

連結公務檔案掌握農業普查對象

我國99年農林漁牧業普查名冊之編製，係參酌美、日等國方式，以94年普查名冊為主體，並連結相關公務檔案資料，以健全普查名冊，提升普查對象涵蓋率及完整掌握普查對象。

◎ 楊雅惠 (行政院主計處第4局科員)

壹、前言

為確實掌握我國農林漁牧業經營者及其資訊，政府已建立每隔5年辦理乙次農林漁牧業普查之規制，而普查之成敗與否除人為因素外，普查對象的掌握尤為重要。因此完整、正確的普查名冊，除可提升普查員實地訪查成功率外，亦可減輕普查人員訪查之工作負擔，故99年農林漁牧業普查名冊之編製，除參酌主要國家普查名冊之編製方法，檢討歷次普查名冊編製作業，積極以連結相關公務檔案整合應用於普查名冊，並輔以人工進行基本

資料比對，修正名冊地址資料等精進作業，以提高普查對象正確率及涵蓋率，以下本文將先略述國內外農業普查名冊整編方式，並彙整目前99年農林漁牧業普查名冊整編連結公務檔案作業方法，期使各界了解連結公務檔案掌握農林漁牧業普查之努力與預期效益。

貳、國內外農業普查名冊之編製方法

我國農林漁牧業普查係屬人（經營者）主義調查，故掌握普查名冊至為重要，倘若普查名冊本身不完善，則無法獲

得其所有經營者及資源訊息。自89年起農林漁牧業普查名冊之編製，係參酌美、日等國方式，以前次普查名冊為主體，並蒐集相關農林漁牧業主管機關之名冊資料檔，加以合併補充彙整而成。惟為精進普查對象之確度，行政院主計處（以下簡稱本處）特於普查中間年與行政院農業委員會合作，藉由農家戶口抽樣調查每年進行約13%之農家基本資料更新作業，以提升名冊資料之正確率；另在整檔方面卻較美、日費時，因部分名冊資料檔未有電腦檔或因地址建置不完整，需由本處先行建檔及人工檢核

等作業。且各名冊資料未有一致之統一編號，需以中文姓名與地址作為整檔依據，處理上難度較高。以下僅就各國編製普查名冊方式作一簡要說明：

一、加拿大、美國及日本之普查名冊編製方法

- (一) 加拿大：以人口普查之戶宅登記資料為依據。每一普查區之人口普查員在表件送達時，先詢問戶內人口是否有從事農場、牧場或其他農業生產，此舉可改善農場經營者不居住於經營體附近之困擾。
- (二) 美國：美國農業普查自1969年起採用郵寄問卷調查法，而普查郵寄名冊之蒐集係以前次普查名冊為基礎（含確定為普查對象、非普查對象及未回答者），另整理農業部國家農業統計署（NASS）之農場名冊、抽樣調查名冊、特殊產品銷售對象以

及稅務署之納稅名冊等，並利用僱用識別號碼（EIN）及社會保險號碼（SSN）加以連結彙編而成。以1997年普查為例，係以1992年普查資料為基礎，結合稅籍檔案及統計署非普查年之調查，並尋找農業相關協會資料（如農業合作協會），若有重複部分，再以電話等方式確認刪除後編製。

- (三) 日本：日本農業普查名冊係以市町村為單位，依前次普查所編製之調查名冊（含確定為普查對象與非普查對象）作為重新編製名冊之基準，配合農業調查名冊、農家台帳名冊、農業協會組合員名簿等彙整而成。

二、我國79、89及94年農林漁牧業普查名冊編製方法

- (一) 79年農林漁牧業普查：係與79年戶口及住宅普查

同時舉辦，故以戶口及住宅普查名冊為主，本處編製之「補充判定名冊」為輔，經戶口普查員實地訪問判定後提供應用，惟戶口普查本身業務龐大，實無法兼顧農林漁牧業普查判定工作，致使依判定結果進行訪查時仍常出現相當比例之非普查對象。

- (二) 89年農林漁牧業普查：經參酌美、日之編製方法，以79年普查名冊為主，再蒐集各主管機關現有農業經營者名冊，加以連結補充，而連結各公務檔案之首要關鍵，在於各檔案是否具有相同之連結碼（key），由於身分證統一編號具有唯一性，適合提供連結檔案之依據，惟前次普查名冊並無建置身分證統一編號，且各主管機關名冊並非完全電腦化，無法運用資料庫連結觀念，達到檔案連結及整併效益，故進而以中文姓名

與地址作為整檔依據，並連結戶政檔，將身分證統一編號予以帶入，成功帶入者約6成3，未連結成功者則藉由普查實地訪查時查填補充，俾利下次普查名冊整編作業。

(三) 94年農林漁牧業普查：鑒於公務檔案多數已完成電腦化，且農林漁牧業普查名冊基礎檔之身分證統一編號建置率已達9成以上(詳表1)，故普查名冊整編除基礎名冊檔外，另蒐

集相關主管機關最新名冊，並增加土地財產檔與全民健保檔(農保身分者)之連結，確實有效掌握普查對象，有助於整體調查品質之提升。

表1 農林漁牧業普查名冊身分證統一編號建置率

單位：%

| | 94年 | 89年 | |
|-----|-------|-------|-------|
| | | 判定後 | 判定前 |
| 總計 | 97.35 | 92.07 | 63.93 |
| 臺北縣 | 95.29 | 81.47 | 60.12 |
| 宜蘭縣 | 97.33 | 91.39 | 60.63 |
| 桃園縣 | 97.50 | 92.86 | 57.21 |
| 新竹縣 | 96.43 | 91.12 | 57.59 |
| 苗栗縣 | 96.32 | 91.99 | 57.82 |
| 臺中縣 | 97.59 | 92.61 | 56.87 |
| 彰化縣 | 97.98 | 94.58 | 66.06 |
| 南投縣 | 97.39 | 84.36 | 54.92 |
| 雲林縣 | 97.62 | 92.50 | 67.98 |
| 嘉義縣 | 97.14 | 93.08 | 72.55 |
| 臺南縣 | 97.43 | 95.05 | 66.94 |
| 高雄縣 | 98.09 | 93.57 | 65.14 |
| 屏東縣 | 97.88 | 94.42 | 65.21 |
| 臺東縣 | 97.27 | 86.30 | 63.22 |
| 花蓮縣 | 96.96 | 88.38 | 71.92 |
| 澎湖縣 | 98.29 | 91.92 | 74.10 |
| 基隆市 | 95.82 | 87.35 | 64.64 |
| 新竹市 | 98.25 | 93.37 | 73.41 |
| 臺中市 | 97.49 | 92.03 | 58.63 |
| 嘉義市 | 97.40 | 91.63 | 64.11 |
| 臺南市 | 96.92 | 93.19 | 66.20 |
| 臺北市 | 95.68 | 87.99 | 54.55 |
| 高雄市 | 95.16 | 91.10 | 71.92 |
| 連江縣 | 93.17 | 91.43 | 25.44 |
| 金門縣 | 98.41 | 90.03 | 51.00 |

參、99年農林漁牧業普查名冊編製方法

一、普查名冊編製之資料來源

99年農林漁牧業普查名冊編製方法續沿用94年的方式，即以「94年農林漁牧業普查名冊檔」為基礎，並事前蒐集以下相關公務檔案：

- (一) 行政院農業委員會畜牧場登記檔、休閒觀光農場檔、承租造林者名冊、動力漁船(漁筏)檔及無動力舢舨(漁筏)檔、養殖魚塢田間查報放養系統名冊檔等。
- (二) 中央健康保險局全民健保檔(投保身分別：農、漁民)。

- (三) 內政部土地標示所有權人檔。
- (四) 臺灣菸酒股份有限公司菸農及葡萄農契作檔。
- (五) 臺灣糖業公司甘蔗契作農名冊檔、農地承租人名冊檔。
- (六) 國有財產局國有農地承租人名冊檔。
- (七) 專案調查範圍各有關主管機關提供之經營農林漁牧業資料檔。

其中有關新增蒐集之土地標示所有權人檔、國有農地承租人名冊及臺糖農地承租人名冊等納編原因，說明如次：

- (一) 土地標示所有權人檔：利用地目別及使用類別二欄位，選取地目別為田、旱者，另將其使用地類別註記為建築用地、交通用地、水利用地及遊憩用地等予以剔除，經整建完成該檔後，再予以比對農林漁牧業普查名冊，並經本處於試驗調查測試其適用性後予以增列可能對象，

其可掌握耕地資源約4萬3千公頃。

- (二) 臺糖、國有農地承租人名冊：臺灣糖業公司近年因農地釋出，或因政府政策如農（平）地造林，農地有逐年減少現象，為避免農地釋出之遺漏，本次名冊整編另予以納入該單位承租人名冊；另國有財產局國有農地承租人名冊中，土地用途為「耕地」者，亦應屬農林漁牧業普查之農牧戶（場）對象，故蒐集此二檔案資訊，除可補強可能之普查對象外，亦可進行訪查填答資料之檢核，以提升普查資料之確度。

二、普查名冊編製流程

茲將99年農林漁牧業普查名冊主要整編步驟概述如次：

- (一) 普查名冊更新：雖每年進行13%名冊檔更新作業，惟仍有因行政區域村里街道調整之異動。因此

另蒐集內政部村里街道異動檔，予以更新異動地址及村里名稱，以提升普查實地訪查效率。

- (二) 公務資料整檔：

1. 建立一致性資料格式之公務檔案：由於公務資料來源格式不一，須建立一致性資料格式，以利各檔之合併。
2. 個人多筆資料合併歸戶：同一經營者可能呈現多筆資料，因此依其身分證統一編號或營利事業統一編號合併歸戶，所擁有之漁船亦予以合併。
3. 補充地址不完整部分：利用各行政區域村里街道檔，補充修正各公務檔案地址不完整部分。
4. 身分證統一編號建置：身分證統一編號具一致性及唯一性，適合作為公務檔案連結使用，利用中文姓名與地址連結戶政檔帶入身分證統一編號，未連結成功者，乃經普查實地訪

查予以補正。

5. 連結土地財產檔及全民健保檔，析出有地有農保身分者。

(三) 名冊合併：將各公務檔案與94年更新後普查名冊加以合併，以身分證統一編號或姓名、地址剔除重複資料；有地有農保身分歸戶檔則利用戶口及住宅檔之戶號，與94年更新後普查名冊比對連結，剔除重複資料，納入有地有農保身分者。

整編流程詳圖1，99年農林漁牧業普查各業別預計判定家數統計表詳表2，目前應用最新資料持續核校中。

圖 1 99年農林漁牧業普查名冊整編流程

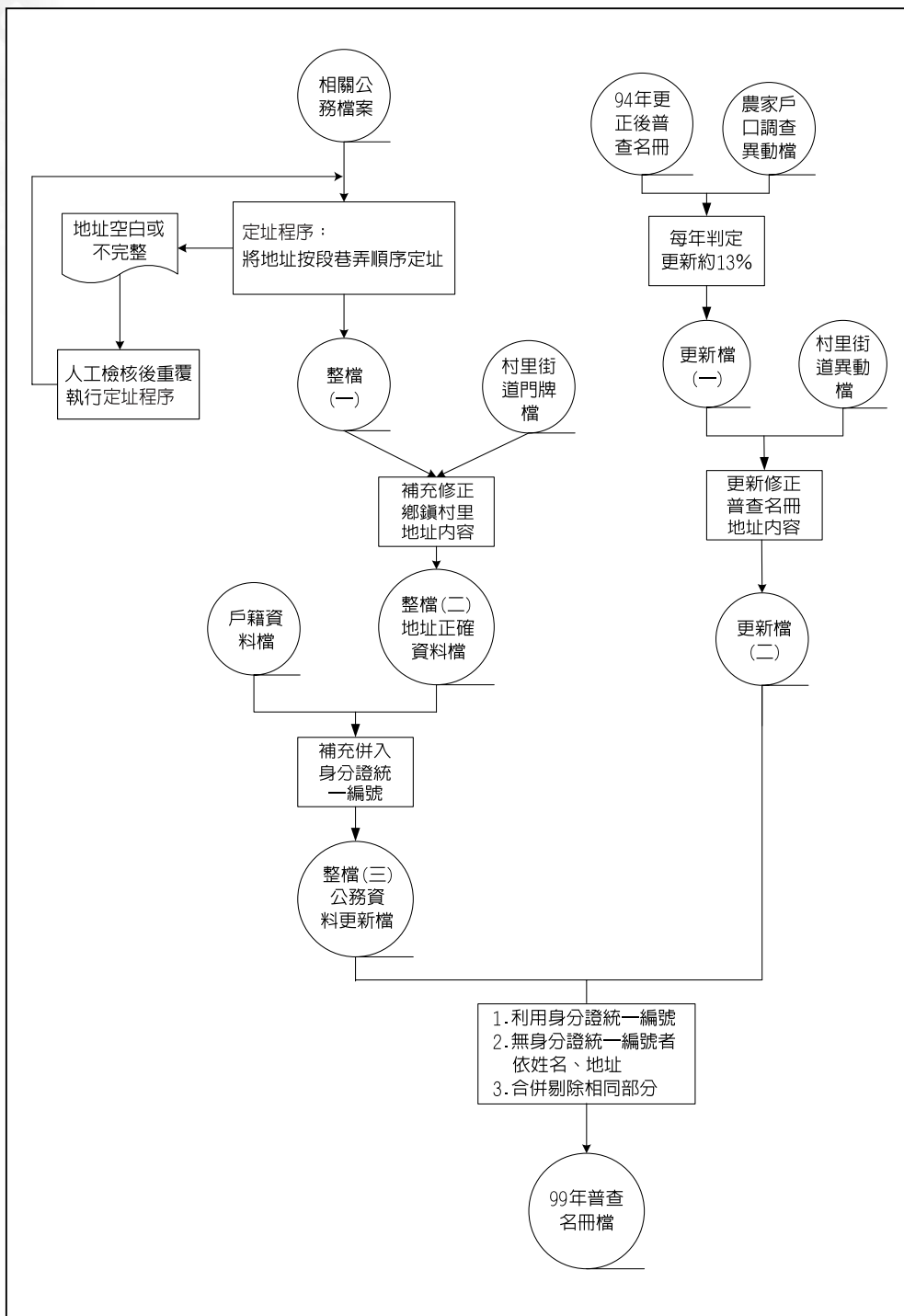


表2 99年農林漁牧業普查各業別預計判定家數統計表

單位：家

| | 總家數 | 農牧戶 | 農牧場 | 農事及畜牧 服務業 | 林業 | 漁業 |
|-----|---------|---------|-----|--------------|--------|--------|
| 總計 | 948,763 | 869,444 | 552 | 4,683 | 97,765 | 63,361 |
| 新北市 | 42,656 | 34,599 | 12 | 8 | 11,326 | 3,243 |
| 臺北市 | 13,910 | 12,580 | 14 | 19 | 1,934 | 295 |
| 臺中市 | 76,455 | 72,603 | 67 | 208 | 6,296 | 874 |
| 臺南市 | 110,485 | 101,286 | 70 | 653 | 4,668 | 10,629 |
| 高雄市 | 83,253 | 70,726 | 51 | 160 | 9,941 | 9,199 |
| 宜蘭縣 | 33,717 | 30,768 | 13 | 150 | 3,271 | 2,804 |
| 桃園縣 | 49,438 | 47,487 | 63 | 102 | 3,712 | 840 |
| 新竹縣 | 31,337 | 29,359 | 41 | 60 | 5,349 | 268 |
| 苗栗縣 | 48,369 | 43,907 | 26 | 242 | 14,078 | 930 |
| 彰化縣 | 96,959 | 94,945 | 36 | 748 | 824 | 4,143 |
| 南投縣 | 55,963 | 52,233 | 17 | 311 | 12,858 | 133 |
| 雲林縣 | 85,143 | 81,024 | 57 | 786 | 931 | 6,675 |
| 嘉義縣 | 69,710 | 63,123 | 15 | 706 | 4,000 | 7,420 |
| 屏東縣 | 75,121 | 66,956 | 35 | 235 | 8,045 | 8,606 |
| 臺東縣 | 23,124 | 21,193 | 4 | 72 | 3,866 | 1,429 |
| 花蓮縣 | 24,904 | 22,581 | 8 | 187 | 5,678 | 945 |
| 澎湖縣 | 8,916 | 6,661 | 2 | - | 3 | 2,953 |
| 基隆市 | 1,960 | 1,249 | - | - | 214 | 623 |
| 新竹市 | 6,592 | 6,080 | 15 | 9 | 418 | 439 |
| 嘉義市 | 5,794 | 5,515 | 5 | 11 | 336 | 82 |
| 金門縣 | 4,699 | 4,489 | - | 16 | 16 | 645 |
| 連江縣 | 258 | 80 | 1 | - | 1 | 186 |

註：若同時經營2種以上業別，則分別列計各該業別，致合計數大於總家數。

肆、結語

94年農林漁牧業普查名冊經實地判定後，發現連結公務檔案可大幅提升普查對象涵蓋

率，惟究應如何確實掌握對象與定期進行更新維護，實為在無完整農林漁牧業資料庫的現況下，所應突破與改善者。當前普查名冊之更新維護所須致

力的方向，除了非普查年期間，經由結合農家戶口抽樣調查與試驗調查資訊外，更應加強利用戶政、地政等單位資料，定期維護更新母體，如名冊存在有負責人或戶長已身故情形，應先比對戶政檔，查核確認普查對象是否存在，使普查名冊符合最新實況，俾利實地踏查工作之進行。另由於99年農林漁牧業普查於規劃時，業已於普查方案中明訂索取公務登記檔案項目及其相關規定，故相關公務機關亦依規定提供資料，以提升普查對象的掌握，惟因各

檔案格式不一，且部分仍有更新時期的落差，故期能隨資訊技術之進步，建置完整即時之公務檔案資訊，以提升連結公務檔案之效益。❖