：內政部統計年報，本研究計算。

表3 臺灣地區總人口數及扶養比低推估值

年	總人口數 (千人)				扶養比 (%)
	合計	0-14歲	15-64歲	65歲以上	
99	23,162	3,624	17,050	2,488	35.85
100	23,198	3,483	17,191	2,524	34.94
105	23,344	2,907	17,316	3,121	34.81
109	23,340	2,634	16,895	3,811	38.15
110	23,331	2,578	16,752	4,001	39.27
115	23,186	2,354	15,886	4,946	45.95
119	22,953	2,188	15,084	5,681	52.17
120	22,874	2,144	14,875	5,855	53.77
125	22,359	1,921	13,875	6,563	61.15
130	21,628	1,678	12,820	7,130	68.71
135	20,676	1,442	11,534	7,700	79.26
139	19,784	1,290	10,558	7,936	87.38
140	19,539	1,262	10,357	7,920	88.66
145	18,267	1,132	9,239	7,896	97.72

資料來源：行政院經濟建設委員會「2010年至2060年臺灣人口推計」。

為探究其影響程度，本研究先假設近十年來，15-64歲與65歲以上勞動人口中平均就業人數所占比率，以及平均每就業創造GDP之增率會持續並固定至未來，根據計算，近十年15-64歲勞動人口中約60%屬就業者，65歲以上則有8%參與就業；而平均每年每就業人口約可增加創造1.9%的GDP。

依據經建會對未來之勞動

人口低推估結果配合加以計算，本研究預估國內未來就業人數將由99年之1,049萬人，升至104年1,062萬人，105年後開始減少，並逐年快速下降至145年之613萬人，亦即在45年後，推估國內就業人數將較現在減少4成以上。

至於國內GDP的規模，雖假設每就業人口創造GDP每年仍可增加（年增1.9%），但隨著未來就業人口逐年快速

減少，二者交互影響，國內GDP總規模仍可望持續擴增至民國132年之19.18兆元高峰，惟之後即開始下降，至145年縮小為18.93兆，約回到民國128年時之水準。（詳表4）

伍、結論與建議

國內生育率持續下滑，研究發現生育成本過高、經濟環境變化及未來教育問題均為影響是否有意願養育小孩的主要原因。依據本研究分析與推估結果，讓我們發現：

- 一、經濟發展與養育成本對生育意願之影響益形重大。
- 二、近10年外籍配偶婦女對國內生育情況有明顯助益，但隨其人數已逐年降低，未來除非國內外經濟社會環境有更大的轉變，否則將不是一個有效提升生育率的對策。
- 三、除平均壽命延長，少子女

表4 臺灣地區未來就業人數及GDP推估結果

年	總人口數 (千人)	就業人數 (千人)			平均就業人數創造 GDP (百萬元)	GDP規模 (百萬元)
		合計	15-64歲	65歲以上		
99	23,162	10,493	10,294	199	1,296	13,603,477
100	23,198	10,473	10,281	192	1,321	13,836,341
104	23,324	10,620	10,396	224	1,425	15,130,552
105	23,344	10,593	10,356	237	1,452	15,380,422
110	23,331	10,322	10,018	304	1,596	16,471,722
115	23,186	9,876	9,500	376	1,754	17,320,293
120	22,874	9,341	8,896	445	1,927	18,003,032
125	22,359	8,797	8,298	499	2,118	18,632,744
130	21,628	8,209	7,667	542	2,328	19,109,155
132	21,273	7,936	7,376	560	2,417	19,184,777
133	21,089	7,786	7,217	570	2,463	19,181,067
135	20,676	7,484	6,898	586	2,558	19,144,429
140	19,539	6,796	6,194	602	2,812	19,107,822
145	18,267	6,125	5,525	600	3,090	18,928,007

資料來源：1. 中華民國統計資訊網。
2. 同表3。

- 化亦為造成國內急速老化的主要因素。
- 四、隨著未來育齡婦女人數的大量減少，嬰兒出生數大幅增加之可能性不高，如果現在不提高出生率，則國內少子女化問題將更加嚴重且時間延續更長。
- 五、依據經建會對未來國內人口的低推計，利用一些基

本假設，本研究推估未來國內就業人數將逐年快速下降至145年之613萬人；GDP規模雖可望持續擴增，但自133年開始將反呈縮小。由於目前少子女化問題已極為嚴重，現在各種獎勵生育政策，事實上，只能補救未來20年後之勞動力及更遠年代之

出生人數。為避免問題持續擴大及延續，政府應積極提供各項良好的育嬰環境，以提高生育的意願，而更重要的，這些政策應是普及型提升生育，而非因部分補助，致使僅賴弱勢族群創造生育，造成國家社會未來更重之負擔。

參考資料

1. 陳淑美、謝雨生（1996）。臺北市與台灣鄉村地區人口老化因素比較，人口學刊，第17期，頁31-58。
2. 彭杏珠（2009）。8大因素造就台灣少子奇蹟，遠見雜誌，第282期。
3. 行政院經濟建設委員會（2010）。「2010年至2060年臺灣人口推計」。
4. 內政部戶政司（2003）。「外籍與大陸配偶生活狀況調查摘要報告」。

註釋

- 1 總生育率 (Total Fertility Rate)：平均每位育齡婦女一生所生嬰兒數。
- 2 人口替代水準 (Replacement Level)：指的是人口長期維持不增不減之替換水準。總生育率2.1人係維持穩定人口結構之人口替代生育水準。❖