

因應政府會計革新會計 資訊系統再造推動現況

行政院主計處近年來積極推動政府會計革新工作，相關法規與制度日趨完備。為使政府會計資訊系統能符合政府整體新會計制度規定及實務作業需要，行政院主計處電子處理資料中心配合推動政府會計資訊系統再造工作，依據政府整體新會計制度內容及最新資通訊科技發展趨勢，進行整體策略規劃，建置相關政府會計資訊系統。

◎ 尹慧珍（行政院主計處電子處理資料中心分析設計組組長）

壹、前言

行政院主計處（以下簡稱主計處）自民國79年開始推動中央政府會計事務自動化作業，由本處統一開發會計套裝軟體提供公務機關使用，處理範疇並擴及預算與決算的處理，至民國83年各公務機關之預算、會計與決算作業皆已全面採用電腦處理；事業機關及營業機構則由本處統一制定資料傳輸標準，由各機關（構）

配合自行開發系統，中央政府會計處理自此走入全面自動化時代。隨著資通訊科技的發展趨勢更新演進及配合政府會計相關法規增修訂需要，相關政府會計資訊系統歷經多次變革，功能愈趨完備。近年來主計處推行政府會計革新工作，訂頒政府會計公報、增修訂相關會計制度等，為落實會計制度順利運作，相關政府會計資訊系統亦需配合再造。行政院主計處電子處理資料中心（以

下簡稱電子中心）藉由整體規劃，導入新科技，應用流程再造與管理策略，規劃及建置整合性、優質之政府會計資訊系統，以促進政府會計業務之精進與創新，提升工作效能。

貳、政府會計資訊系統 再造辦理現況

為推動政府會計革新工作，主計處重新檢討會計法修正草案、研訂會計公報、訂頒

中央政府普通基金普通公務會計制度（以下簡稱普會計制度）、特種基金會計科目等一致規定，各主管機關據以研（修）訂各特種基金會計制度，歷經多年努力，相關法規與制度日趨完備。為使會計資訊系統能符合政府整體新會計制度規定及實務作業需要，電子中心配合推動政府會計資訊系統再造工作，依據政府整體新會計制度內容及最新資通訊科技發展趨勢，進行整體策略規劃，建置相關政府會計資訊系統。

為能共享資源及節省公帑，主計處依據共同性之歲計會計相關法規，建置通用性資訊系統供中央政府各機關（構）使用，包括新版「政府歲計會計資訊管理系統（GBA）」、「政事型特種基

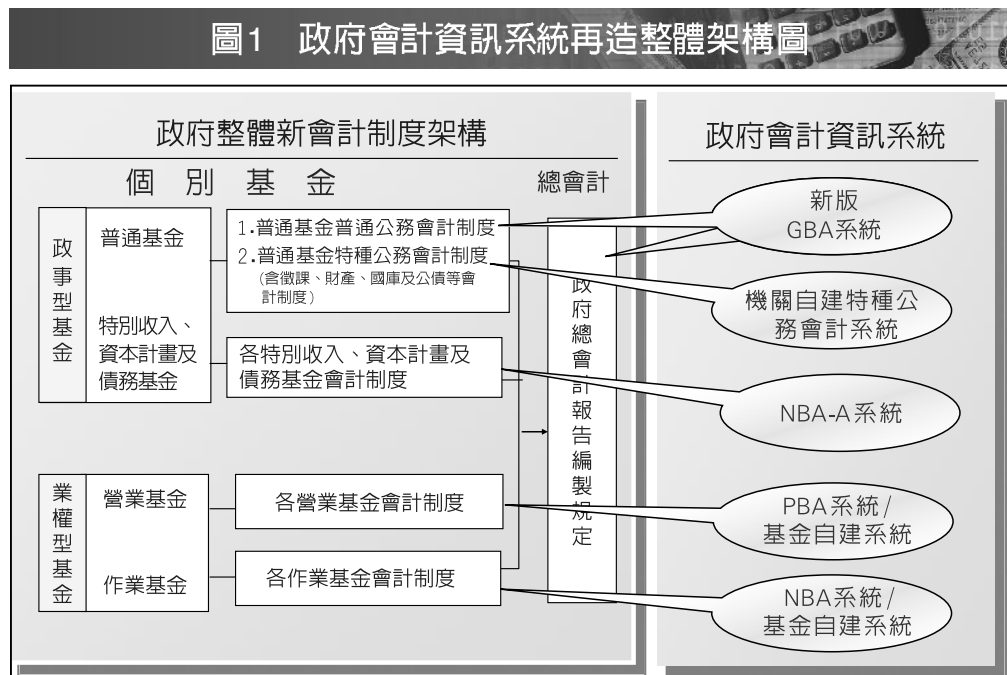
金會計事務系統（NBA-A）」、「非營業特種基金歲計會計資訊管理系統（NBA）」、「營業基金歲計會計資訊管理系統（PBA）」等。至於各機關（構）之個別性需求部分，則由機關（構）自行建置系統，再藉由主計處制定之歲計會計資料傳輸標準與上述系統介接。政府會計資訊系統再造整體架構如圖1。

電子中心積極推動政府會計資訊系統再造工作，其辦理現況說明如下：

一、96年啓動GBA系統再造工程，開發新版GBA系統

由於網路與資訊科技的快速演進，主計處於民國90年開發「政府歲計會計資訊管理系統（GBA）」套裝軟體，提供主計處及各公務機關整合應用。GBA系統將預算編製、預算執行、出納會計、普通會計、決算編製等功能整合在一起，形成一整合性的資訊系統，除可處理公務機關例行之

圖1 政府會計資訊系統再造整體架構圖



預算編製、預算控制、日常收支、傳票、會計報表編製、決算編製等作業外，並能傳輸資訊供上級機關彙總分析。中央各級公務機關已於93年完成GBA系統建置並正式上線。

因應主計處推動政府會計革新，GBA系統須配合加以再造，依照新訂普會制度及編製政府整體財務報表之需求，於民國96年5月啟動GBA系統再造工程，96年完成系統規劃與分析、97年完成系統設計與建置、98年上半年系統經由6家機關實機測試並經驗證後，於同年6月底完成系統開發。

新版GBA系統套裝軟體採Web-Based架構開發建置，以豐富的網頁應用程式，讓使用者方便操作系統。使用者只需透過瀏覽器及各機關建置之網路環境，即可連線系統主機使用。另為發展創新服務以及考量未來推動電子化作業需要，新版GBA系統已先期導入應用電子簽章產製電子會計

文書所涉及之重要資訊技術，規劃電子簽章作業環境，系統所產製之各種會計表單或報告，如原始憑證黏存單、記帳憑證、會計簿籍、會計報告等，皆可以線上簽核方式依序完成審核。

新版GBA系統除了符合現行歲計會計相關法規，以及新政府會計制度與共同規範外，並綜合考量各機關共同性作業需求，使系統不僅能滿足政府歲計會計作業之需要也能兼顧各機關施政與管理所需。此外，系統內各項功能皆與作業流程緊密結合，藉由系統之運作，各機關之歲計會計處理皆能採取一致標準化的作業。

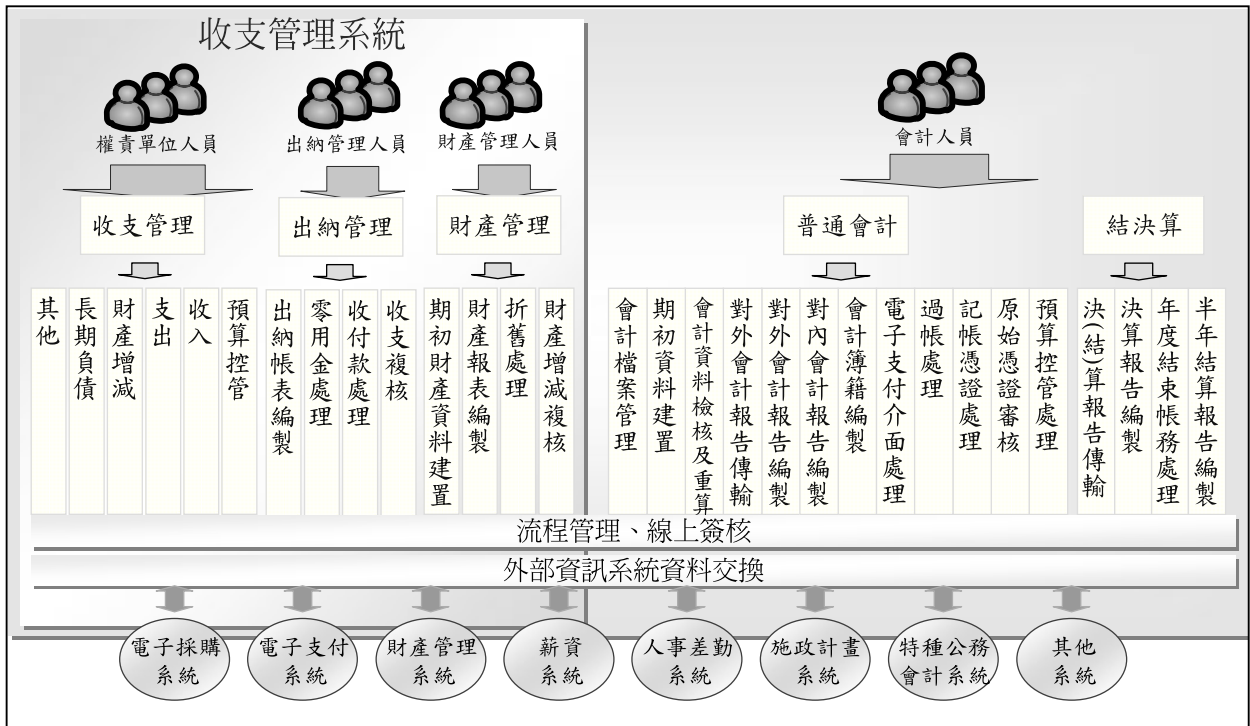
另為帶動政府行政事務e化，新版GBA系統引進企業資源規劃系統(ERP)與流程再造之概念，將前端發生於業務單位的交易資料納入新版GBA系統處理範疇，並將業務處理流程與會計處理流程銜接整合，形成一個政府行政事務整合應用的作業平台，交易

資料可自其他資訊系統轉入，提供後端會計處理全程自動化。亦可將歲計會計資料自新版GBA系統轉出，提供其他資訊系統進一步應用。新版GBA系統提供了表單線上簽核、前端交易自動連結會計處理、與電子發票、電子支付作業整合等創新服務之設計，能有效提升主計行政效能與作業品質。新版GBA系統功能架構——單位業務如圖2。

新版GBA系統能支援各層級主計單位之會計業務，各機關於普通會計功能處理之結果，可提供本處彙編普通基金、總會計及總決算之資料，另可將普通基金之財務報表資料自動調整轉換成經濟資源流量之衡量焦點及權責發生基礎，以利彙編政府整體財務報表。普通基金普通公務各機關會計作業關係圖如圖3。

依照新訂普會制度第173點規定：地方政府普通基金普通公務會計事務之處理，得參照本制度辦理。台北市、高雄

圖2 新版政府歲計會計資訊管理系統 (GBA) 功能架構圖——單位業務



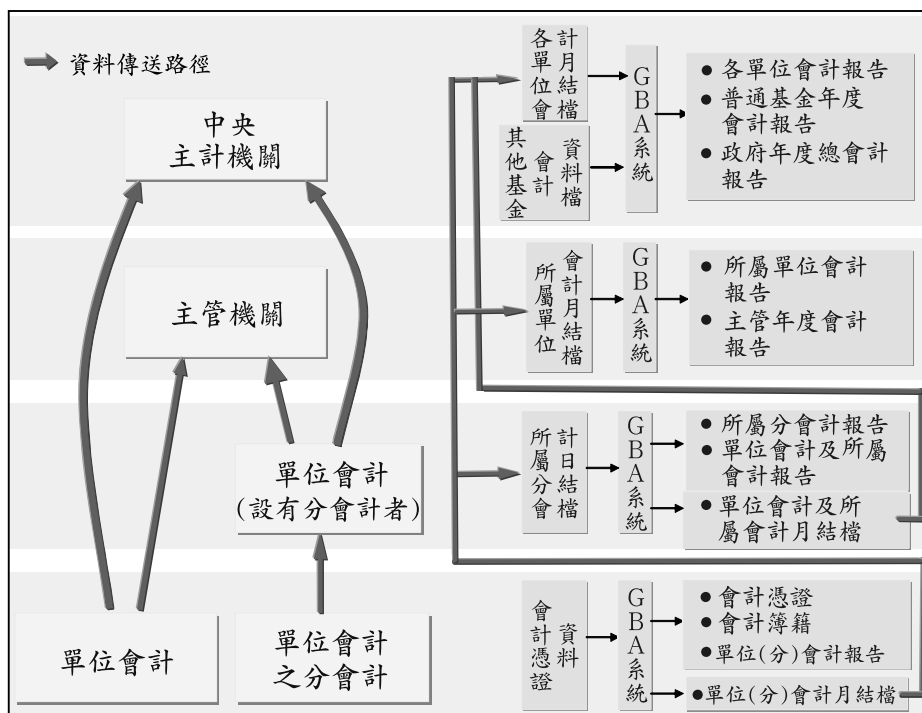
市政府主計處決定，其會計制度將參照中央之制度辦理並欲使用新版GBA系統，新版GBA系統已將北高二市與中央核心差異部分如會計科目、機關編號、預算科目等編碼定義納入彈性設計。其會計處理與中央相同之部分即可使用新版GBA系統處理，如有其他特殊作業需求，可再自行開發增加其他功能與新版GBA系統整合應用。另依地方制度

法，縣市政府之財政事項依法自治，惟為達成資源共享，主計處開發有「縣市預算會計暨財政資訊系統」提供縣市政府使用。因應政府會計革新作業，未來縣市政府亦須配合制訂相關會計制度，該系統亦將面臨必須配合修改甚至重新開發建置，始能符合所需。為達資源共享，新版GBA系統將漸進擴充為直轄市及縣市適用之系統，使會計事務參照中央

新普會制度辦理之直轄市及縣市政府，皆可選擇採用新版GBA系統，以節省公帑。

為檢視普通基金新會計制度之周延性，並驗證新版GBA系統之可用性，主計處訂頒「普通基金新會計制度及資訊作業系統試辦計畫」，分二階段進行試辦，經試辦確認其穩定性後，再全面實施。98年11月開始辦理第一階段試辦作業，由24家機關使用新版GBA

圖3 普通基金普通公務各機關會計作業關係圖



系統進行普通基金新會計制度試辦，另自99年10月開始辦理第二階段試辦作業，增加16家機關參與，以完整測試各層級會計單位彙編會計資料，由系統自動產製普通基金年度會計報告。試辦作業期間電子中心積極辦理系統使用輔導與維護服務工作，促進系統功能有效運作，並配合試辦作業需要，辦理系統操作訓練。為宣導新會計制度及促進試辦機關

經驗交流，並於ebas網站建置新會計制度專區，包括制度區及系統區，提供試辦機關隨時反映問題及經驗交流。

另為強化系統功能，99年5月依試辦機關新增需求及建議辦理系統增修，並整合預算編製與執行功能、增加特別預算編製功能，使系統更為完備。今（100）年將依照普通基金新會計制度修訂情形辦理系統增修，於7月再增加18家

機關進行第三階段試辦作業。未來依試辦情形決定正式上線日期。

二、97年新開發非營業特種基金歲計會計資訊管理系統（NBA）

近年來非營業特種基金設置數量逐年增加，為增進預決算編製效率與品質，於96年新開發非營業特種基金歲計會計資訊

管理系統（NBA）供各基金、主管機關及主計處編製或綜計預算、會計及決算資料使用。

NBA系統係根據相關規定規劃設計，力求使用簡便，減少資料重複輸入，提供中央政府各非營業特種基金，編製預算書表、會計月報、半年結算報告、決算書表以及管理性報表後，產生電子檔經網際網路迅速傳輸至上級主計單位彙整分析與應用，有效提昇主計

行政效率與預決算編製作業品質，加強資料分析及橫向連結的功能，NBA系統功能架構如圖4。

NBA系統於97年完成預、決算編製功能之開發，98年持續進行作業型基金會計管理報告、年度會計報告功能之擴充，並進行預、決算功能之試辦，由各非營業特種基金全面試辦使用NBA系統辦理預算與決算編製作業，99年持

續進行雙軌作業。將依辦理情形，決定正式上線日期。

三、98年新開發營業基金歲計會計資訊管理系統（PBA）

為增進營業基金預決算編製效率與品質，於97年新開發營業基金歲計會計資訊管理系統（PBA）供各營業基金、主管機關及主計處編製或綜計預算、會計及決算資料。

PBA系統係根據相關規定規劃設計，提供中央政府各營業基金，編製預算書表、會計月報、半年結算報告、決算書表以及管理性報表後，使各營業基金之歲計會計資料由下而上整合，由系統自動彙編各營業基金歲計會計資料，有效提昇預決算作業品質，PBA系統功能架構如圖5。

PBA系統於97年完成預算編製、預算執行功能之開

圖4 非營業特種基金歲計會計資訊管理系統（NBA）功能架構圖

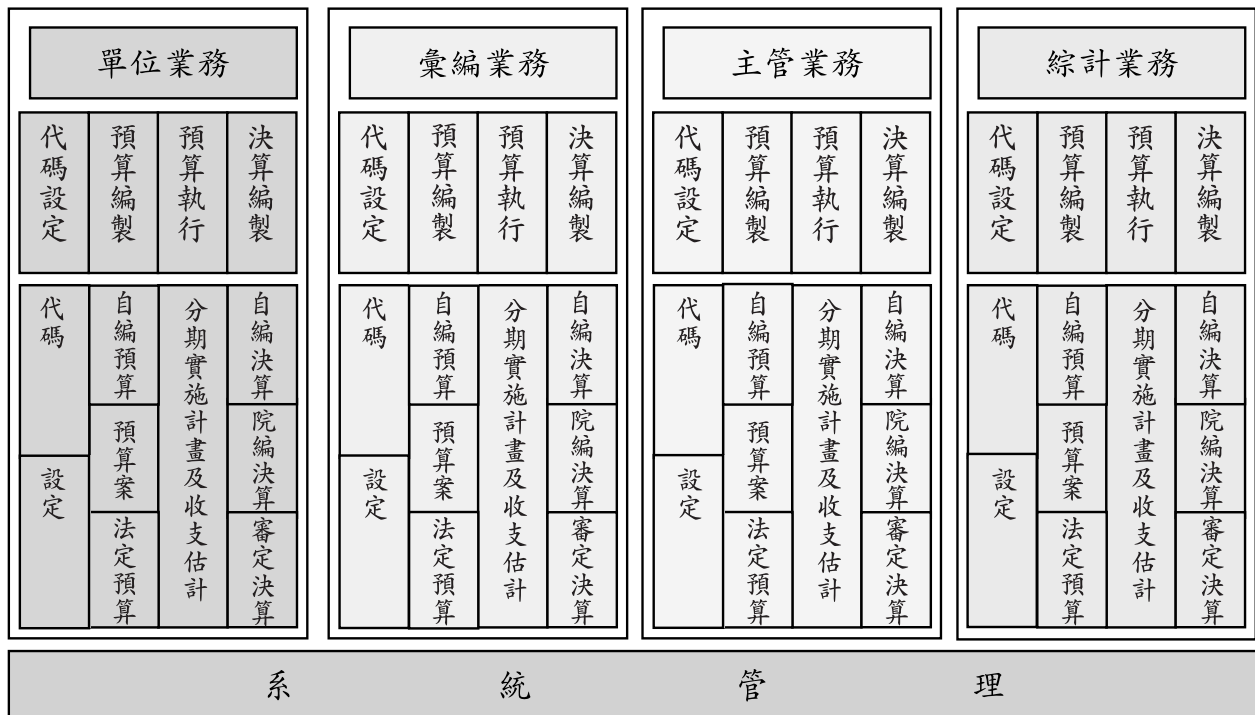
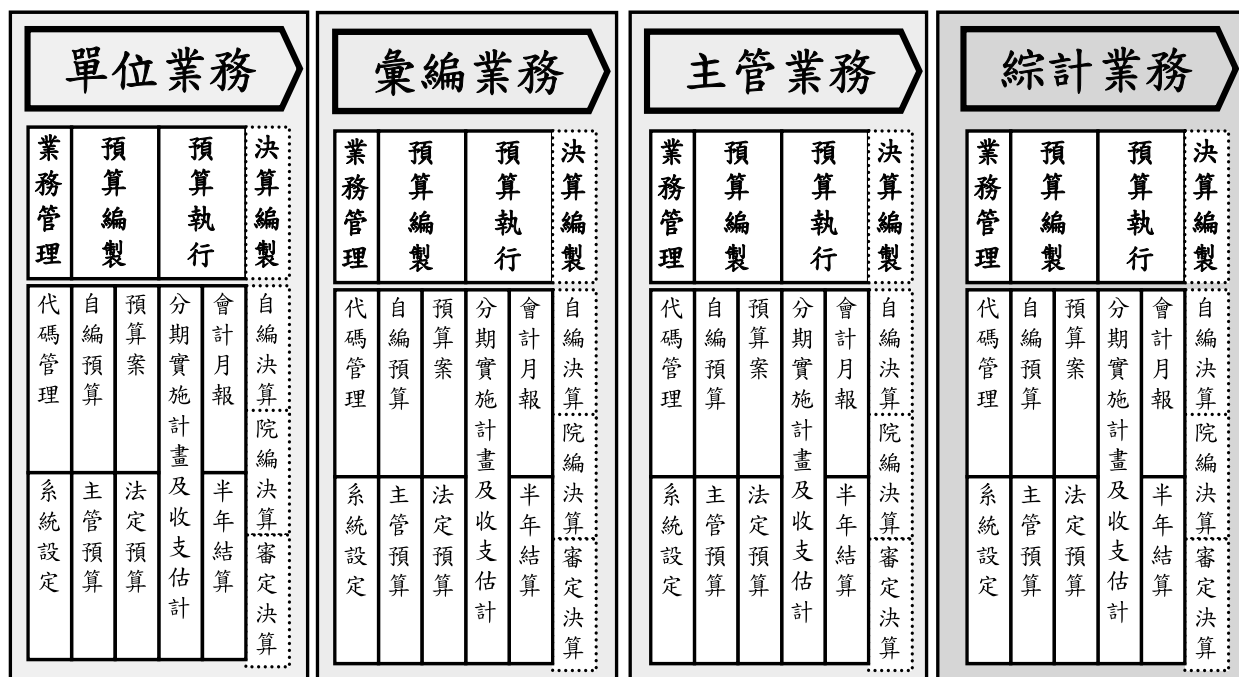


圖5 營業基金歲計會計資訊管理系統 (PBA) 功能架構圖



發，98年持續進行決算編製功能之擴充，99年進行預、決算功能之試辦，由27家營業基金試辦使用系統辦理98年度決算與99年度預算編製作業。今(100)年將針對使用者所提新增需求及建議，配合「國營事業導入國際會計準則實施計畫」，辦理系統增修工作，期使系統功能更加完備。

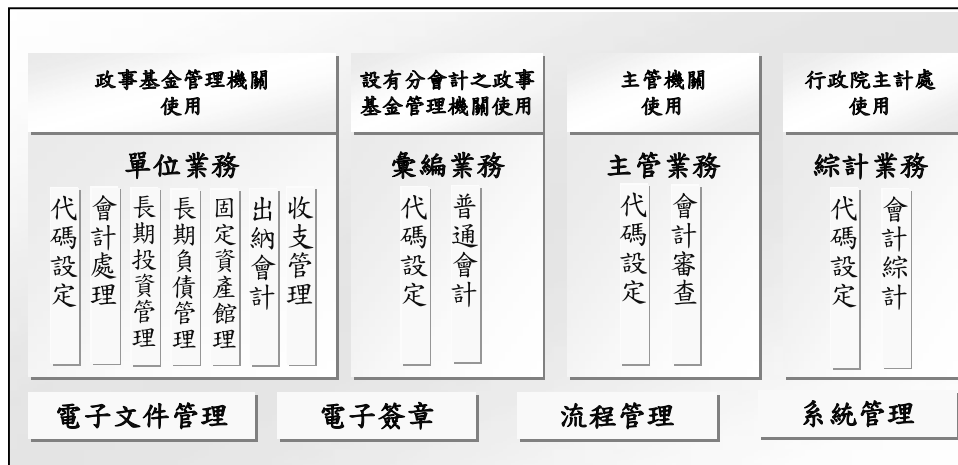
四、99年新開發政事型特種基金會計事務系統 (NBA-A)

有鑑於政事型特種基金之財務報表資料須能調整轉換成經濟資源流量之衡量焦點及權責發生基礎，以提供主計處彙編政府整體財務報表，為能切合新會計制度及編製政府整體財務報表之需求，並節省各政事型特種基金研修系統之時間及成本，主計處於99年統一開發中央政府政事型特種基金會計事務系統 (NBA-A) 套裝軟體，以供各政事型特種基金實施新會計制度使用。

NBA-A系統之開發係移植主計處開發新版GBA系統之經驗，期使主計同仁未來在使用系統時能縮短學習時間很快上手。該系統承襲GBA系統完整的架構，能支援各層級主計單位之政事會計處理，各政事基金會計處理之結果，可提供主計處彙編政府整體財務報表。NBA-A系統功能架構如圖6。

NBA-A系統預計於今(100)年8月完成開發，將先

圖6 政事型特種基金會計事務系統 (NBA-A) 功能架構圖



動政府歲計會計電子化作業，響應政府節能減碳政策，促進歲計會計書表與憑證減量，以電子簽章之記帳憑證、會計簿籍、會計報告、預決算書表等電子文件取代紙本憑證與書表，減少資源浪費，使

由部分基金使用系統進行新會計制度試辦。將依試辦情形決定正式上線日期。

參、政府會計資訊系統再造未來展望

政府會計革新工作係為主計處近年來積極推動的重要業務，經過主計同仁共同的努力，目前政府整體新會計制度與相關政府會計資訊系統皆已準備就緒並進入試辦階段，參與試辦的機關及同仁皆竭盡心力的投入，克服作業困難並提供回饋建議，主計處亦同步進

行會計制度之檢討與資訊系統之調整修正，未來將逐年擴大試辦範圍，經全面試辦後如制度與系統均已達周延與妥適，政府整體新會計制度即可全面正式實施。

為提升資訊作業效率，促進資源整合共享，電子中心將運用前瞻雲端資訊科技如虛擬化主機等技術，建構雲端歲計會計資訊服務平台，綜整中央與地方各項歲計會計資訊，以減輕主計同仁工作負擔、迅速反應政經環境、加強支援決策管理。另於政府整體新會計制度全面正式實施後，將接續推

政府歲計會計資訊之使用與交流更為便捷，行政效能及服務品質更為提昇。

肆、結語

資訊科技演進一日千里，政府會計資訊系統之發展亦與時俱進。在政府創新服務日新月異的演進過程中，如何善用資訊科技仍為關鍵所在。電子中心將配合政府會計革新之推動，持續進行各項政府歲計會計資訊系統後續之發展與推廣，與主計同仁攜手共進，邁向數位政府會計新時代。❖