



向下扎根 增值應用

資源有限、創意無窮，以業務需求為導向，活化統計增值應用。

◎ 王維漢 (行政院主計處主計官)

壹、前言

日前拜讀6月份主計月刊饒副統計長等人大作『公開政府資料以配合快速創新的腳步』一文，對於所提歐美先進國家貫徹「資訊透明公開」及「資訊增值運用」的作法，以及對我國政府統計資訊未來發展所提建言，深表贊同。時逢政府組織變革之際，統計支援決策需求孔急，欣聞行政院主計處與內政部統計處正大力推動社會經濟資料庫擴充建置作業，藉由中央部會及各地方政府統計機關（單位）協力分工，建置完善的基礎資料庫，並建

立中央與地方資料串聯共享機制，活化統計增值應用。此一創新作為，實為重建統計專業價值的當務之急。

貳、基礎資料良窳，攸關政府統計品質

統計資訊支援決策需求與昔日相比，其重要性已不可同日而語；而基礎資料是所有政府統計資訊的活水源頭，基礎資料不足，就無法分析產製精準的統計資訊，以提供施政決策參考。又中央部會資料多源自地方機關蒐集提供，因此，地方機關基礎資料之良窳及建

置完備與否，更直接影響政府統計資料品質。

惟在政府業務全面資訊化的當下，少數統計資料仍有不一致的現象，各機關每年必需耗費人力汲汲於資料校正，面對政府統計人力困窘之際，不僅是人力資源的浪費，對於政府統計公信，亦是嚴重戕害。而究其原因，主要仍係資料統計範圍及定義不一、基礎資料登載錯漏或統計未同步更新所致。因此，筆者一直致力推動「公務統計調查表化」作業，希冀各機關執行各項公務登記時，均能將最原始表單的各項基礎資料完整登錄，修正時亦

同，而統計單位藉由公務統計方案的管理，據以掌握最完整的統計資訊，如此，就可以順利提供庶民經濟決策所需，並克服資料不一致的缺失，增進政府統計品質。

參、資訊整合加值應用，建立統計專業價值

現階段各機關雖然業務多已資訊化，多數網頁也有提供『網網相連』的服務，但由於資訊分散，缺乏系統整合或共通資料交換機制，而且各機關資料庫形式各異，使用者很難找到所需的資訊，致機關之間資訊無法相互支援決策，甚屬可惜。

以農產品資訊整合為例，其實在各縣市農業單位，都有農委會派駐在各地的農情查報員，就該轄區內各項農產品之種植面積、生產量等，建置農糧情調查作業資訊；另在產地

及消費地批發市場，有提供各項農產品之交易量及交易價格系統資訊查詢；在農會也有農產品相關週邊資材的資訊等。而中央農政單位也已針對相關系統進行整合，惟在整合過程中，並未考量到區域性產銷資訊的應用，及提供區域所在縣市查詢，致各縣市政府無法掌握最完整的決策資訊，而即時就區域農產品產銷提供最佳的決策及輔導。如果中央農政單位在進行系統資訊整合時，能併同考量縣市區域決策需求，建立區域性農情產銷資訊平台提供加值應用，就可以供縣市政府同時掌握各地農特產品的產期、種植面積、產量、單位面積產能、交易量、交易價格及生產成本等資料全貌，於地區性產銷失衡時，縣市政府就可配合中央農政機關即時採取相關因應措施，進而可以協助農業生產，行銷快速暢順，減少中間剝削，增加農民收入，改善農民生活。

政府統計資訊整合加值應用在國內最成功之案例，首推衛生署統計室「健康資料加值應用與協作服務」，綜括衛生署（含健保局、疾管局、各處室）、內政部、原民會等中央部會，計整合12大類30餘種現有基礎資料庫，除透過資料加密以符合個資保護作業及強化資料檢誤驗證以提升資料品質外，並建置加值應用服務平台及健康指標資料庫，提供各界申請及查詢，不僅開創出政府統計專業價值的信譽，對於國家整體醫衛體系更提供最精準、最即時的決策資訊，也深化學術研究之量能。其他如國防部、經濟部、交通部、教育部、勞委會等部會，在政府統計資訊整合加值應用上，也都有亮麗的表現和績效。

肆、向下扎根，推動社會經濟資料庫建置

行政院主計處自民國57

年起，先後完成兩期十年長期及四期五年中程統計發展計畫。其中，第二期長期計畫自67年起至76年止，著重社會統計之發展、統計之預測及資料庫之建立，此為政府研建統計資料庫之先驅；並於第二期中程計畫（自82年起至86年止），全面推動統計資料之整合應用與建立整體統計資訊系統；第三期中程計畫（自87年起至91年止），以加強查編財經及社會統計與推廣統計資料應用為目標；第四期中程計畫（自92年起至96年止）中之「推廣統計資訊應用」策略目標，更提列「建立全國統計資料倉儲系統」為其計畫主軸，顯見社會經濟統計資料庫在政府統計中舉足輕重。

此外，由於地理資訊系統（GIS）的興起，推動各縣市建立小地區統計應用分析資訊，並推廣統計地理資訊系統之利用，以展現各種屬性資料或時間序列資料之空間分布變動狀

況，供政策擬訂之參考，更已蔚為目前政府統計加值應用的趨勢潮流。鑑此，為加強統計地理圖形加值應用，行政院經濟建設委員會國土資訊系統推動小組於95年12月重新研訂「國家地理資訊系統建置及推動十年計畫」，98年起由內政部主政，陸續推動國土資訊系統社會經濟資料庫擴充建置等相關計畫，俾作為社會經濟資料庫全面建置作業之標準與依據。

所以，為能精進政府統計資料品質管理及支援決策加值應用，應積極推動社會經濟資料庫建置作業。惟是項計畫必需由中央部會到地方政府各業務單位通力合作，才能克竟全功。目前已有內政部統計處啟動辦理國土資訊系統社會經濟資料庫推動計畫，並於5月13日召開先期工作協商會議，初步決議分階段推動中央與地方政府建置「國土資訊系統社會經濟資料庫分資料庫」，並分

別成立中央、地方資料庫推動小組，推動基礎資料結合單位業務加值應用之系統規劃、建置、執行與推廣等事宜。其中，「地方政府國土資訊系統分資料庫」建置作業，由各縣市政府主計處分工合作，推派高雄市政府主計處擔任首期召集單位，與臺北市、新北市、桃園縣、新竹市、臺中市及臺南市主計處，分工協助各縣市政府主計處整合作業；而中央資料庫推動小組則積極協助地方政府，建立該領域地方資料庫及應用。

伍、整合中央及地方統計資訊需求，創造三贏局面

現階段各級政府，均以各主要施政業務建置資訊系統，以產製業務所需相關統計資訊。為避免重複開發，地方政府多採行中央部會建置之資料庫系統，惟中央部會之系統開

發，均未考量地方施政業務需求，而地方政府則囿於人力，執行時多僅能登錄且直接傳輸，資料品質堪慮，且各縣市政府公務統計報表及資料缺漏不齊，而無法即時反映施政實況及提供決策參用，故多陷於「巧婦難為無米之炊」的窘境，統計資料無法加值應用，支援決策效能無法彰顯，而漸次淪為邊緣化之虞。以工廠校正及加工出口區資訊為例，由各縣市政府配合經濟部按年辦理之工廠校正調查資料及加工出口區定期編報之統計資訊至為詳盡，對於各縣市政府推動產業發展及招商規劃深具參考價值，經濟部如能建置加值應用平台及經濟基礎資料庫，整合中央及地方統計資訊需求，並提供各界應用查詢，將可大大創新統計支援決策的專業價值。

因此，如何完備建置社會經濟資料庫，掌握各項施政決策應用需求，及充實整合中央

與地方統計資訊，並據以結合國土資訊系統，強化統計資料加值應用，營造『符合地方統計需求、精實政府統計品質、提升統計加值應用』等三贏局面，實為當前拓展政府統計支援決策、建立統計專業價值的首要課題。

此外，應師法歐美先進國家貫徹「資訊透明公開」及「資訊加值運用」的作法，在確保「個人隱私」及資通訊安全措施下，應建立資料庫交換平台供應規範，建置並強化統計應用加值系統，使得各機關及民眾均能獲取第一手數據資料，並得以創新的方式加以改造利用，充分發揮資源有限、創意無窮的思維及作為。

陸、結語

政府統計專業價值根植於決策支援，如果將政府統計侷限於次級資料或個別機關的呈現，則其應用的層面將大打折

扣，目前各機關資訊分散且形式各異，缺乏整合，因此，無法充分發揮加乘效應，未來如能藉由建立資料共通交換平台的資料介接，使得各機關統計資訊可以整合，則統計支援政府決策的地位，將可屹立不搖。因此，唯有向下扎根，落實基礎資料的完備建置，拓展加值應用，才能深耕統計專業價值，成為政府決策之所賴。

此外，在「隱私權保護」及「網站資訊安全」範圍內，政府應儘可能對外提供更細緻的資料，以貫徹「資訊透明公開」及「資訊加值運用」的功能，讓民眾瞭解政府的施政方針及政策作為；也唯有提供民眾愈豐富的資訊，才愈能夠營造社會的公平與正義。而所謂「資源有限、創意無窮」，隨著雲端時代的來臨，如何運用雲端觀念，藉由社會經濟資料庫的建立和資訊整合，以業務需求為導向，將更能活化統計應用，建立統計專業價值。❖